

Análisis y resultados de la implementación del Programa Especial Concurrente y su impacto en el ámbito productivo en México

Coordinación General de Desarrollo Rural

20 de febrero de 2023



GOBIERNO DE
MÉXICO

AGRICULTURA
SECRETARÍA DE AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL

Contenido

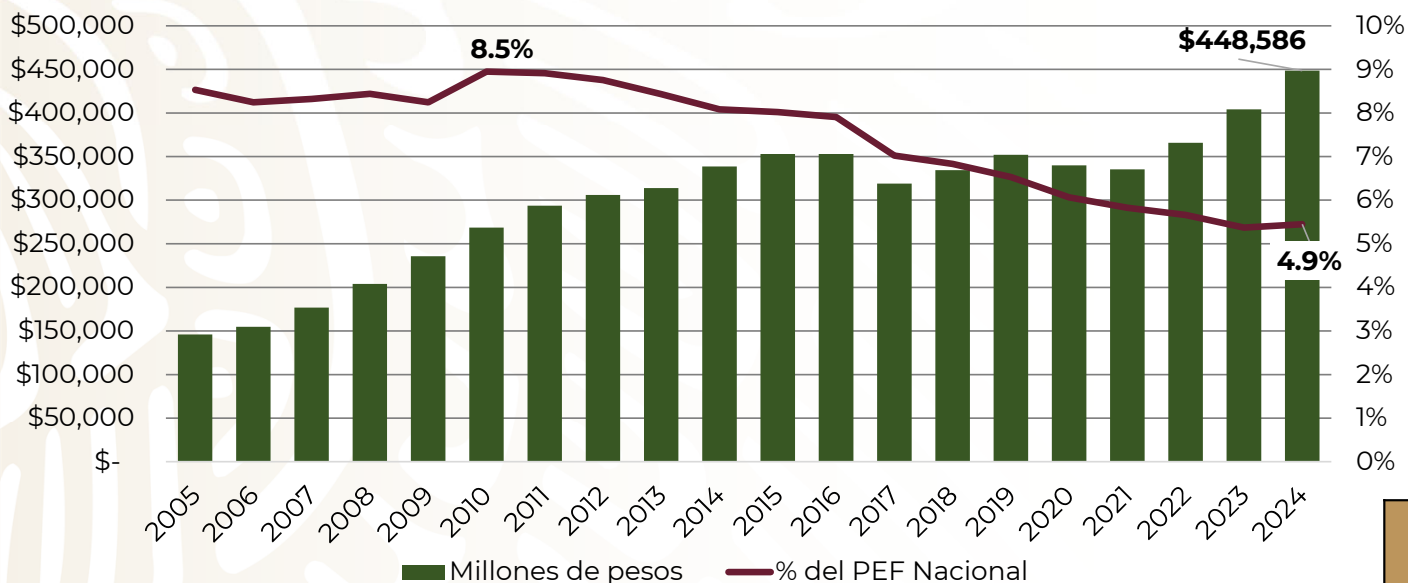


AGRICULTURA
SECRETARÍA DE AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL

1. Presupuesto PECDRS
2. Plataforma informática del Programa Especial Concurrente para el Desarrollo Rural Sustentable (GeoPEC)
3. Análisis del impacto del gasto público en la reducción de la pobreza rural (2010-2020)



Presupuesto PECDRS 2005-2024



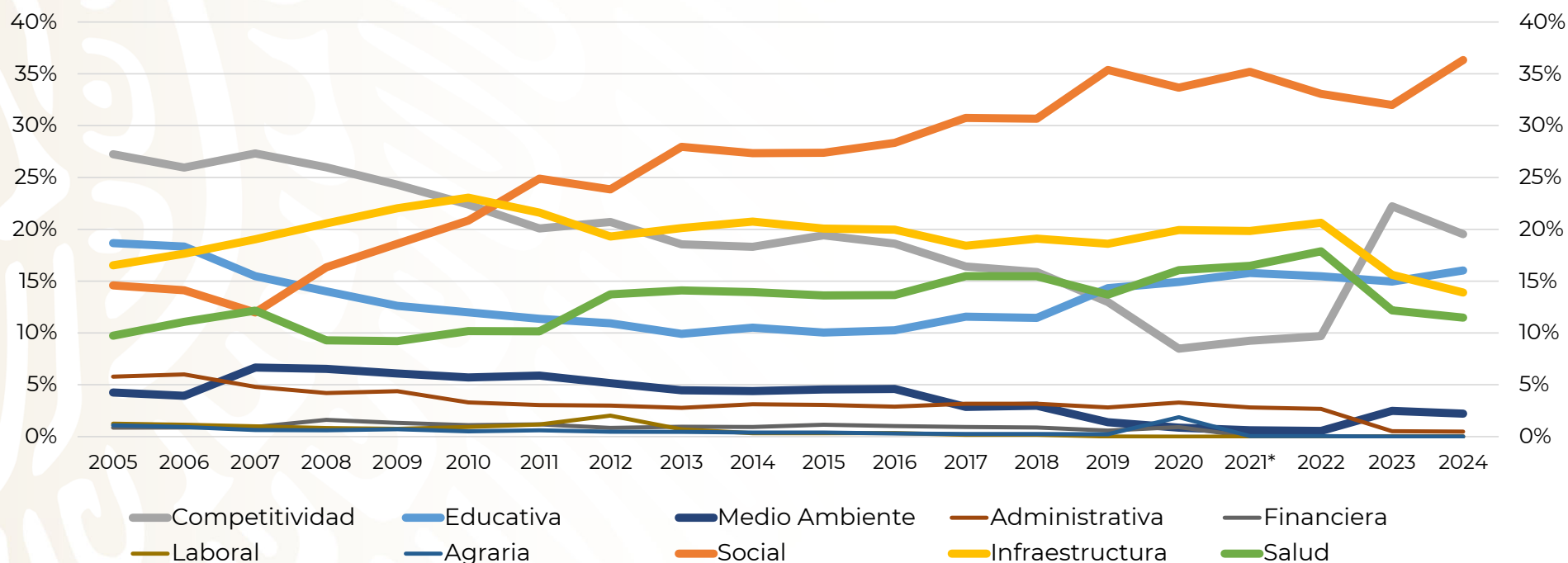
Presupuesto 2024

Vertiente	Millones de pesos	%
Social	162,937	36%
Infraestructura	87,629	20%
Salud	62,344	14%
Educativa	71,915	16%
Competitividad	51,510	11%
Administrativa	9,954	2%
Medio Ambiente	2,164	0.5%
Agraria	133.4	0.03%
Total	448,585	100.0



Evolución de la distribución del presupuesto del PECDRS 2005 - 2024

% del Presupuesto PECDRS por Vertiente



Fuente: Presupuesto de Egresos de la Federación.



*En 2020 desapareció la vertiente **Laboral** y en 2021 desapareció la de **Financiamiento**.

Plataforma informática del Programa Especial Concurrente para el Desarrollo Rural Sustentable (GeoPEC)

Objetivos:

- Proveer de información del gasto federal de los **programas presupuestales que forman parte del Programa Especial Concurrente para el Desarrollo Rural Sustentable (PECDRS)**, coadyuvando con la planeación estratégica y evaluación del Programa.
- Facilitar el acceso a información para la toma de decisiones relevantes al desarrollo rural basada en evidencia para mejorar las condiciones de vida de la población rural más vulnerable.
- La construcción del GeoPEC inició en 2022 como resultado de un trabajo interinstitucional que busca innovar el acceso a información sobre el destino e impacto de los recursos de los **programas presupuestales que forman parte del Programa Especial Concurrente para el Desarrollo Rural Sustentable**.
- En 2023 se incorporó al GeoPEC información del periodo 2010-2022 de los incentivos del gobierno federal (PECDRS) reportados por vertiente, ramo administrativo, entidad, municipio y programa presupuestario, las remesas reportadas por BANXICO y los indicadores de pobreza rural publicados por el CONEVAL.
- Con el GeoPEC se dará cumplimiento a la Estrategia Prioritaria 3.2 del PECDRS 2020-2024, que consiste en identificar el impacto del gasto público ejercido en la reducción de la pobreza rural.

GeoPEC



Marco Normativo

- La construcción del **GeoPEC** está alineada con el PND 2019- 2024 y normativas digitales aplicables de observancia obligatoria en materia del uso de tecnologías de la información y comunicación.

19 de
Noviembre
2019

Ley Federal de Austeridad republicana; y se reforman y adicionan diversas disposiciones de la **Ley General de Responsabilidades Admon. y de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria**

Art. 16 Inciso III.- Las adquisiciones y arrendamientos de equipos y sistemas de cómputo se realizarán previa justificación,... **“priorizando el uso de software libre...”**

18 de Junio
2020

Lineamientos en materia de Austeridad Republicana de la Admon. Pública Federal

Art 4 Inciso I.- Los **lineamientos** serán de **observancia obligatoria para los entes públicos;** Presidencia de la República, Secretarías de Estado, incluyendo a sus respectivos órganos administrativos desconcentrados, así como a las entidades paraestatales de la Administración Pública Federal.

06 Junio 2021

Acuerdo por el que se expide la **Estrategia Digital Nacional 2021-2024** a cargo de la Coordinación homónima de la Presidencia de la República.

Alineada a los Ejes estratégicos y principios de la EDN destacando; **Independencia y Autonomía Tecnológica;** La **no sujeción a condiciones por proveedores** de tecnologías evitando monopolios. Generación de **soluciones técnicas propias** y **aprovechamiento del talento técnico disponible.**
Promover el uso y aprovechamiento de las bases de datos institucionales.

El desarrollo del **GeoPEC**, la aplicación de diversos softwares, la integración de bases de datos y su aplicación para analizar el impacto del PECDRS en la reducción de la pobreza rural, no generó ningún impacto presupuestal.



Integración de la información



Padrón Único de Beneficiarios del Gobierno Federal

SEBIEN, se conforma a partir de la base de datos oficial que contiene la relación de los beneficiarios de cada Programa para el Desarrollo del Gobierno Federal.

Establecimiento grupo de trabajo CIDRS- AGRICULTURA,

Designación de enlaces por cada dependencia para ratificación de datos. **Años posteriores al 2019.**

Sistema de Información y Explotación de Padrones (SIP)

SAGARPA, Generación de análisis e información para la toma de decisiones, fortalecimiento y evaluación de los programas. No considerado para rendición de cuentas. Información disponible **desde 2003 hasta 2018.**

Cuenta Pública, HACIENDA

Transparencia presupuestaria. **Validación de datos y control de datos;** Información sobre los programas federales activos sobre su objetivo, presupuesto, bienes y servicios que entregan a la población, proyectos, entre otros.

Sistema de Rendición de cuentas (SRC)

Coordinado por AGRICULTURA con el objetivo de informar el destino de los recursos fiscales; **Años 2019-2020.**

Actualización de la información

Millones de pesos

% de información respecto al PEC del PEF									
	67.4%	67.9%	69.0%	79.8%	90.9%	75.4%	77.5%	89.6%	91.1%
Vertiente	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Social	7,773	6,903	13,862	35,971	30,865	56,632	73,066	74,622	80,929
Infraestructura	31,465	33,812	33,270	43,090	55,999	-	-	56,542	61,591
Salud	26	194	53	17,506	19,193	25,288	29,625	41,339	44,118
Educativa	-	-	-	-	26,380	34,376	32,678	29,060	33,505
Competitividad	42,285	43,712	51,703	51,431	49,607	54,286	57,403	50,279	43,059
Administrativa	5,678	7,091	9,666	-	12,561	10,814	10,590	-	-
Medio Ambiente	8,241	11,265	9,073	12,407	13,234	13,575	17,125	15,728	15,783
Agraria	-	-	-	1,035	1,341	2,027	1,762	1,121	884
Laboral	1,978	1,352	2,162	1,430	2,420	3,152	3,443	2,121	1,894
Financiera	956	907	1,927	-	2,834	2,661	3,497	3,316	4,245
Total Información disponible	98,401	105,235	121,715	162,870	214,435	202,811	229,187	274,128	286,009

% de información respecto al PEC del PEF									
	87.9%	79.8%	92.0%	30.3%	62.1%	78.8%	93.4%	94.4%	92.5%
Vertiente	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Social	82,597	42,689	93,028	47,070	114,757	129,684	136,135	156,547	111,000
Infraestructura	65,452	23,923	69,993	-	7,563	5,287	64,109	25,896	73,498
Salud	32,941	35,550	45,514	-	-	35,617	58,460	29,854	85,347
Educativa	33,645	24,800	33,204	-	-	42,035	7,919	45,037	49,113
Competitividad	59,169	79,503	64,982	42,108	74,608	57,580	48,270	55,997	30,412
Administrativa	-	-	-	-	64	-	-	-	2,094
Medio Ambiente	15,843	13,163	15,473	5,404	5,296	5,077	2,229	2,910	1,896
Agraria	1,835	58,997	-	-	2,319	1,089	-	150	184
Laboral	2,196	-	-	623	1,264	33	-	-	-
Financiera	4,034	3,162	2,258	1,482	1,580	1,040	179	143	-
Total Información disponible	297,712	281,786	324,453	96,688	207,452	277,442	317,300	316,534	353,544



