

Comisión de Financiamiento

Consejo Mexicano para el Desarrollo Rural Financiero

**Análisis del Financiamiento para el Sector Agropecuario
en México: Lineamientos Internacionales, Análisis del
Presupuesto y Propuesta**

Octubre de 2022

 **OBJETIVOS**  **DE DESARROLLO
SOSTENIBLE**

<p>1 FIN DE LA POBREZA</p> 	<p>2 HAMBRE CERO</p> 	<p>3 SALUD Y BIENESTAR</p> 	<p>4 EDUCACIÓN DE CALIDAD</p> 	<p>5 IGUALDAD DE GÉNERO</p> 	<p>6 AGUA LIMPIA Y SANEAMIENTO</p> 
<p>7 ENERGÍA ASEQUIBLE Y NO CONTAMINANTE</p> 	<p>8 TRABAJO DECENTE Y CRECIMIENTO ECONÓMICO</p> 	<p>9 INDUSTRIA, INNOVACIÓN E INFRAESTRUCTURA</p> 	<p>10 REDUCCIÓN DE LAS DESIGUALDADES</p> 	<p>11 CIUDADES Y COMUNIDADES SOSTENIBLES</p> 	<p>12 PRODUCCIÓN Y CONSUMO RESPONSABLES</p> 
<p>13 ACCIÓN POR EL CLIMA</p> 	<p>14 VIDA SUBMARINA</p> 	<p>15 VIDA DE ECOSISTEMAS TERRESTRES</p> 	<p>16 PAZ, JUSTICIA E INSTITUCIONES SÓLIDAS</p> 	<p>17 ALIANZAS PARA LOGRAR LOS OBJETIVOS</p> 	<p> OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE</p>

Declaración del Milenio, de la que se desprenden los **Objetivos de Desarrollo del Milenio**

- En septiembre del año 2000
- 189 países se reunieron en la sede central de las Naciones Unidas (NY, EE.UU.)
- Compromiso de alcanzar, antes de 2015, ocho objetivos cuantificables

Objetivo 1	Erradicar la pobreza extrema y el hambre
Objetivo 2	Lograr la enseñanza primaria universal
Objetivo 3	Promover la igualdad entre los sexos y el empoderamiento de las mujeres
Objetivo 4	Reducir la mortalidad de los niños menores de 5 años
Objetivo 5	Mejorar la salud materna
Objetivo 6	Combatir el VIH/SIDA, la malaria y otras enfermedades
Objetivo 7	Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente
Objetivo 8	Fomentar una alianza mundial para el desarrollo

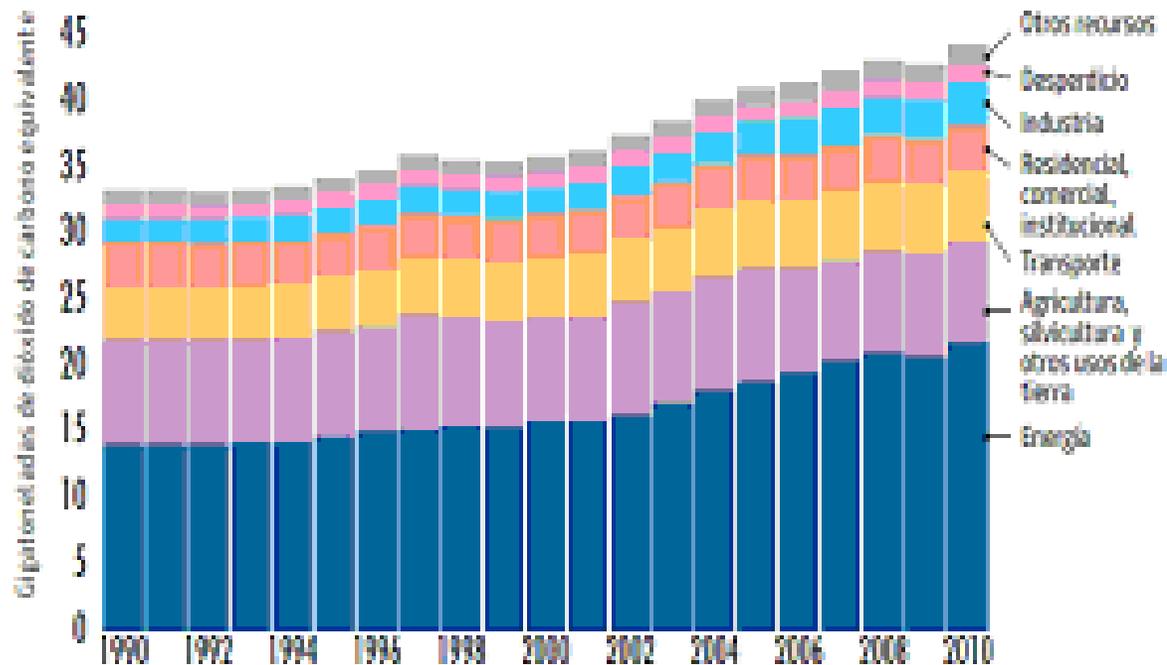
En enero de 2016, los ODM fueron reemplazados por la nueva Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, aprobada en septiembre de 2015 por **193** Estados Miembros de Naciones Unidas.

La nueva agenda está enfocada en la construcción de un mundo sostenible, en el que se valoren de igual manera **la sostenibilidad del medio ambiente, la inclusión social y el desarrollo económico.**

La Agenda de los ODS cuenta con 17 puntos:

1. **Fin de la pobreza.** En todas sus formas, en todo el mundo.
2. **Hambre cero.** Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria, mejorar la nutrición y promover la agricultura sostenible.
3. **Salud y bienestar.** Garantizar una vida sana y promover el bienestar en todas las edades.
4. **Educación de calidad.** Garantizar una educación inclusiva, equitativa, y de calidad.
5. **Igualdad de género.** - Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y niñas.
6. **Agua limpia y saneamiento.** - Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos.
7. **Energía asequible y no contaminante.** - Garantizar el acceso a una energía asequible, segura, sostenible y moderna para todos.
8. **Trabajo decente y crecimiento económico.** - Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos.
9. **Industria, innovación e infraestructura.** - Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación.