Plataforma informática del Programa Especial Concurrente para el Desarrollo Rural Sustentable (GeoPEC)

GeoPEC



Liga de consulta: <https://bit.ly/3uYSE57>



GOBIERNO DE MÉXICO
PECDRS - CIDRS

AGRICULTURA
SECRETARÍA DE AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL

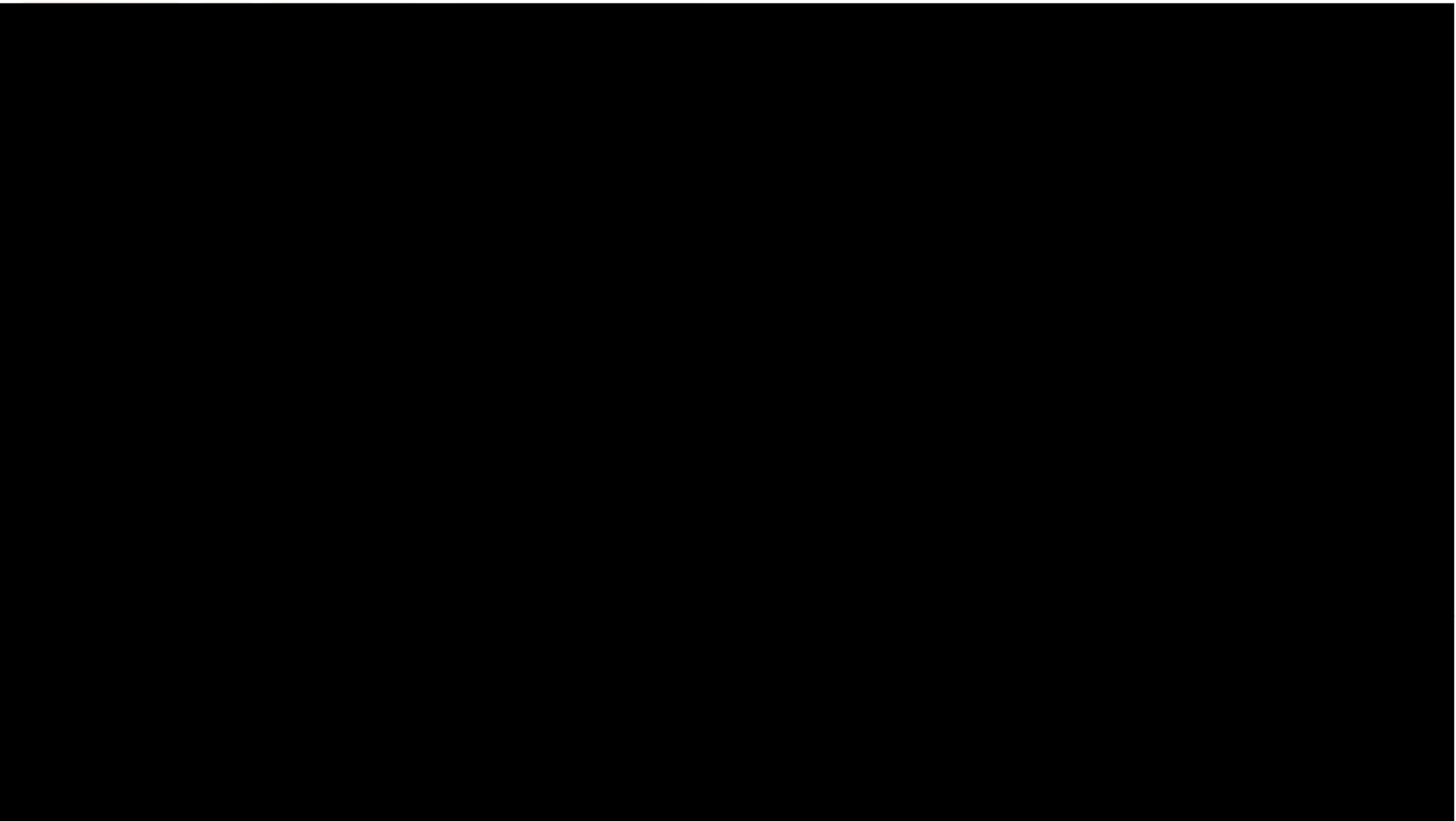


Distribución del gasto federal por Estado 2059,546,120 47,561,558,484



Vertiente/ Año	2019	2020	2021
LABORAL	32,983,490.25	No data	No data
FINANCIERA	437,708,166.89	180,029,050	143,687,449
MEDIO AMBIENTE	2,990,413,050.25	2,306,322,880.5	2,988,282,227.54
SOCIAL	7,327,680,907.03	3,188,246,295.97	9,647,344,355.21
EDUCATIVA	4,355,717,396.83	7,969,808,960	45,403,325,543
COMPETITIVIDAD	34,487,224,440.31	21,710,025,080.6	33,278,443,599.09
INFRAESTRUCTU...	9,085,235,500.12	64,110,840,873	62,758,347,331
Grand total	115,630,557,715.59	157,925,096,447.07	214,456,641,524.84





Análisis del impacto del gasto público en la reducción de la pobreza rural (2010-2020)

Objetivo del análisis



- Dar cumplimiento a la Estrategia Prioritaria 3.2 del PECDRS 2020-2024, que consiste en identificar el impacto del gasto público ejercido en la reducción de la pobreza rural.
- Darle valor de uso a la información de la *Plataforma informática del Programa Especial Concurrente para el Desarrollo Rural Sustentable (GeoPEC)*.
- Para realizar el análisis se solicitó apoyo a un grupo de profesores-investigadores de la Universidad Autónoma Chapingo y del Colegio de Postgraduados.



José Guadalupe García Muñiz
Rafael Núñez Domínguez
Rodolfo Ramírez Valverde
Fabian Magaña Valencia
Gustavo Ramírez Valverde



Origen y naturaleza de los datos

Ge-PEC



GOBIERNO DE MÉXICO
AGRICULTURA
SECRETARÍA DE AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL

PECDRS - CIDRS

ECONOMÍA MEDIO AMBIENTE HACIENDA COMUNICACIONES EDUCACIÓN INPI

DESARROLLO TERRITORIAL SENER SALUD BIENESTAR

Entidad Municipio Vertiente Dependencia Programa Presupuestal Año



Vertiente/ Año	2019	2020	2021
LABORAL	32,983,490.25	No data	No data
FINANCIERA	437,708,166.89	180,029,050	143,687,449
MEDIO AMBIENTE	2,990,413,050.25	2,306,322,880.5	2,988,282,227.54
SOCIAL	7,327,680,907.03	3,188,246,295.97	9,647,344,355.21
EDUCATIVA	4,355,717,396.83	7,969,808,960	45,403,325,543
COMPETITIVIDAD	34,487,224,440.31	21,710,025,080.6	33,278,443,599.09
INFRAESTRUCTU...	9,085,235,500.12	64,110,840,873	62,758,347,331
Grand total	115,630,557,715.59	157,925,096,447.07	214,456,641,524.84



Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social

Medición de la
Grupos poblacionales
Población

Precisión estadística*	
✓	Con precisión
⚠	Con precisión aceptable
✗	Sin precisión

Código	Entidad	Código municipal	Municipio	Población total**			Población en situación de pobreza						
				2010	2015	2020	Porcentaje 2010	Porcentaje 2015	Porcentaje 2020	Porcentaje 2010	Porcentaje 2015	Porcentaje 2020	
09	Ciudad de México	09004	Cuajimalpa de Morelos	2,859	1,999	4,275	48.2	⚠	10.4	⚠	55.0	✓	48.6
09	Ciudad de México	09008	La Magdalena Contreras	449	766	2,013	49.9	⚠	48.3	✓	68.4	✓	50.5



Preguntas a responder

- ¿Disminuye la pobreza rural y las carencias en el periodo 2010-2020?
- ¿Tiene algún efecto la ‘inversión federal (PEC)’ en la reducción?
- ¿Cuántas personas mejoran su condición de pobreza y carencia?

¿Cómo analizar la base de datos?

- Modelación de las trayectorias municipales, estatales y nacional, de cada una de las variables relacionadas con pobreza o carencia
- Incluir en la modelación el efecto de la covariable ‘Inversión federal para el medio rural (PEC)’

Estructura de la base de datos

Variables dependientes y covariables registradas

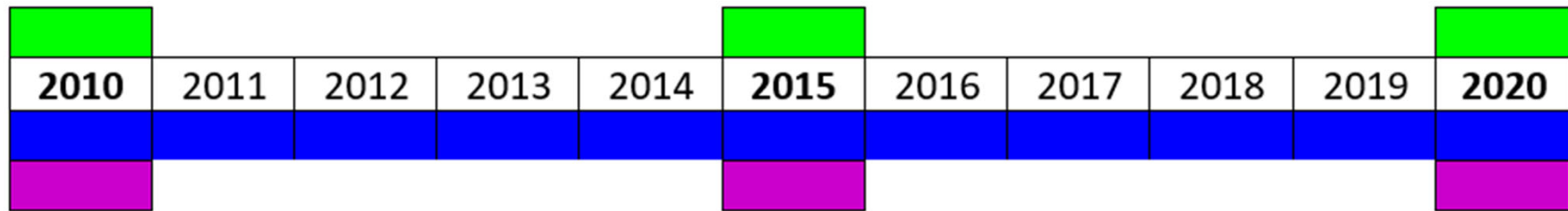
Código	Descripción
Y_1	= Población en situación de pobreza (%) , Población con ingreso inferior al costo de la canasta básica rural y con al menos una carencia social)
Y_2	= Población con ingreso inferior a la línea de pobreza por ingresos (%). Población con ingreso inferior al costo de la canasta básica rural
Y_3	= Población con carencia por rezago educativo (%)
Y_4	= Población con carencia por acceso a los servicios de salud (%)
Y_5	= Población con carencia por acceso a la seguridad social (%)
Y_6	= Población con carencia por calidad y espacios de la vivienda (%)
Y_7	= Población con carencia por acceso a los servicios básicos en la vivienda (%)
Y_8	= Población con carencia por acceso a la alimentación (%)
X_1	= Inversión federal del PEC(Millones de pesos/municipio rural/año)

Estructura de la base de datos (cont.)

Estados	Municipios	Años	Variables dependientes (Y)	Covariables (X)	Observaciones útiles
30	1,243	2010, 2015, 2020	8: indicadores de pobreza y carencias sociales	1: Inversión federal del PEC	3,729

Año	Municipios (Número)	Población (Habitantes)		
		Rural	Urbana	Total
2010	1,243	15'225,995	15'756,538	30'982,533
2015	1,243	15'301,206	16'397,998	31'699,204
2020	1,243	16,002,799	17'909,495	33'912,294
Promedio		15'510,000	16'688,010	32'198,010

Estructura de la base de datos (cont.)



Leyenda:

- Años con datos válidos que constituyeron la serie de tiempo analizada
- Años en que se levantó la encuesta CONEVAL
- Años en los que se registró la covariable '**inversión federal (PEC)**'
- Años con registro de '**inversión federal (PEC)**' utilizados en la modelación de los datos

De qué tamaño es el PEC (miles de millones)

Categoría ¹	Año		
	2010	2015	2020
PEF	3,176.0	4,695.0	6,108.0
PEC	268.4	353.0	339.9
% del PEF	8.5	7.5	5.6

¹ PEF: Presupuesto de Egresos de la Federación; PEC: Programa Especial Concurrente
Fuente: SADER (2024) comunicación personal



GOBIERNO DE
MÉXICO

AGRICULTURA
SECRETARÍA DE AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL

Resultados



Estadísticos descriptivos de variables analizadas

Descripción	N	Datos faltantes	Media	Desviación Estándar	Valor Mínimo	Valor Máximo	C.V. (%)
Población en situación de pobreza (%)	3,729	0	79.9	13.9	21.1	99.9	17.3
Población con ingreso inferior a la línea de pobreza (%)	3,729	0	81	13.2	24	99.9	16.3
Población con carencias por rezago educativo (%)	3,721	6	35.6	9	7.3	67	25.2
Población con carencias por acceso a los servicios de salud (%)	3,256	473	25.4	19.1	1.1	98.2	75.1
Población con carencias por acceso a la seguridad social (%)	3,705	24	83	10.3	3.3	100	12.4
Población con carencias por calidad y espacios de la vivienda (%)	3,448	281	30.8	16.7	1.4	96.3	54.1
Población con carencias por acceso a servicios básicos en la vivienda (%)	3,564	165	70.6	23.1	2.4	100	32.7
Población con carencias por acceso a la alimentación (%)	3,347	382	34.4	17.6	1.7	100	51.1
Promedio de gasto federal (MDP para población rural /municipio/año)	3,729	0	100	451.6	0	15,261.90	451.8

Trayectorias predichas y efecto de la covariable 'Inversión Federal a través del PEC' para las variables de pobreza y carencias sociales registradas en la encuesta nacional del CONEVAL