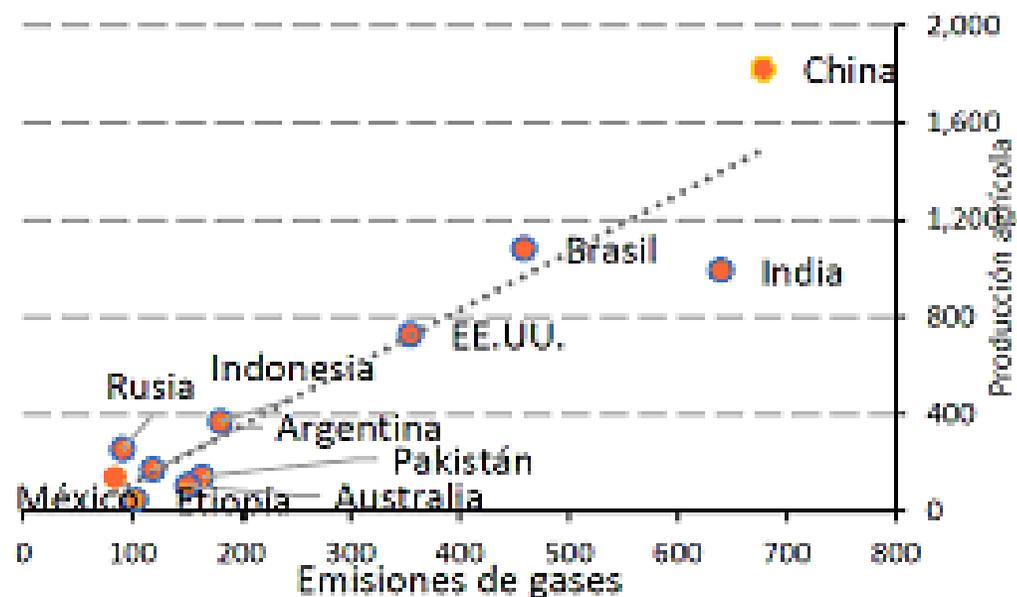
10. **Reducción de las desigualdades.** - Reducir la desigualdad en y entre los países.
11. **Ciudades y comunidades sostenibles.** Lograr que los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles.
12. **Producción y consumo responsables.** - Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles.
13. **Acción por el clima.** - Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos.
14. **Vida submarina.** - Conservar y utilizar en forma sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible.
15. **Vida de ecosistemas terrestres.** - Gestionar sosteniblemente los bosques, luchar contra la desertificación, detener e invertir la degradación de las tierras y detener la pérdida de la biodiversidad.
16. **Paz, justicia, e instituciones sólidas.** Promover sociedades pacíficas, facilitar el acceso a la justicia y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas.
17. **Alianzas para lograr los objetivos.** Revitalizar la alianza mundial para el desarrollo sostenible.



Emisiones anuales de gases de efecto invernadero según el sector

NOTA: Otros recursos' incluye el transporte internacional de mercancías.

FUENTE: FAO 2016



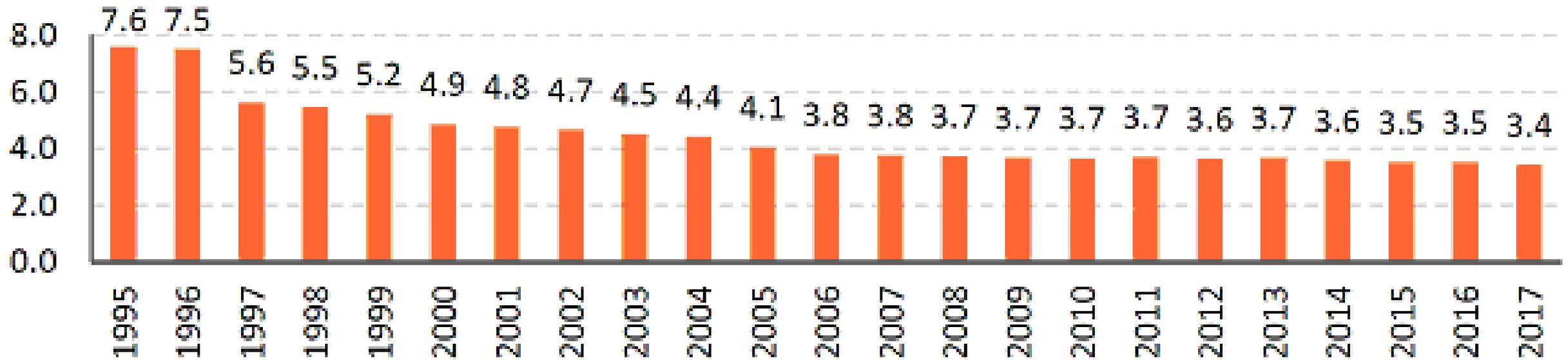
Emisiones de GEI originados en la actividad agrícola y producción agrícola, 2017

Fuente: Elaboración con datos de FAO-STAT.