GOBIERNO DE
MÉXICO

AGRICULTURA

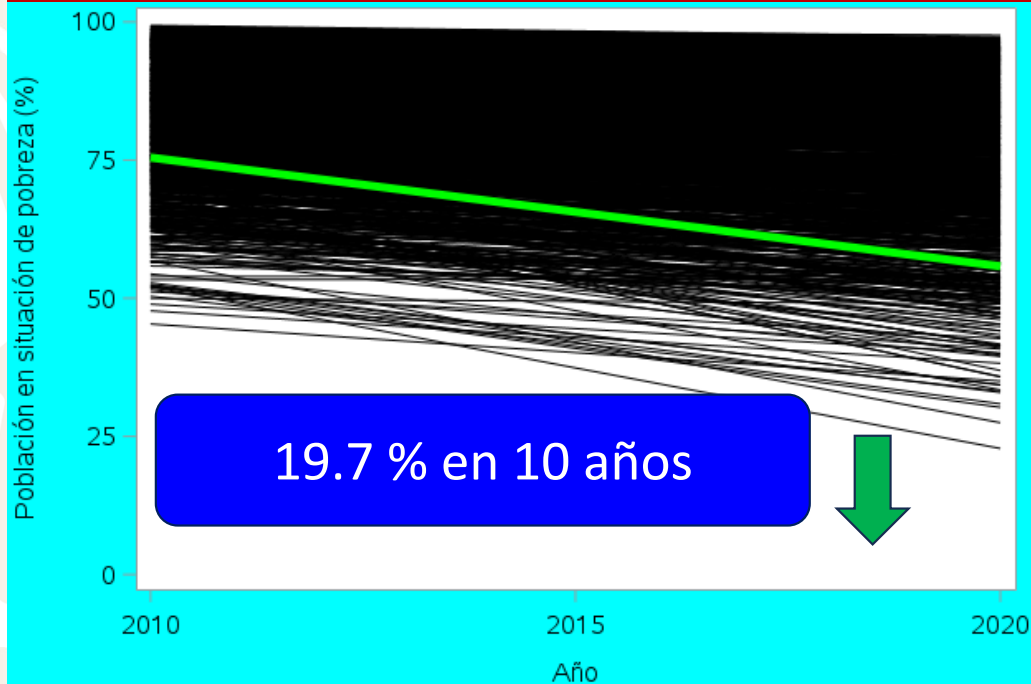
SECRETARÍA DE AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL

Y1: Porcentaje de la población rural en situación de pobreza

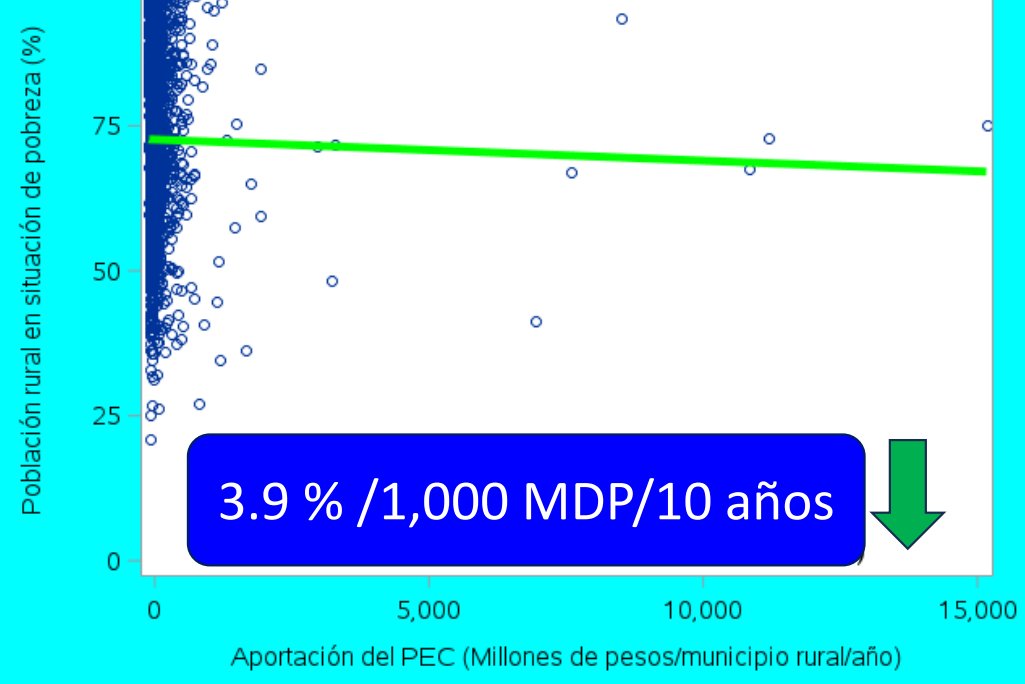


Población rural en situación de pobreza

NACIONAL



PEC

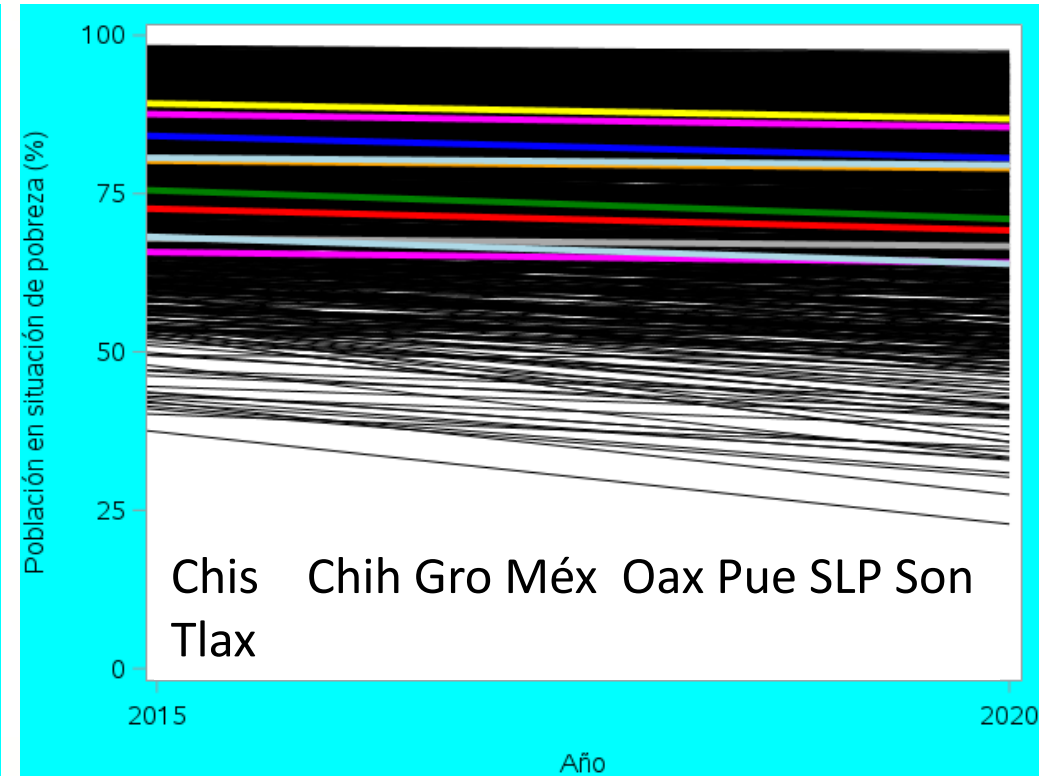
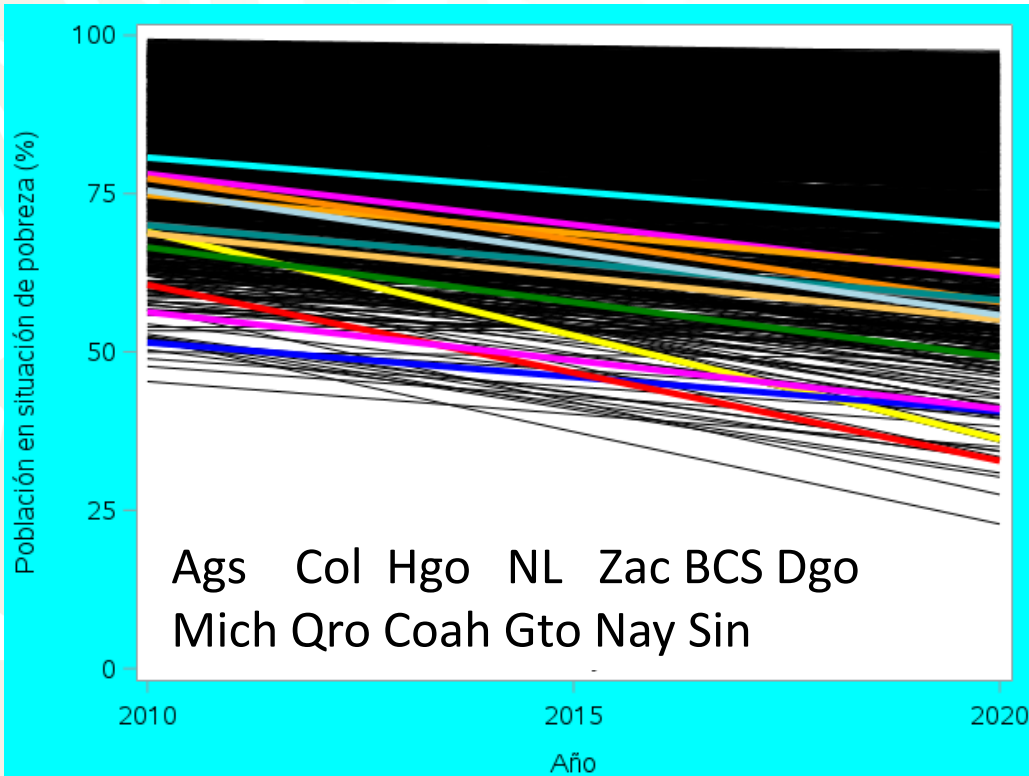


Población rural en situación de pobreza

Reducción significativa en 22 estados

> 10 % por 10 años (13 Estados)

< 10 % por 10 años (9 Estados)



Sin cambio (6): Camp, Jal, Mor, Q Roo, Tab, Tams
Aumento (1): Yucatán





GOBIERNO DE
MÉXICO

AGRICULTURA

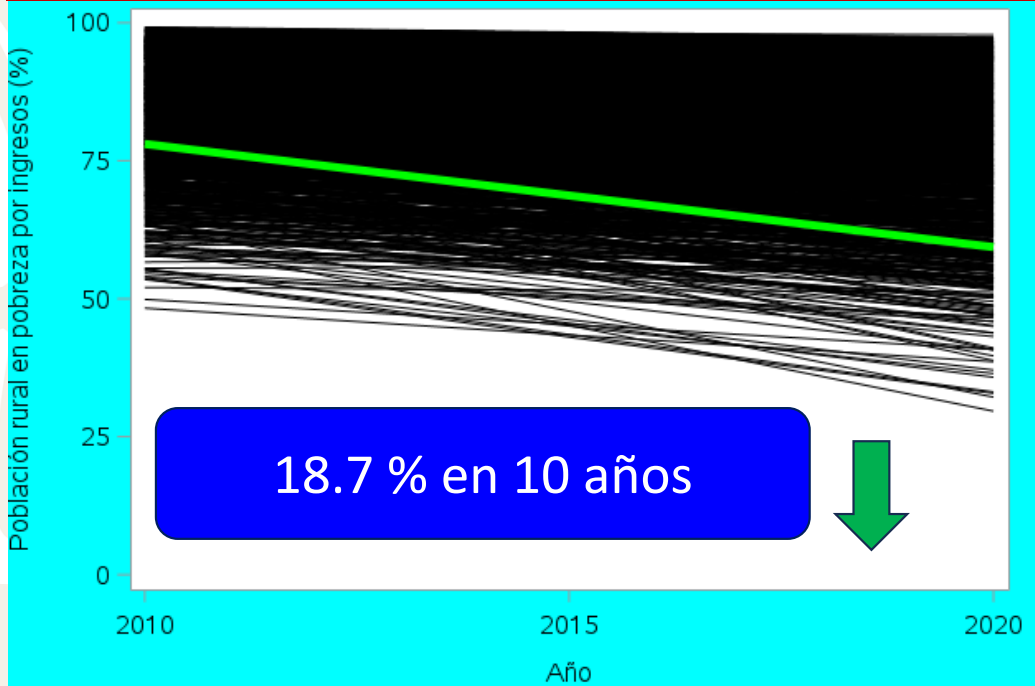
SECRETARÍA DE AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL

Y2: Porcentaje de la población rural con ingresos inferiores a la línea de pobreza por ingresos