Contribución del sector agrícola, forestal y pesquero al PIB agregado mundial

% PIB

Fuente: El Banco Mundial

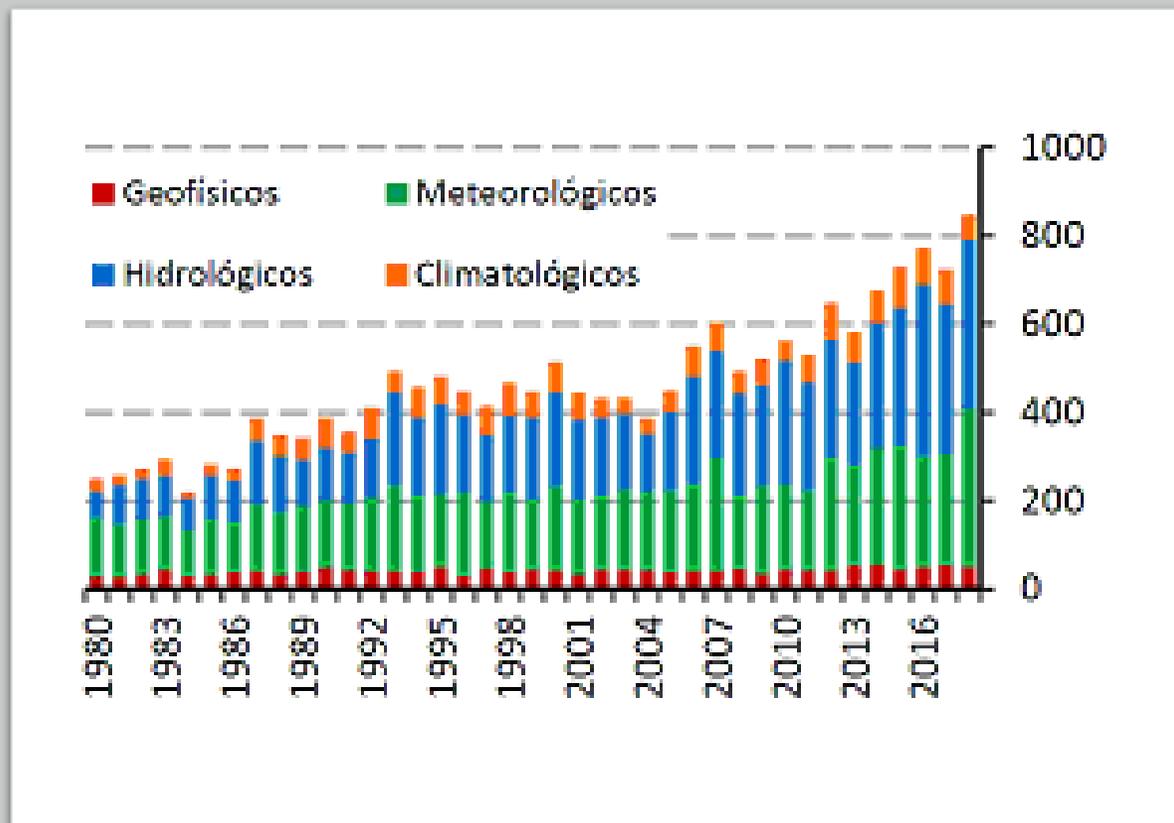


Fuente: Munich Re. NatCatSERVICE

Nota: Eventos **geofísicos**: terremoto, tsunami, actividad volcánica; **meteorológicos**: ciclón tropical, tormenta extratropical, tormenta convectiva, tormenta local; **hidrológicos**: inundaciones; **climatológicos**: temperatura extrema, sequía, incendio forestal.