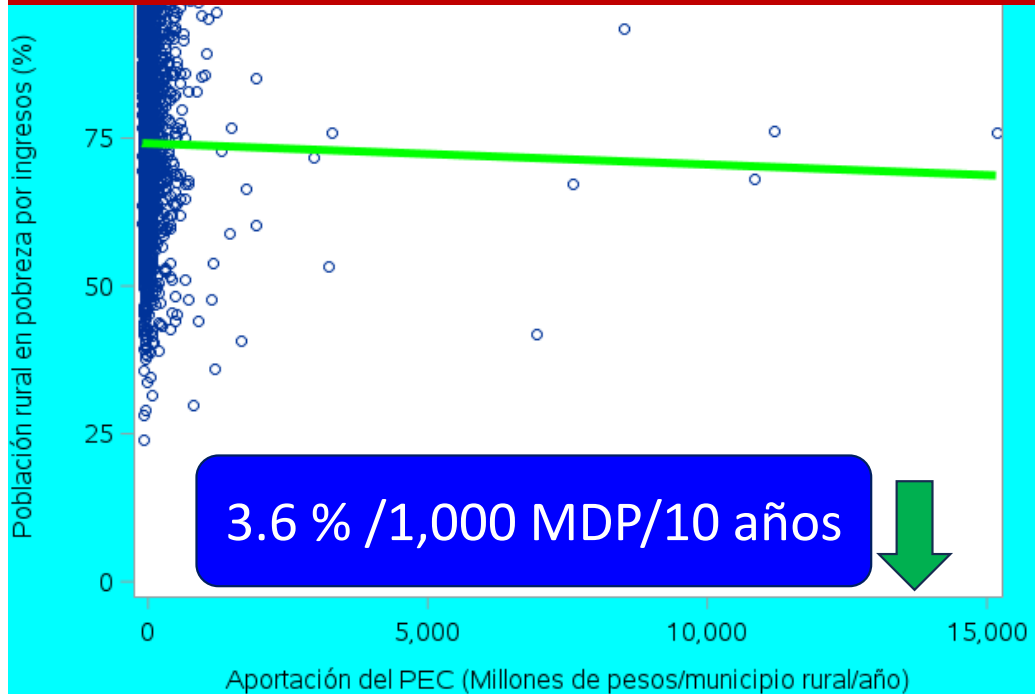


Población rural en situación de pobreza por ingresos

NACIONAL



PEC

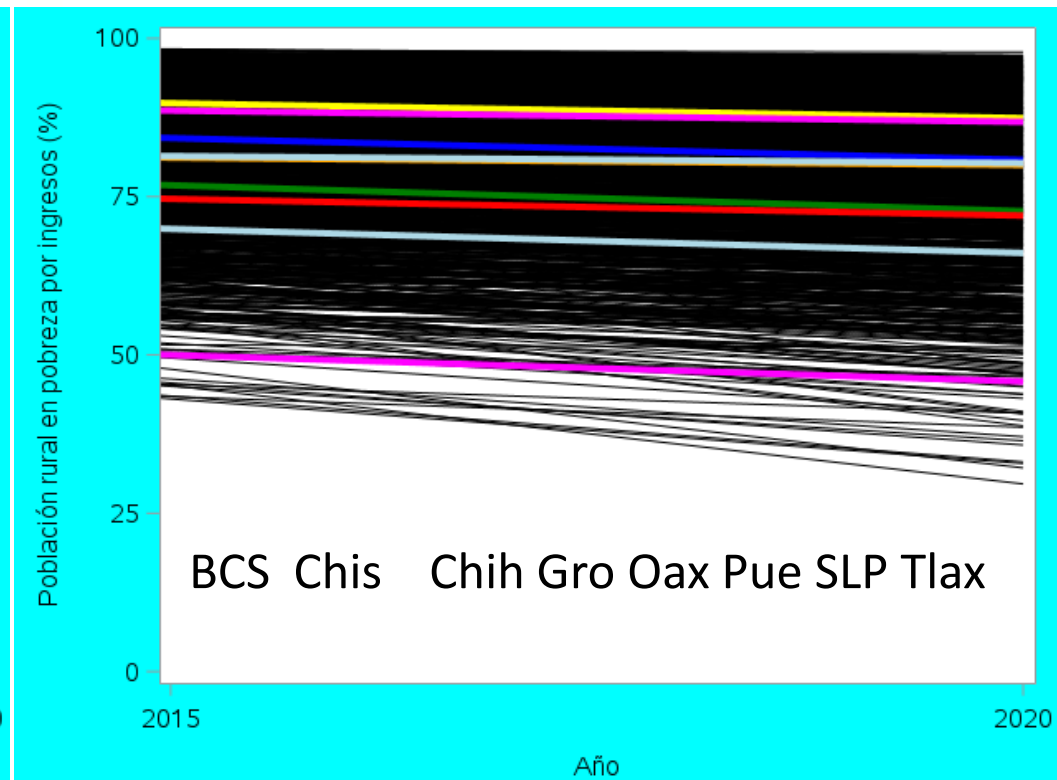
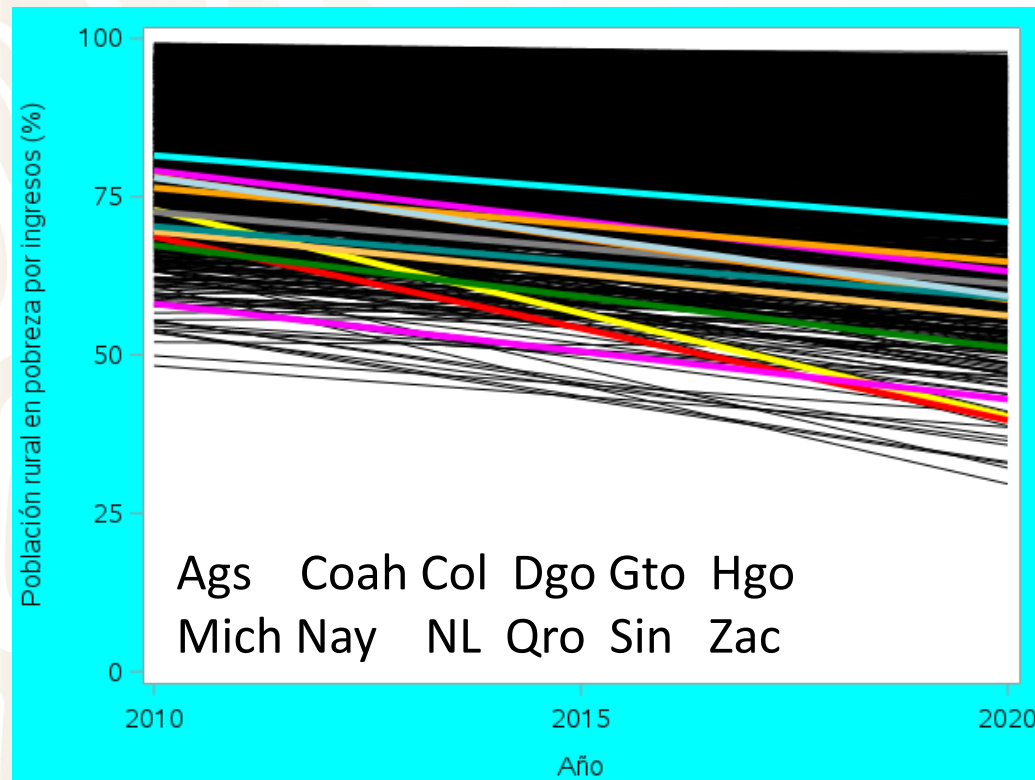


Población rural en situación de pobreza por ingresos

Reducción significativa en 20 Estados

> 1.0% por año (12 Estados)

< 1.0% por año (8 Estados)



Sin cambio (8): Camp, Jal, Méx, Mor, QRoo, Son, Tab, Tams
Aumento (1): Yucatán





GOBIERNO DE
MÉXICO

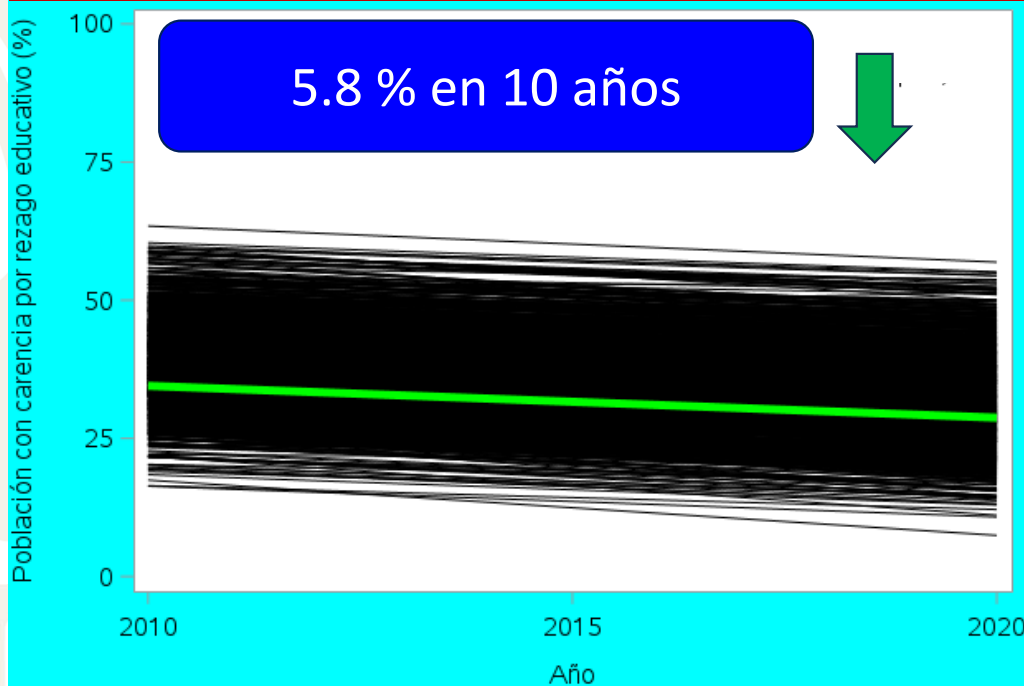
AGRICULTURA
SECRETARÍA DE AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL

Y3: Porcentaje de la población con carencia por rezago educativo

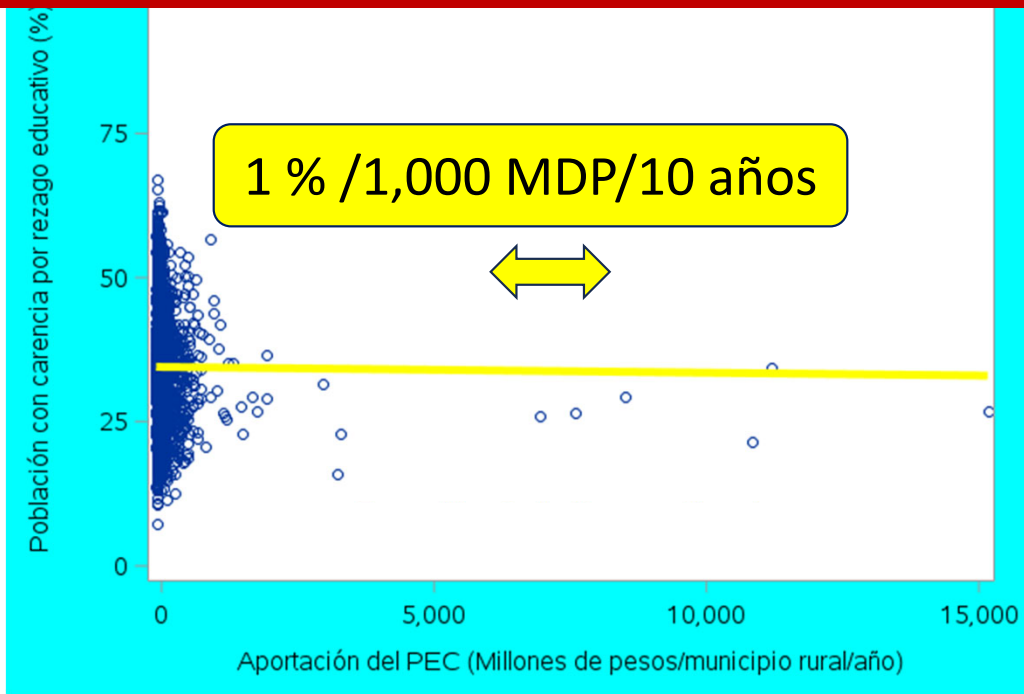


Población rural con carencia por rezago educativo

NACIONAL



PEC

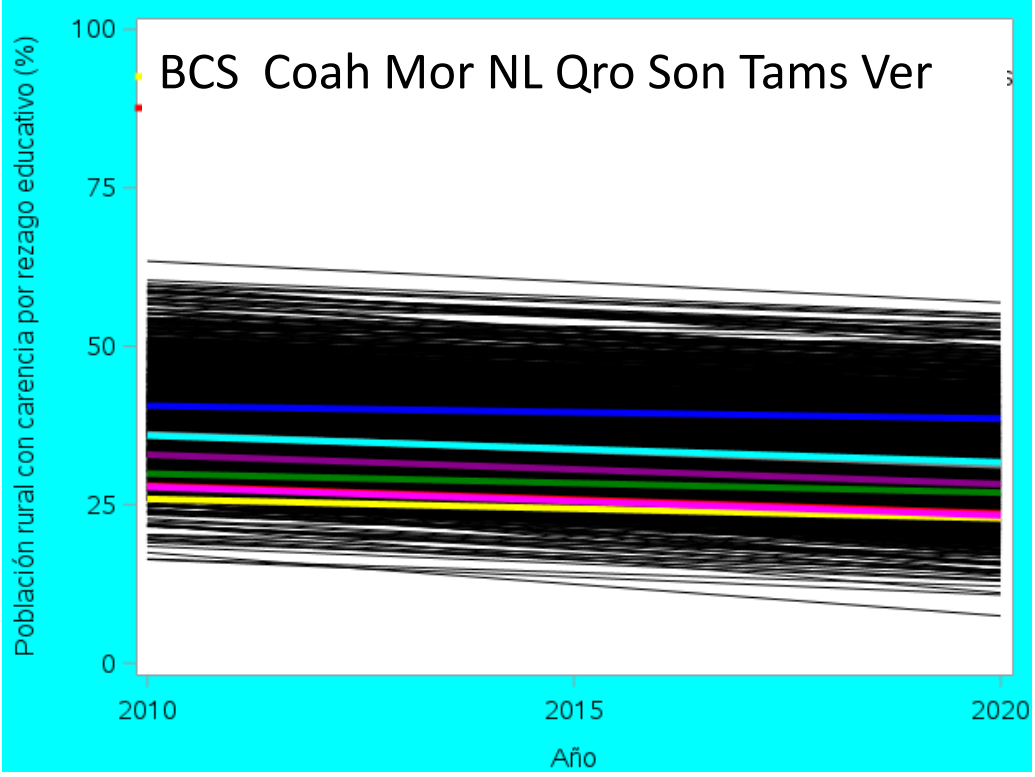
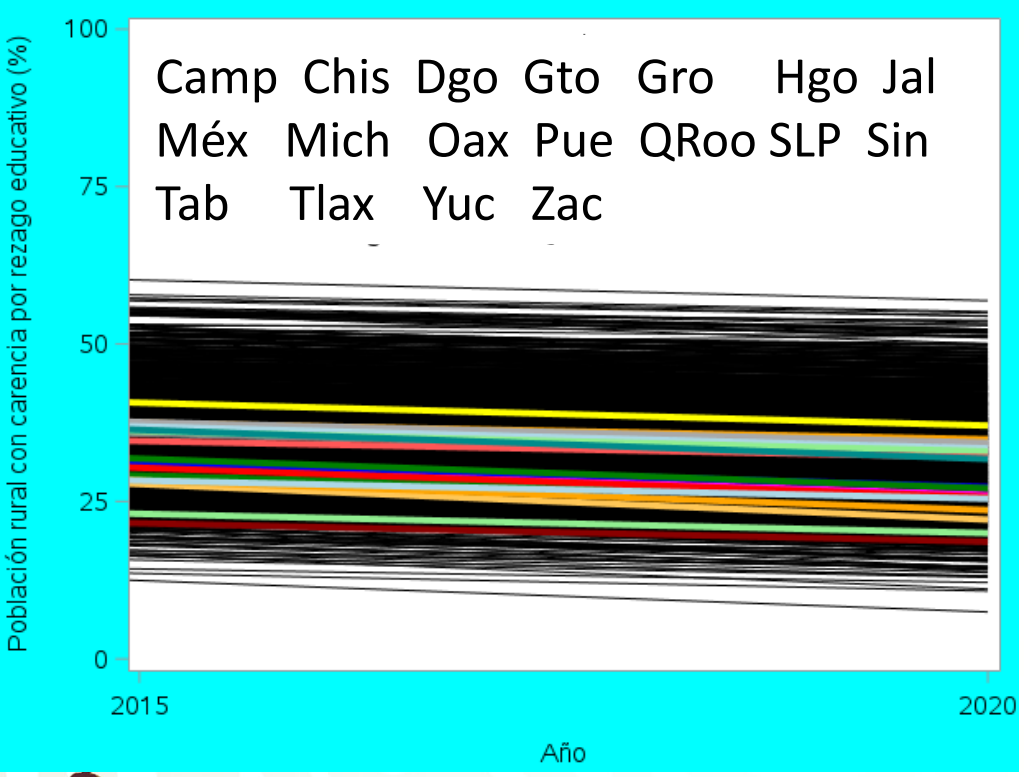


Población rural con carencia por rezago educativo

Reducción significativa en 26 Estados

> 0.5% por año (18 Estados)

< 0.5% por año (8 Estados)



Sin cambio (4): Aguascalientes, Chihuahua, Colima, Nayarit



GOBIERNO DE
MÉXICO

AGRICULTURA
SECRETARÍA DE AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL

Y4: Porcentaje de la población con carencia por acceso a los servicios de salud

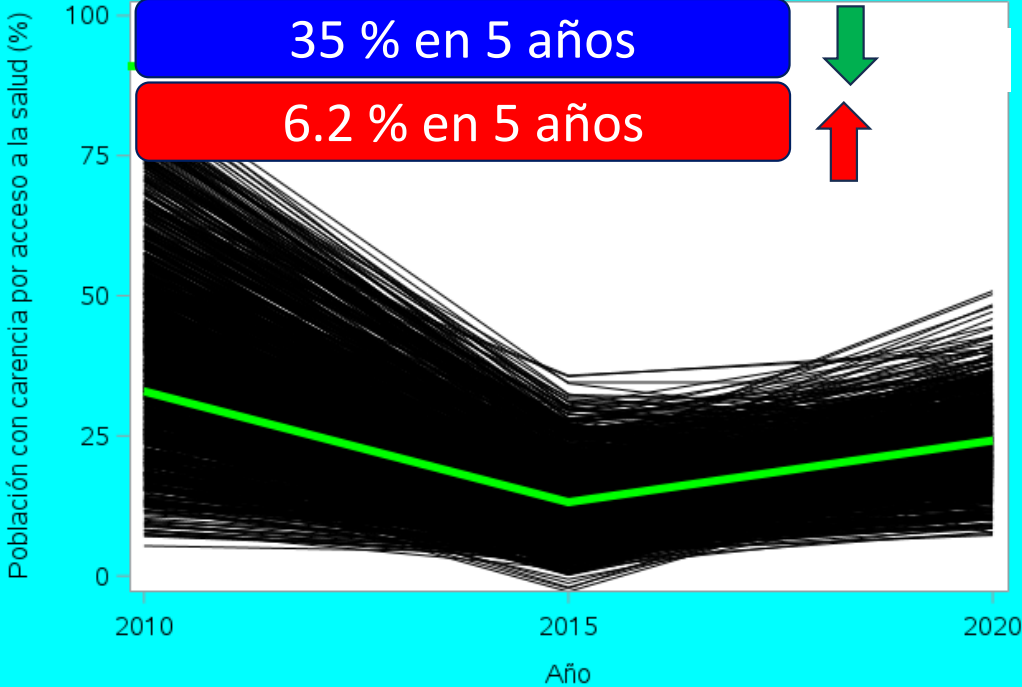


Carencia por acceso a servicios de salud

NACIONAL

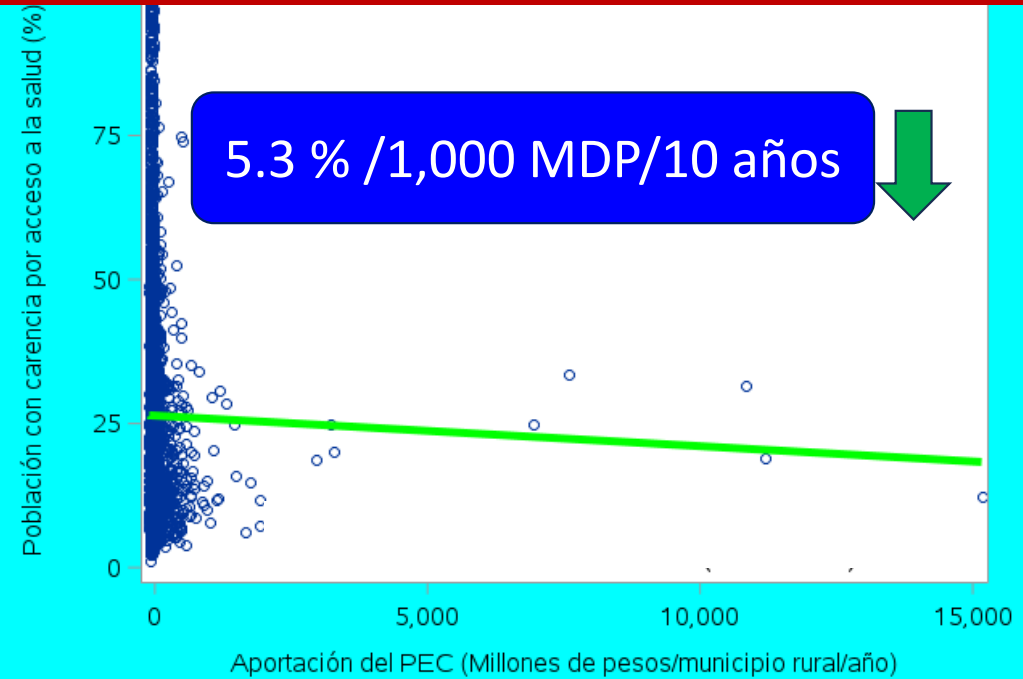
35 % en 5 años

6.2 % en 5 años



PEC

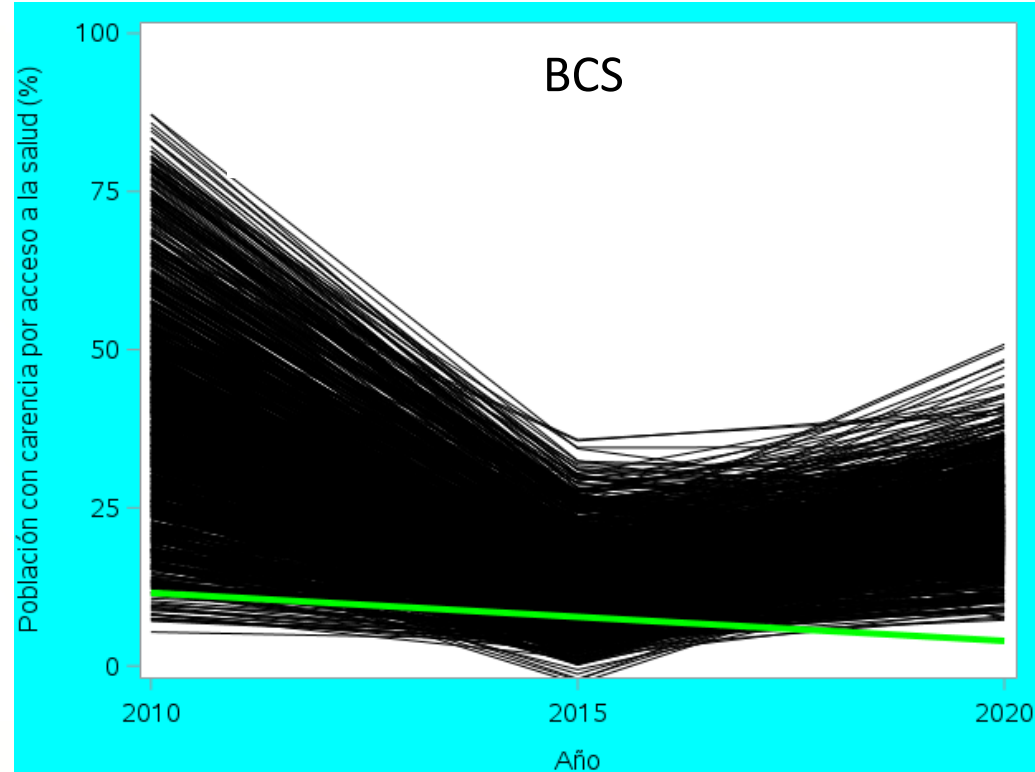
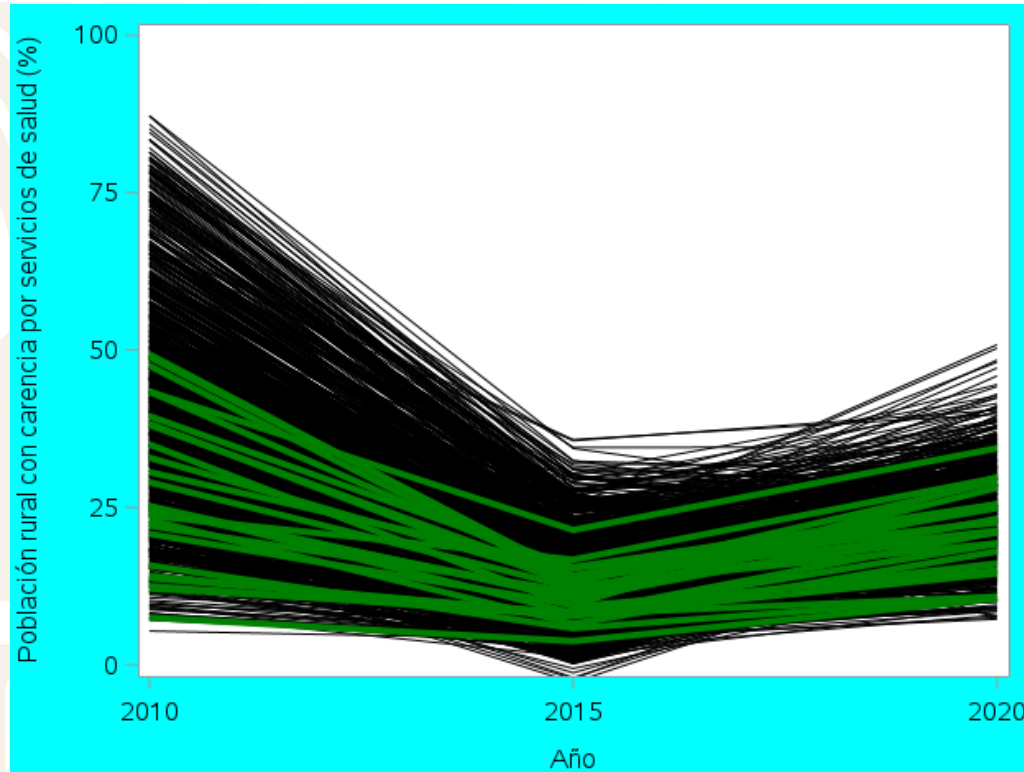
5.3 % /1,000 MDP/10 años