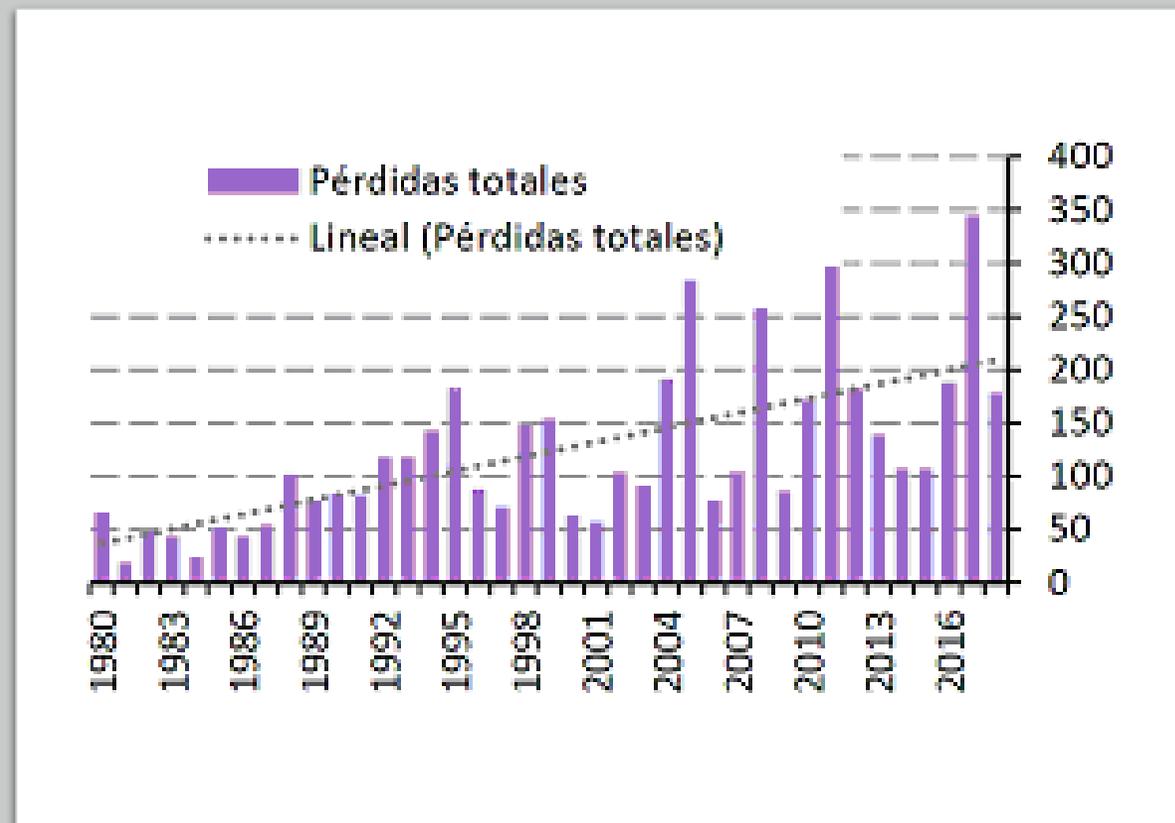
Desastres naturales

Número de eventos



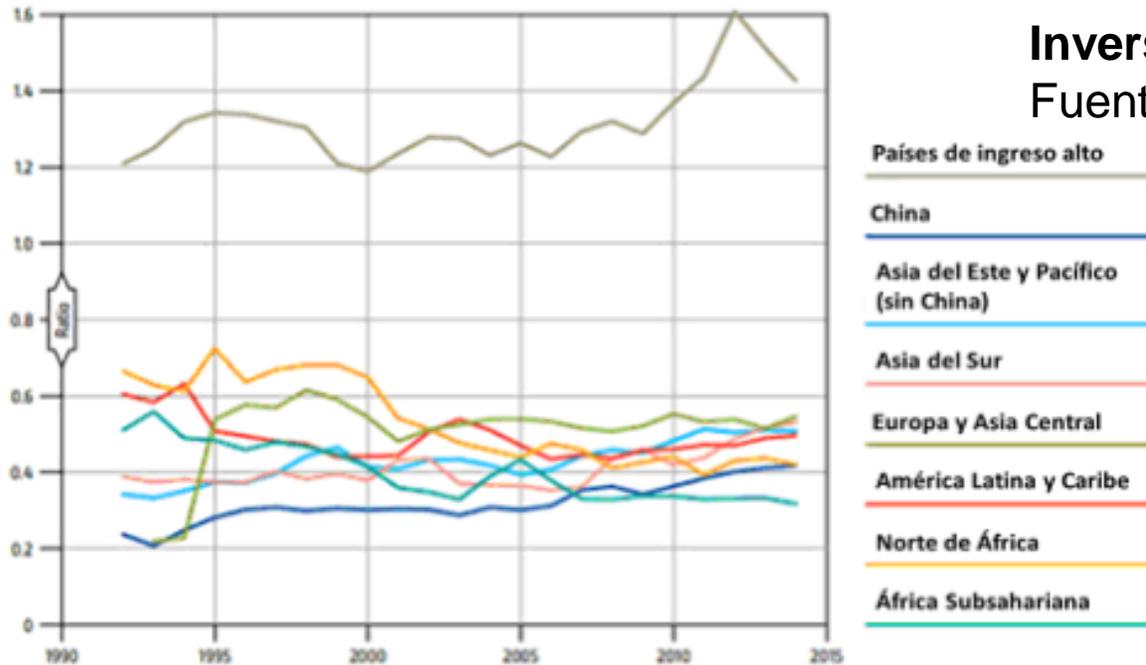
Pérdidas monetarias totales

Miles de millones de dólares de 2018



Inversión en agricultura por región

Fuente: FAO



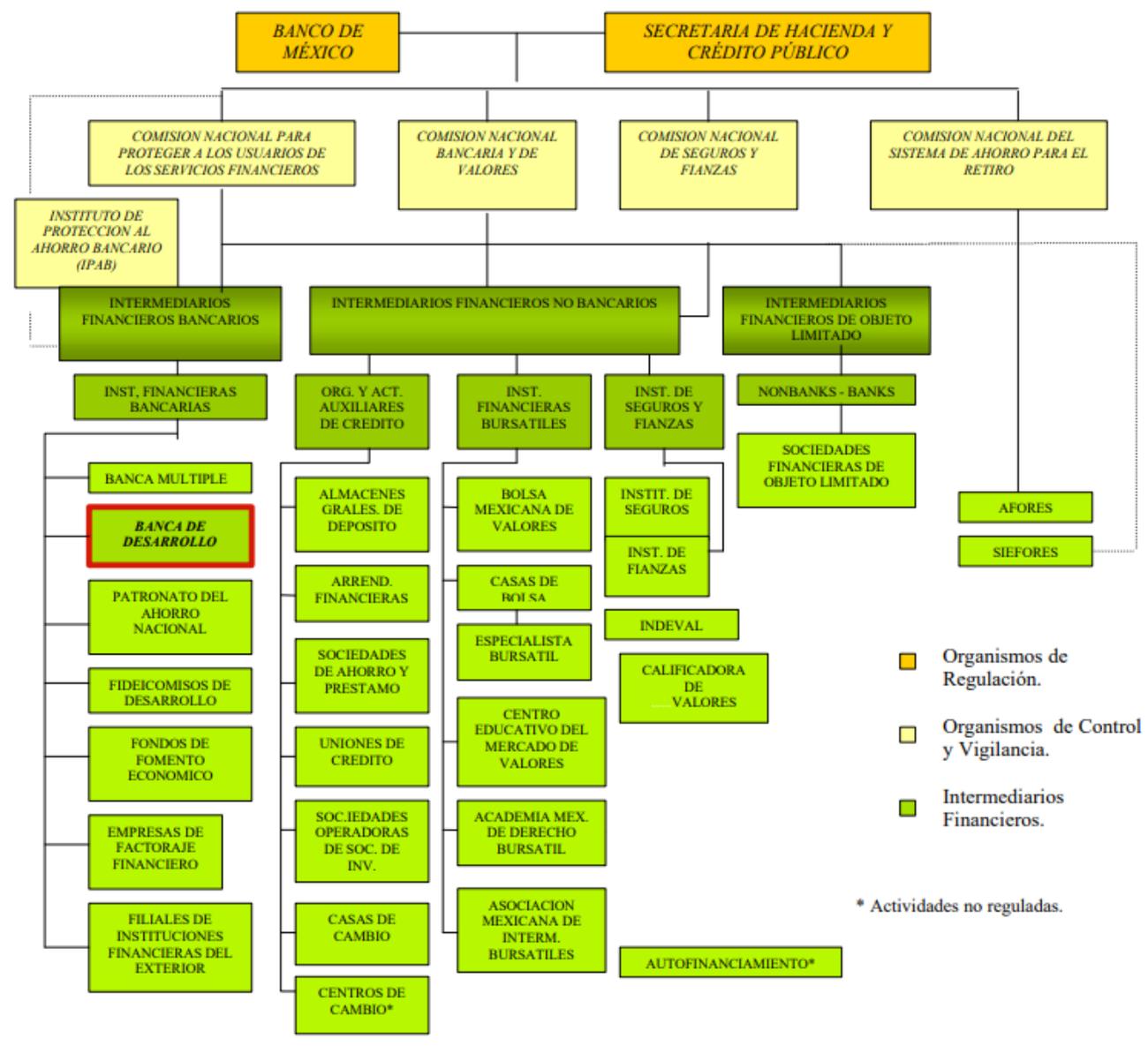
Para los siguientes años, los desafíos que tendrá que solventar el sector agroalimentario para la producción tienen que ver, por un lado, con aspectos demográficos y socioeconómicos. Por otro lado, el cambio climático y la ralentización en el crecimiento de la productividad, son factores que imponen situaciones adversas a la producción al hacer más frecuentes los desastres naturales e impactar directamente en la producción. Debido a que la agricultura es una actividad con una fuerte huella ecológica que a su vez se ve afectada por el cambio climático, es necesario contar con sistemas de producción responsables, eficientes y que se beneficien de un mayor estándar de productividad, a fin de que los recursos naturales de por sí escasos puedan preservarse. Sólo de esta manera se logrará satisfacer la alta demanda de alimentos mientras que las actividades agropecuarias pueden constituir un canal para combatir la pobreza y erradicar la malnutrición.

Crecimiento de la productividad de la tierra en producción de cereales				
Grupo o País	1961-1990	1991-2016	Diferencia	
África	1.3%	0.9%	-0.4%	
América del Norte	2.3%	2.1%	-0.2%	
China	4.5%	1.4%	-3.1%	
Europa	2.6%	1.6%	-1.0%	
Mundo	2.5%	1.5%	-1.0%	

Fuente: FIRA con base en información de FAOSTAT.

Nota: la productividad de la tierra se mide como el número de toneladas producidas por hectárea. Los cereales considerados son maíz, trigo y sorgo.

ESTRUCTURA DEL SISTEMA FINANCIERO MEXICANO



- Organismos de Regulación.
 - Organismos de Control y Vigilancia.
 - Intermediarios Financieros.
- * Actividades no reguladas.

Diferencias respecto a la banca comercial

Plazo de amortización de los créditos

Una característica distintiva importante de los bancos de desarrollo respecto al resto de intermediarios financieros bancarios es el horizonte temporal en el que se evalúan los proyectos. La banca de desarrollo provee de financiamiento a plazos más largos que los disponibles en la banca comercial, lo cual implica en sí misma una acción de fomento, aún cuando el costo de los recursos para el prestatario estuviera acorde con una estructura de tasas de interés que reflejara el costo del capital, esto es, sin que existieran subsidios por la vía de tasas activas. Dada una tasa de interés para la economía en su conjunto, la extensión del plazo (aún más cuando existen periodos de gracia), introduce en el crédito un componente de subsidio implícito.

Colocación de recursos

La banca comercial coloca sus recursos en el público en general, en tanto que la banca de desarrollo se especializa en otorgar créditos a sectores específicos de la economía. Ambas realizan sus préstamos en primer piso, no obstante, la banca de desarrollo lo hace además de forma indirecta, mediante su segundo piso. En la actualidad, gran parte de los créditos otorgados por los bancos de fomento corresponden a esta última modalidad.



Fuentes de fondeo

La banca comercial obtiene sus recursos de los depósitos que realiza el público en general, sean personas físicas o morales, nacionales o extranjeras. La fuente de recursos de la banca de desarrollo, en cambio, está constituida por las siguientes vías:

El mercado interno.

- Recursos presupuestarios del Gobierno Federal.
- Colocación de Bonos Bancarios de Desarrollo (Bondes).

El mercado externo.

- Recursos de organismos financieros internacionales, principalmente el Banco Interamericano de Desarrollo y el Banco Mundial.
- Recursos obtenidos vía operaciones con bancos privados internacionales.
- Recursos de agencias gubernamentales de fomento a exportaciones (Eximbanks).



**Puntos de análisis en torno al presupuesto agropecuario
en los rubros de financiamiento y administración de riesgos
rumbo al 2023**

PRESUPUESTO SADER

La Secretaría de Agricultura tiene un presupuesto menor, en términos relativos al aprobado en el 2006.



PRESUPUESTO PEC

El Programa Especial Concurrente presenta un decremento de 20,636.3 millones de pesos, lo que representa 5.86% menos con respecto al aprobado en el 2019.



PROGRAMAS PEC

El Programa Especial Concurrente (PEC) se conforma con los programas presupuestarios de 13 secretarías y ramos generales que atienden el desarrollo del sector rural.