Carencia por acceso a los servicios de salud

Reducción significativa en 27 Estados
Patrón cuadrático (26 estados)

Reducción lineal



Sin cambio (3): Colima, Nayarit, Sinaloa



GOBIERNO DE
MÉXICO

AGRICULTURA

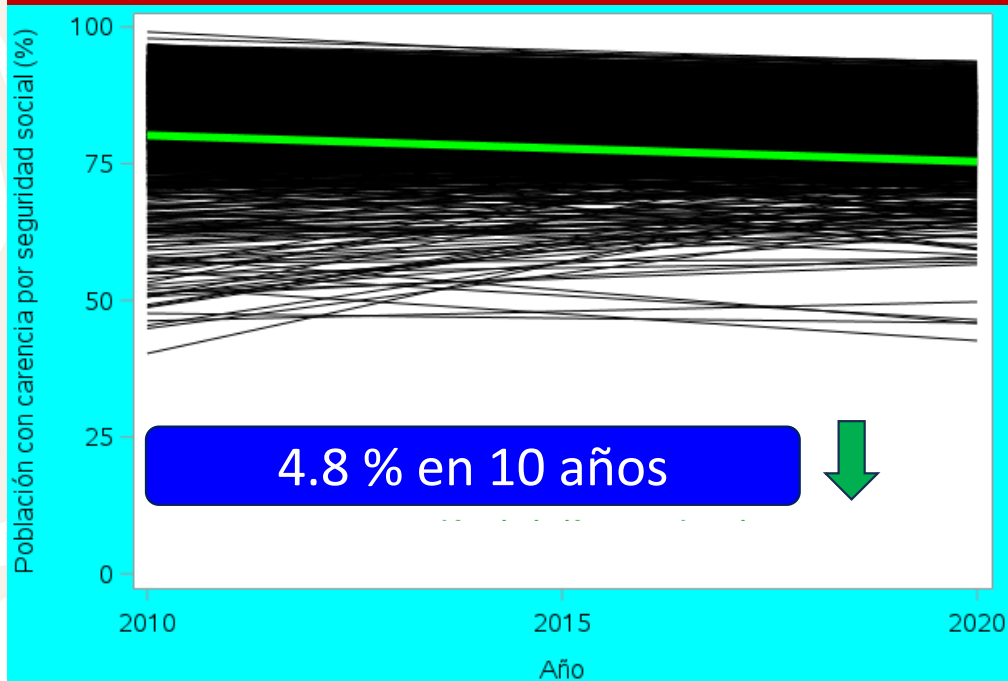
SECRETARÍA DE AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL

Y5: Porcentaje de la población con carencia por acceso a la seguridad social

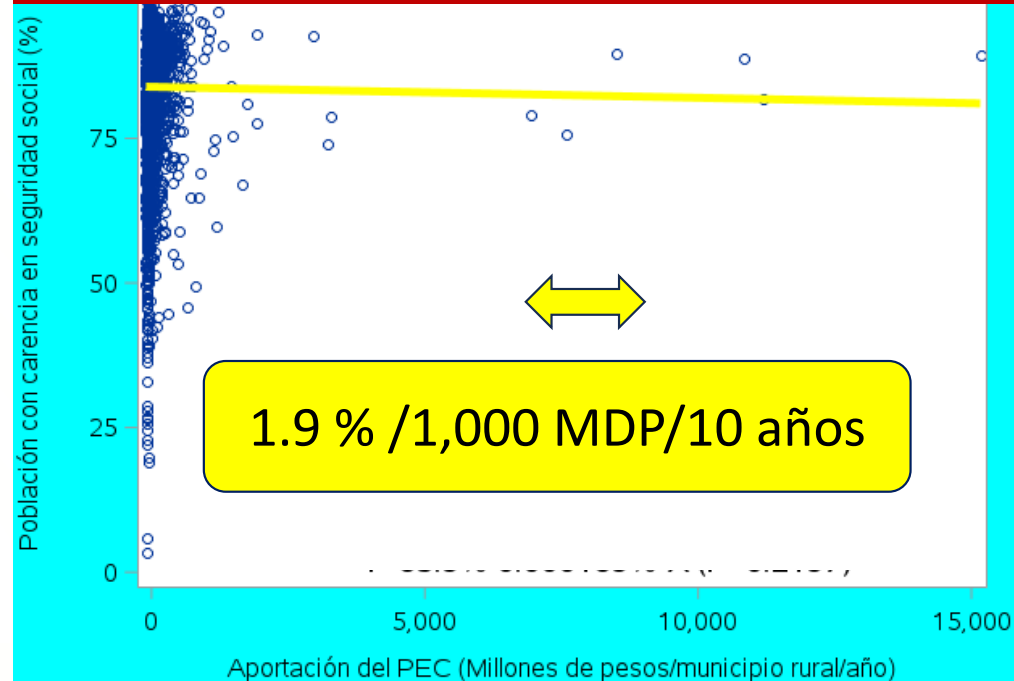


Con carencia por acceso a la seguridad social

NACIONAL



PEC

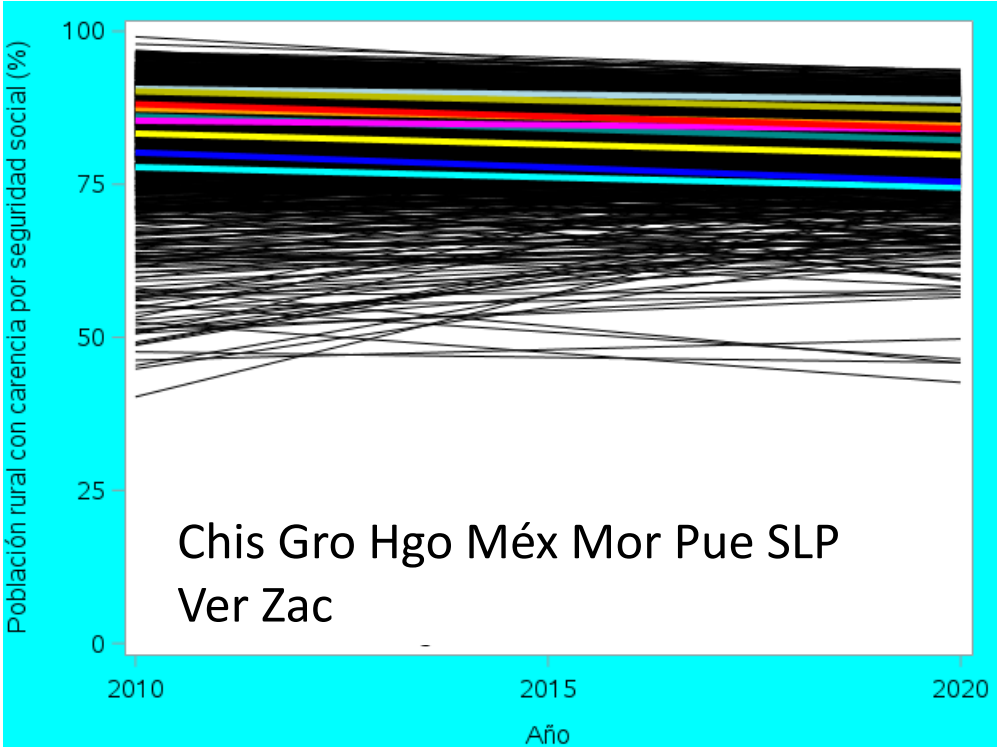
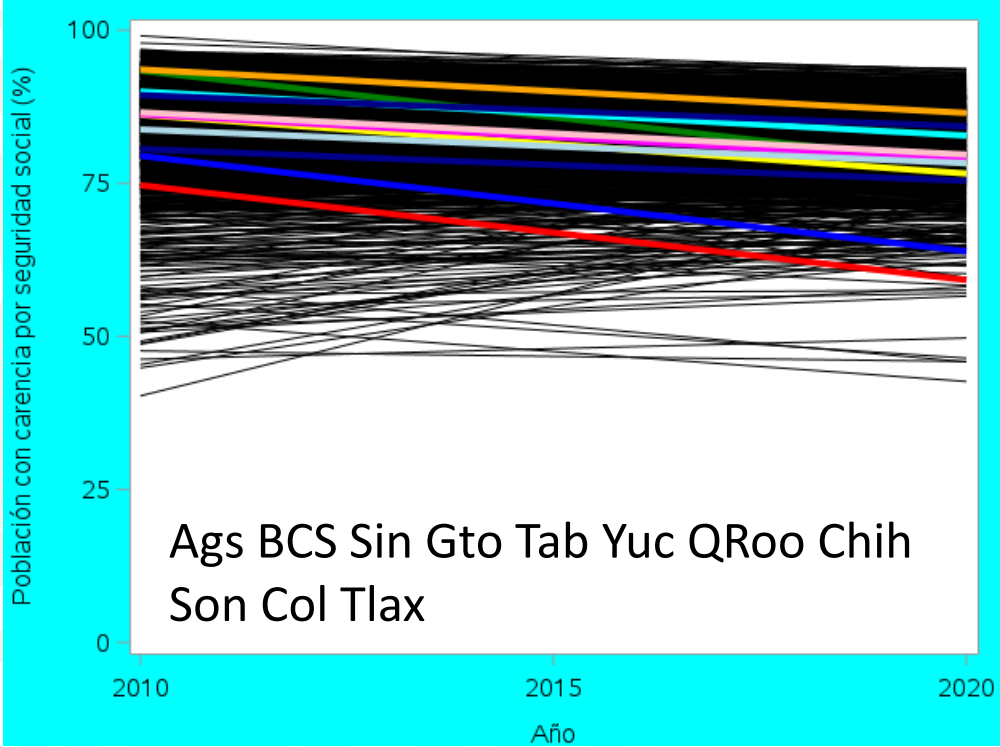


Con carencia por acceso a la seguridad social

Reducción significativa en 20 Estados

> 0.5% por año (11)

< 0.5% por año (9)



Sin cambio (10): Camp, Coah, Dgo, Jal, Mich, Nay, NL, Oax, Qro, Tams





GOBIERNO DE
MÉXICO

AGRICULTURA

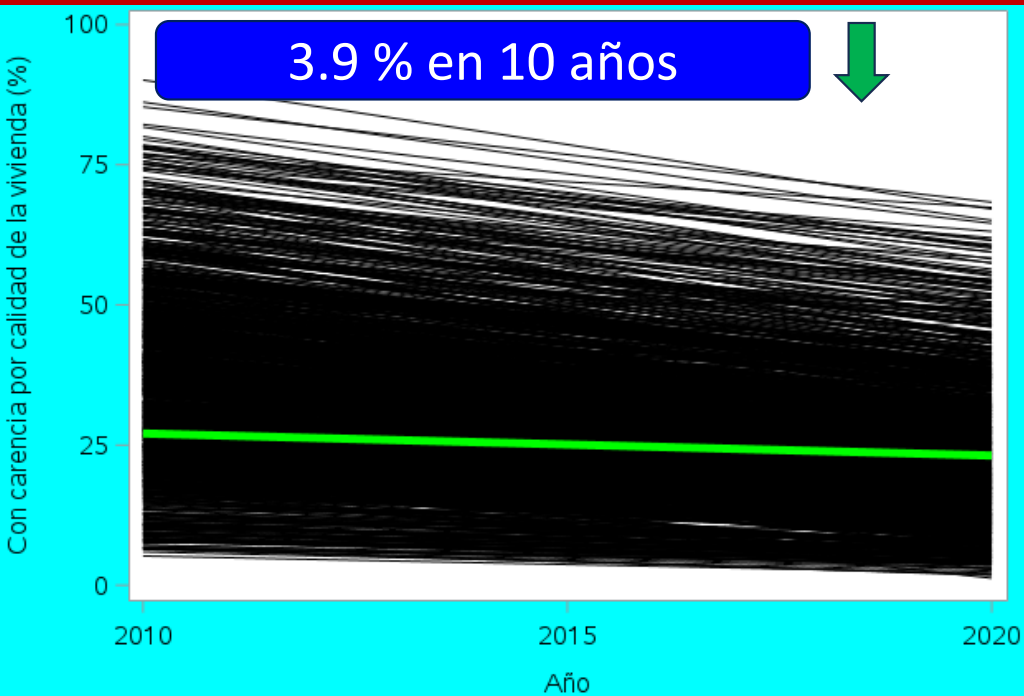
SECRETARÍA DE AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL

Y6: Porcentaje de la población con carencia por calidad y espacios de la vivienda