RUBRO	PEC 2019	PPEC 2020	VARIACIÓN %
PROGRAMA DE ATENCIÓN A LAS CONDICIONES DE SALUD EN EL MEDIO AMBIENTE	48,243.70	54,581.40	131
PROGRAMA PARA LA ATENCIÓN DE ASPECTOS AGRARIOS	804.4	6,355.10	690
PROGRAMA DE INFRAESTRUCTURA EN EL MEDIO RURAL	65,505.60	67,662.00	3.3
GASTO ADMINISTRATIVO	9,917.10	11,384.60	14.8
PROGRAMA DE EDUCACIÓN E INVESTIGACIÓN	50,458.00	50,662.70	0.4
PROGRAMA DE ATENCIÓN A LAS MUJERES EN SITUACIÓN DE VIOLENCIA	65.70	91.90	39.9
PROGRAMA DE MEJORAMIENTO DE CONDICIONES LABORALES EN EL MEDIO RURAL	35.00	0.00	-100
PROGRAMA DE FINANCIAMIENTO Y ASEGURAMIENTO AL MEDIO RURAL	2,040.70	605.90	-70.3
PROGRAMA DE APOYO A LA ADQUISICIÓN DE LECHE	1,768.90	0.00	-100.0
PROGRAMA DE SUSTENTABILIDAD DE LOS RECURSOS NATURALES	4,833.70	2,843.40	-42.2
PROGRAMA DE ATENCIÓN A LA POBREZA EN EL MEDIO RURAL	107,811.10	104,651.30	-2.9
PROGRAMA DE APOYOS A LA COMERCIALIZACIÓN	6,707.70	129.20	-98.1
PROGRAMA DE DERECHO A LA ALIMENTACIÓN	14,880.90	5,176.70	-65.2
PROGRAMA DE FOMENTO A LA INVERSIÓN Y PRODUCTIVIDAD	39,018.50	27,310.50	-30.0

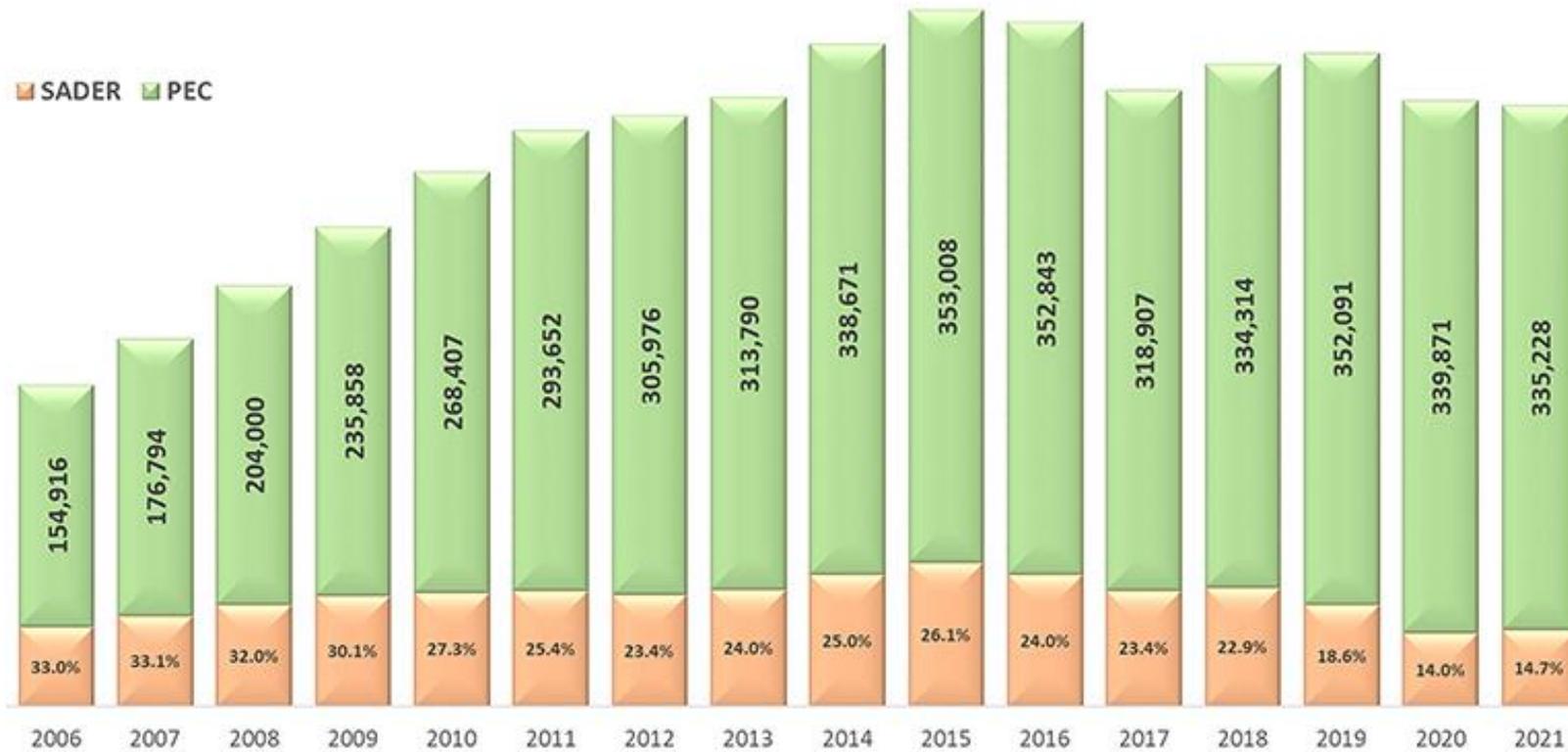
PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN

(Millones De Pesos Corrientes)



Fuente: Análisis del presupuesto al sector rural y agropecuario de México. - BM Editores

PRESUPUESTO DEL PROGRAMA ESPECIAL CONCURRENTENTE PARA EL DESARROLLO RURAL SUSTENTABLE



- [Fuente: Análisis del presupuesto al sector rural y agropecuario de México. - BM Editores](#)

Proporción del PEC (F/AR)