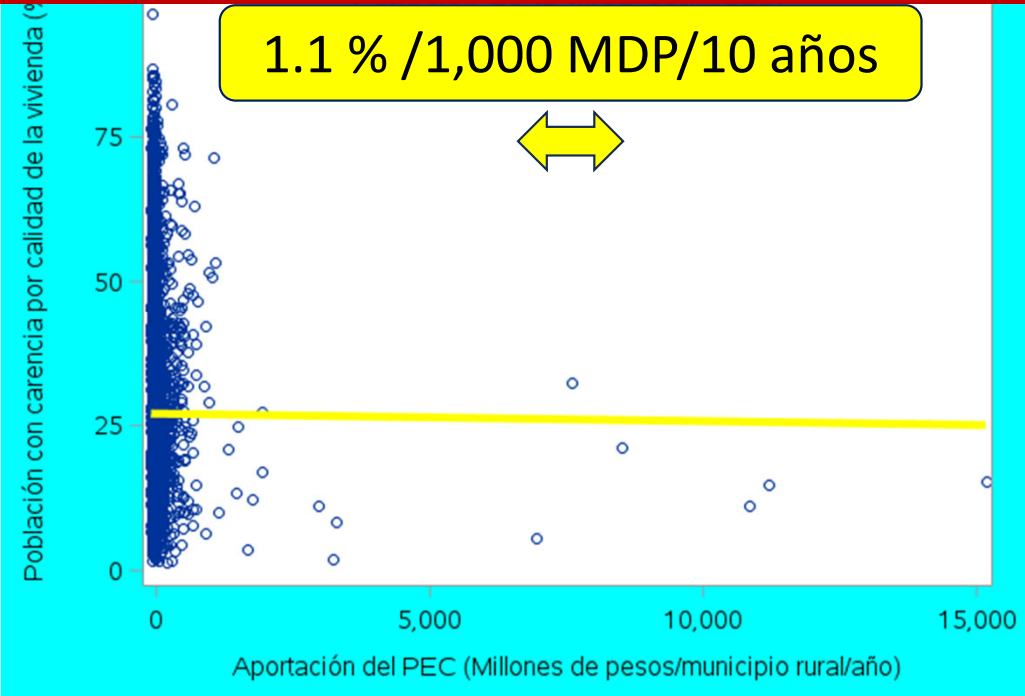


Población con carencia por calidad y espacios de la vivienda

NACIONAL



PEC

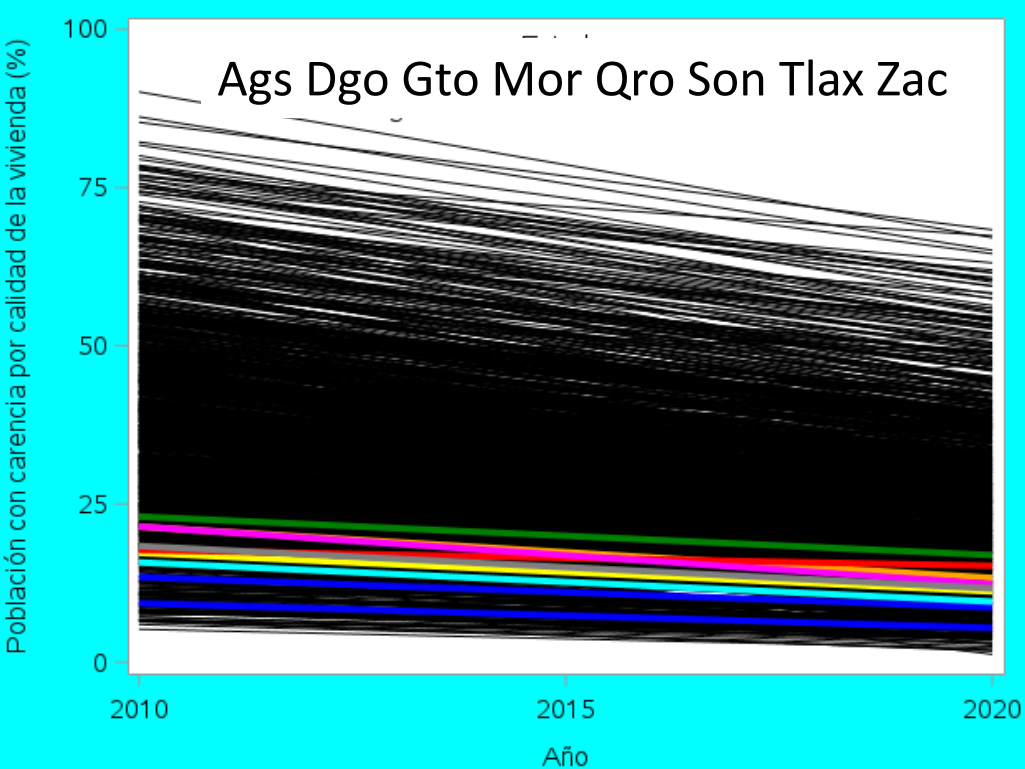
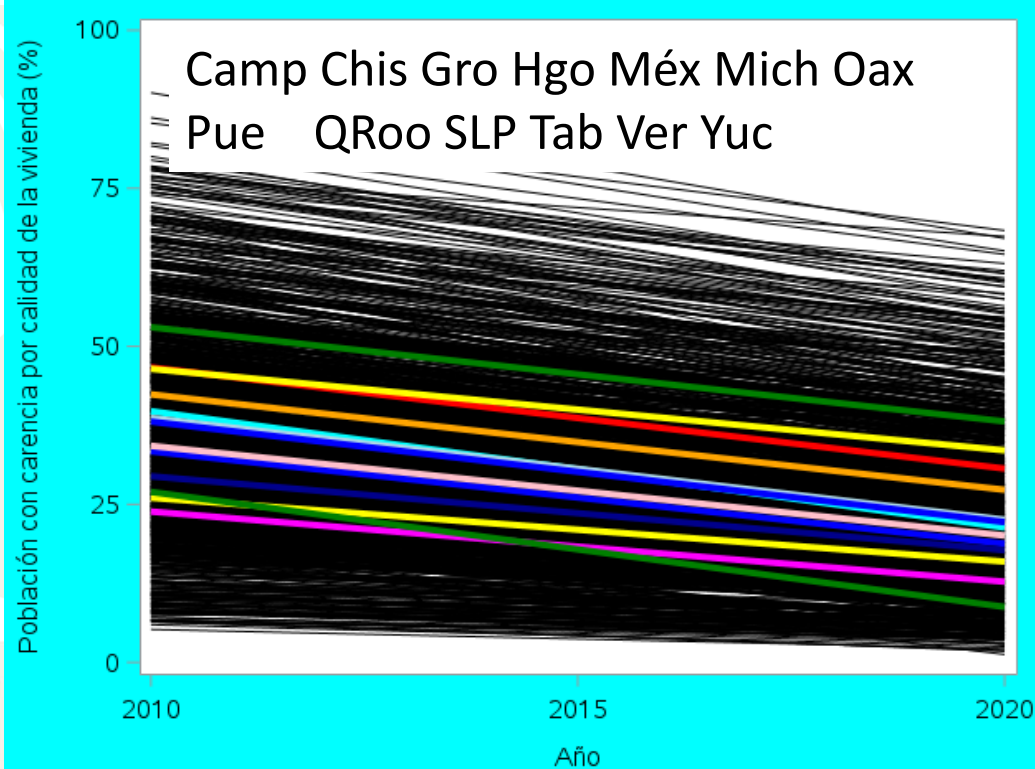


Con carencia por calidad y espacios de la vivienda

Reducción significativa en 21 Estados

> 1.0% por año (13)

< 1.0% por año (8)



Sin cambio (9): BCS, Chih, Coah, Col, Jal, Nay, NL, Sin



GOBIERNO DE
MÉXICO

AGRICULTURA

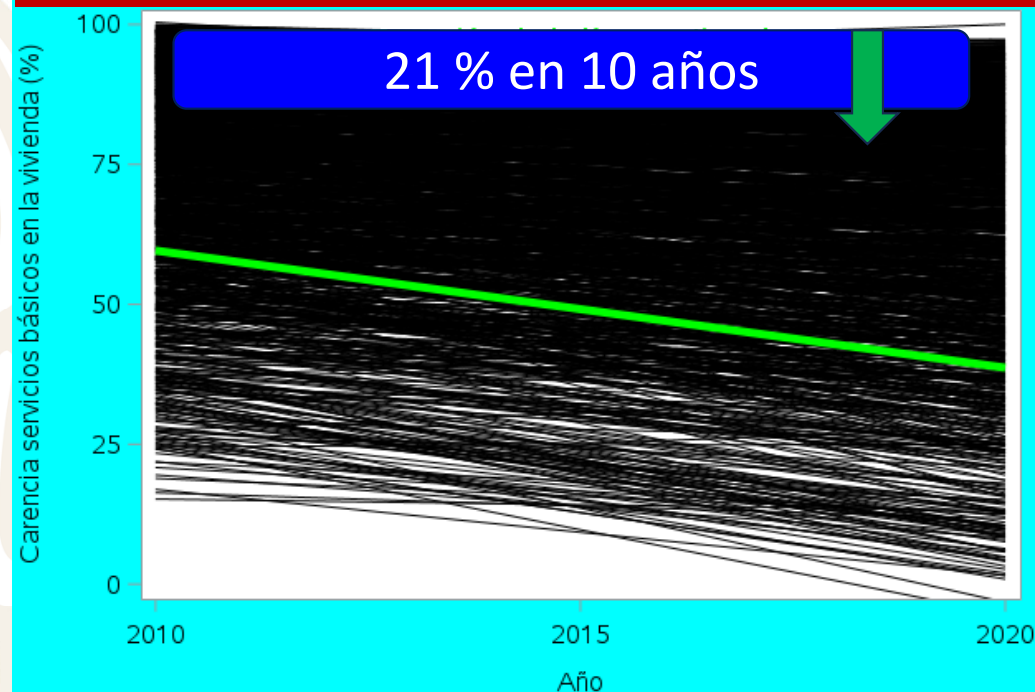
SECRETARÍA DE AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL

Y7: Porcentaje de la población con carencia por acceso a los servicios básicos en la vivienda

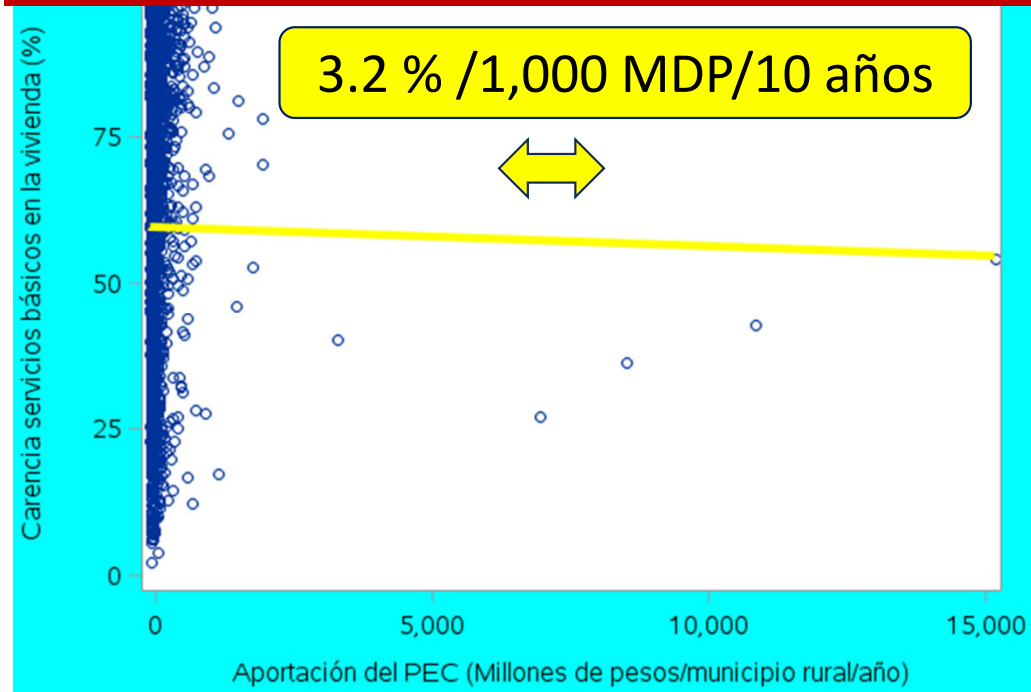


Población con carencia por servicios básicos en la vivienda

NACIONAL



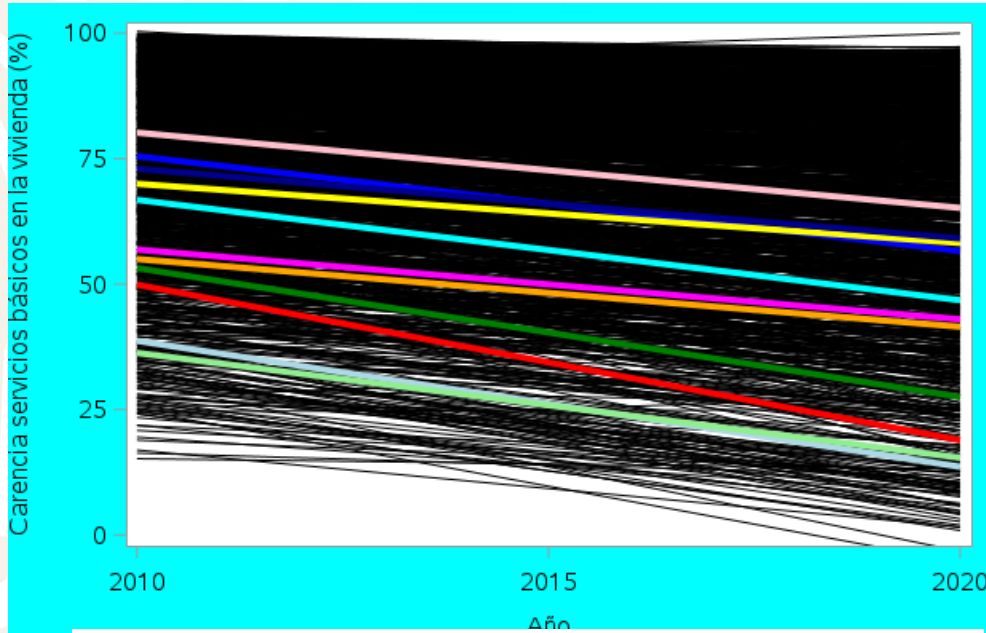
PEC



Con carencia por servicios básicos en la vivienda

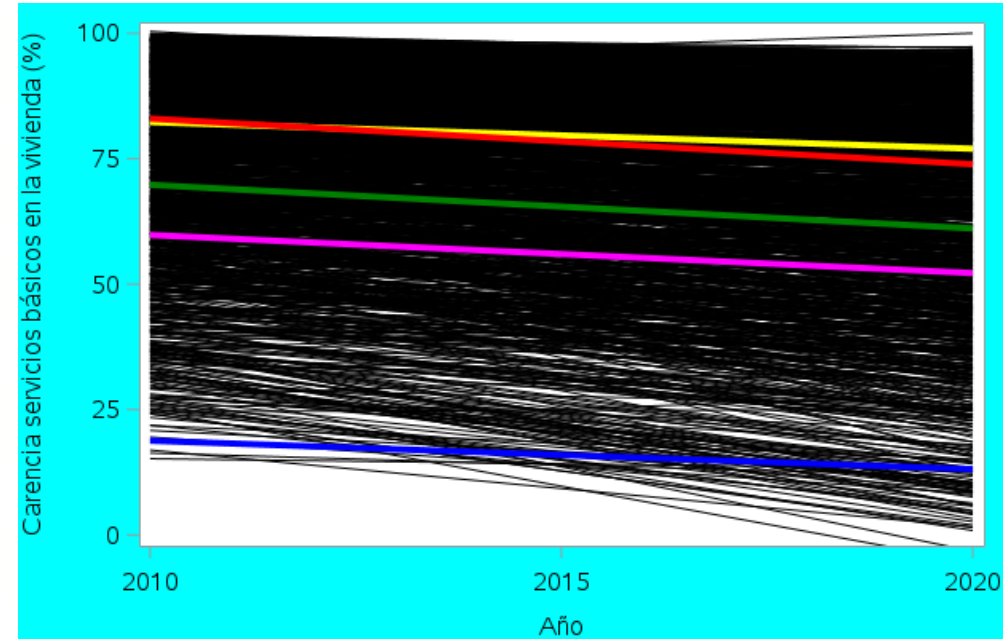
Reducción significativa en 16 Estados

> 1.0 % por año (11)



Chih Dgo Gto Hgo Méx Mich SLP Son Tams Tlax
Zac

< 1.0% por año (5)



Ags Chis Oax Pue Qro

Sin cambio (12): BCS, Camp, Coah, Col, Gro, Jal, Mor, Nay, NL, Sin, Tab, Ver
Aumento (2): Quintana Roo, Yucatán





GOBIERNO DE
MÉXICO

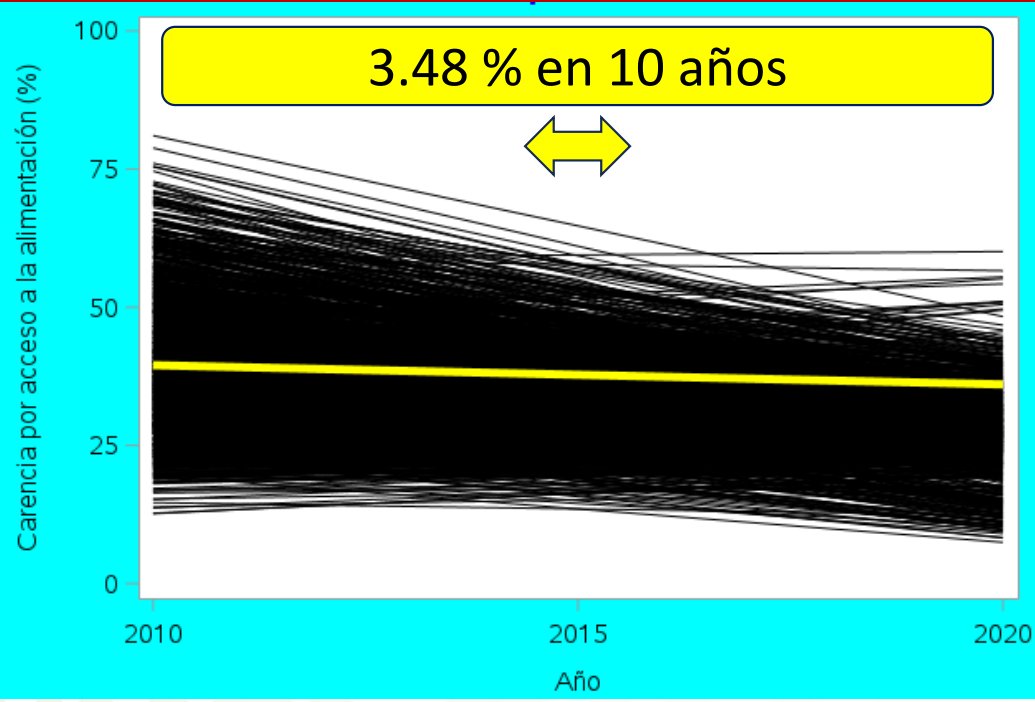
AGRICULTURA
SECRETARÍA DE AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL

Y8: Porcentaje de la población con carencia por acceso a la alimentación

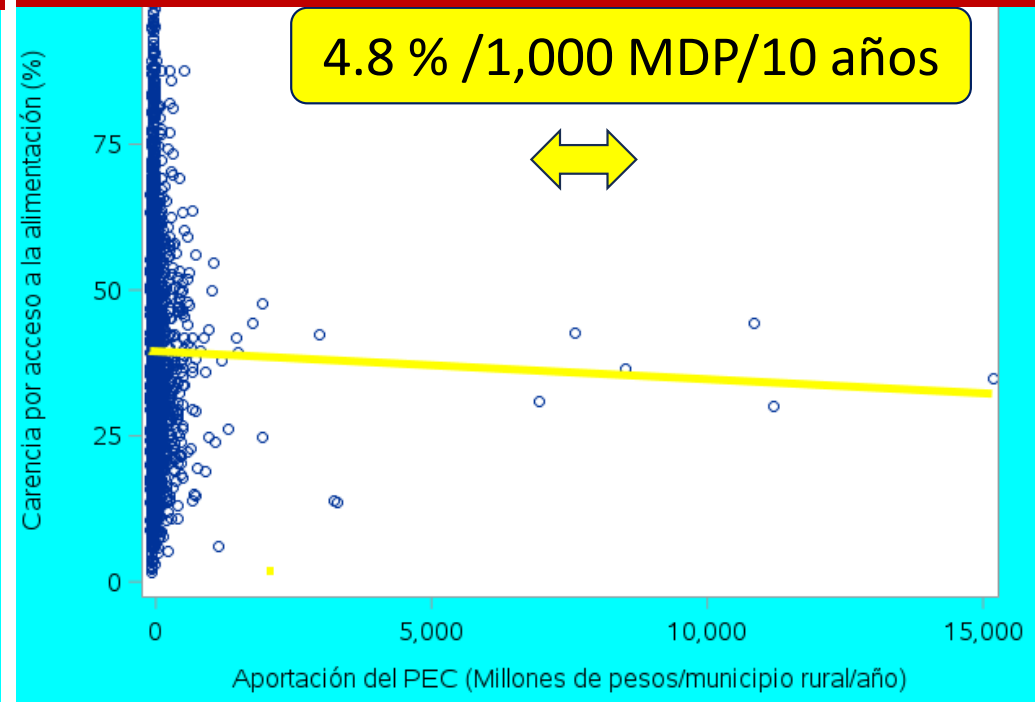


Población rural con carencia por acceso a la alimentación

NACIONAL

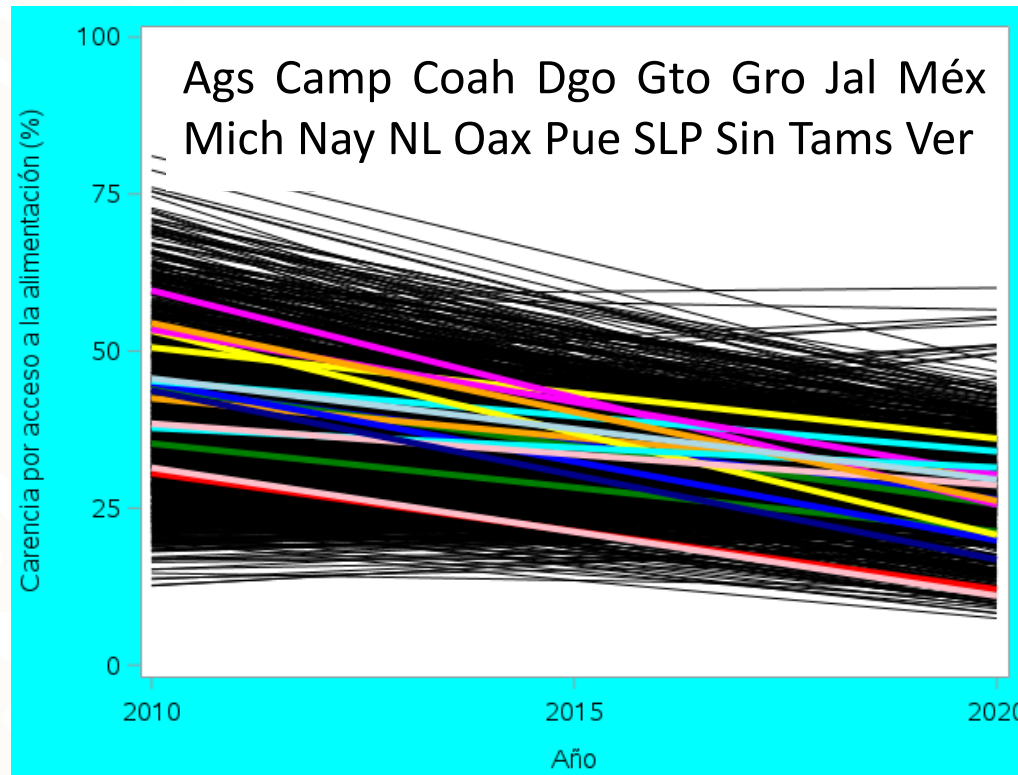


PEC



Con carencia por acceso a la alimentación

Reducción significativa de 0.6 a 3.4 % por año (17 Estados)



Sin cambio (12): BCS, Chis, Chih, Hgo, Mor, Qro, Qroo, Son, Tlax, Yuc, Zac
Aumento (1): Tabasco

Recapitulando

Número de habitantes del medio rural que redujeron sus niveles de carencia o pobreza

Impacto en la población rural a nivel nacional y por efecto del PEC en 10 años (2010-2020)

Indicador	Nacional	PEC
Población en situación de pobreza (%)	-3'379,578	-626,867
Población en situación de pobreza por ingresos (%)	-3'210,075	-613,128
Población con carencia por rezago educativo (%)	-990,450	-171,744
Población con carencia por acceso a la seguridad social (%)	-825,575	-325
Población con carencia por calidad y espacios de la vivienda (%)	-674,784	-194
Población con carencia por servicios básicos en la vivienda (%)	-3'595,985	-558
Población con carencia por acceso a la alimentación (%)	-597,671	-824

Conclusiones

- En el periodo 2010-2020 disminuyeron la mayoría de los indicadores de pobreza y carencias de la población rural de México.
- La inversión federal del PEC estuvo favorablemente asociada con la disminución de los dos indicadores de pobreza y la de carencia por acceso a los servicios de salud.
- En promedio, la tasa estimada de disminución de la pobreza se tradujo en 3'379,578 habitantes rurales que redujeron su nivel de pobreza en el periodo estudiado.

Recomendaciones

- Fortalecer y aprovechar la plataforma que generó la base de datos analizada.
- Programar la encuesta CONEVAL sexenalmente con aplicación cada trienio (evaluación y rendición de cuentas de los gobiernos en turno).
- Ejercer el Presupuesto Federal como herramienta de desarrollo sostenible para crear un país más justo.



20^{AÑO DE}**24**
Felipe Carrillo
PUERTO
BENEMÉRITO DEL PROLETARIADO,
REVOLUCIONARIO Y DEFENSOR
DEL MAYAB

GRACIAS