Presupuesto a Instituciones

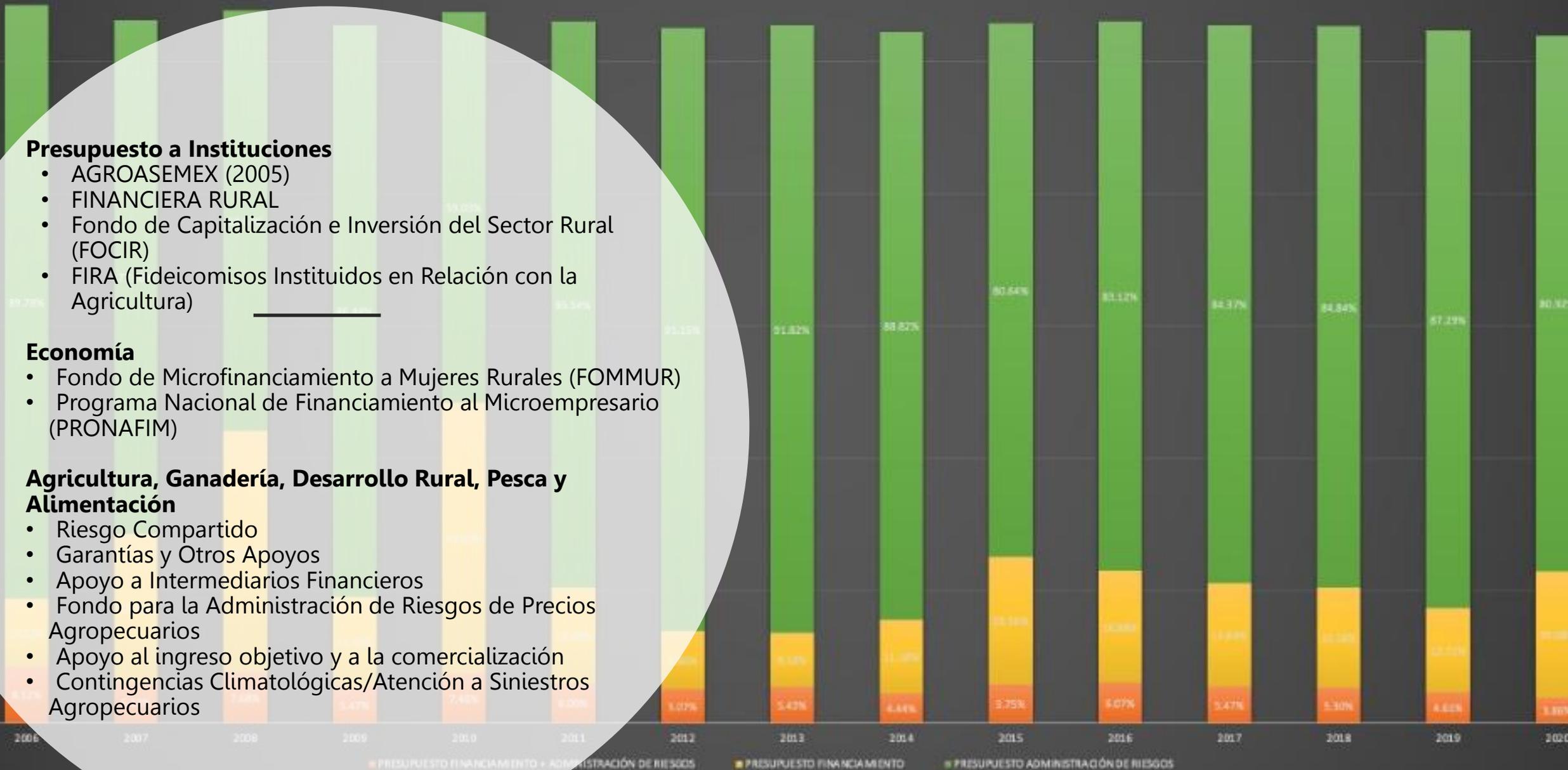
- AGROASEMEX (2005)
- FINANCIERA RURAL
- Fondo de Capitalización e Inversión del Sector Rural (FOCIR)
- FIRA (Fideicomisos Instituidos en Relación con la Agricultura)

Economía

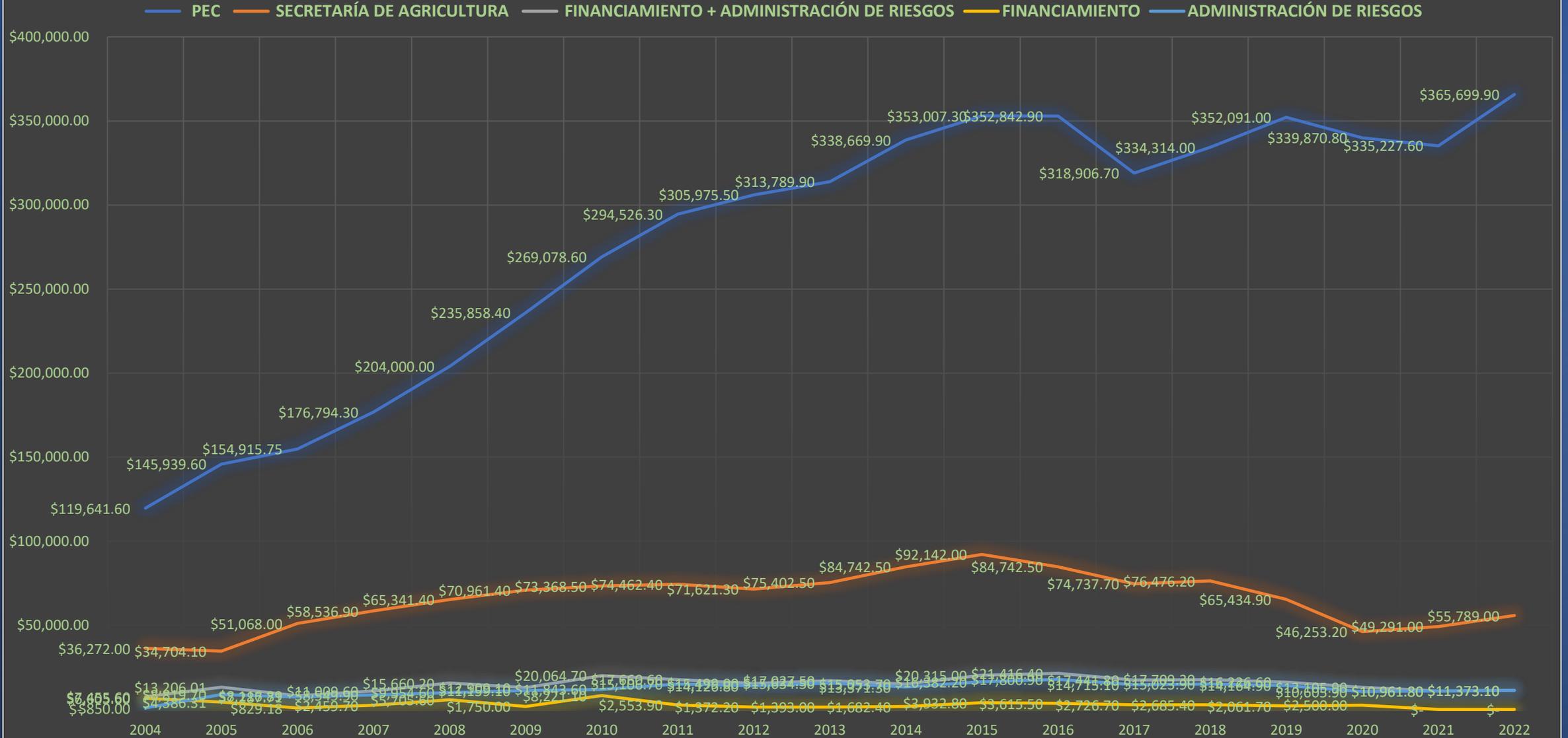
- Fondo de Microfinanciamiento a Mujeres Rurales (FOMMUR)
- Programa Nacional de Financiamiento al Microempresario (PRONAFIM)

Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación

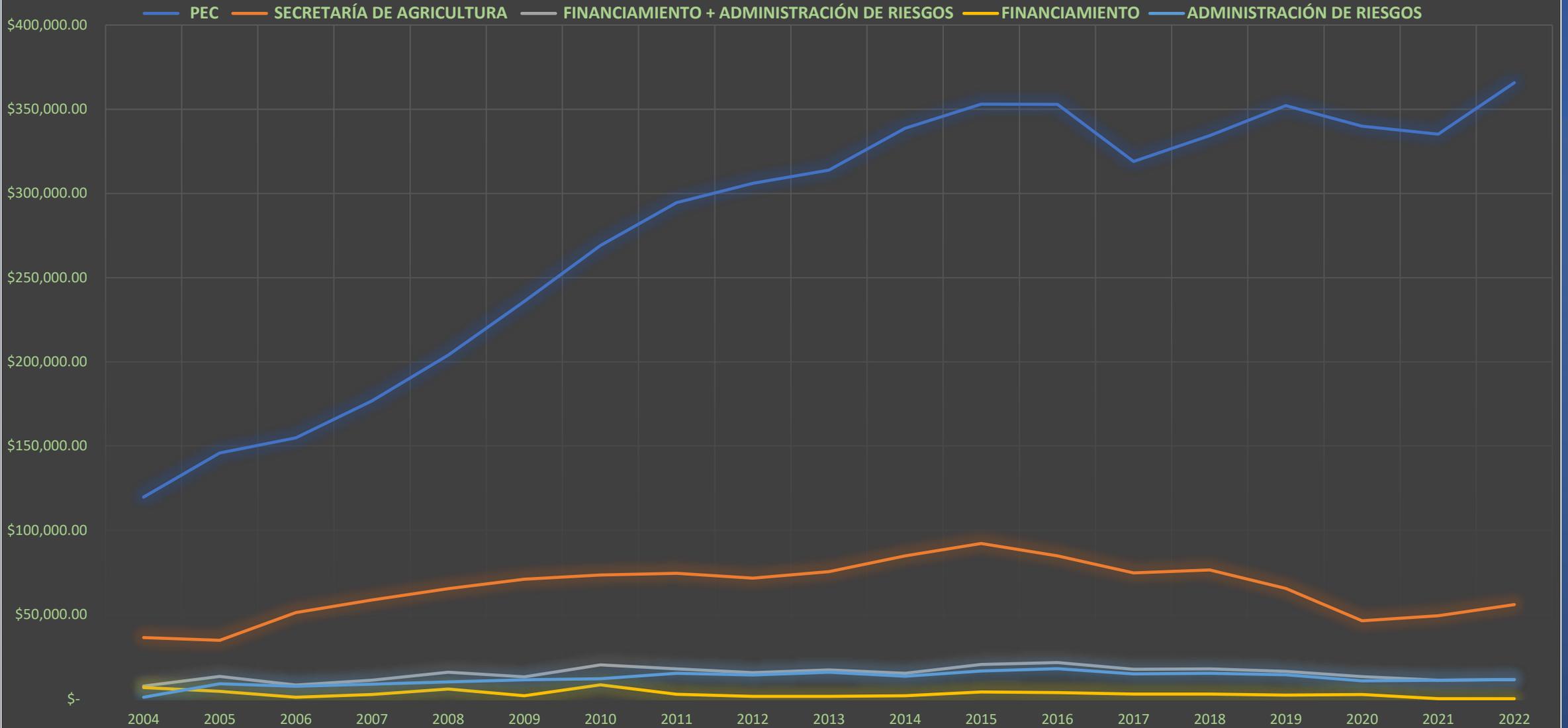
- Riesgo Compartido
- Garantías y Otros Apoyos
- Apoyo a Intermediarios Financieros
- Fondo para la Administración de Riesgos de Precios Agropecuarios
- Apoyo al ingreso objetivo y a la comercialización
- Contingencias Climatológicas/Atención a Siniestros Agropecuarios



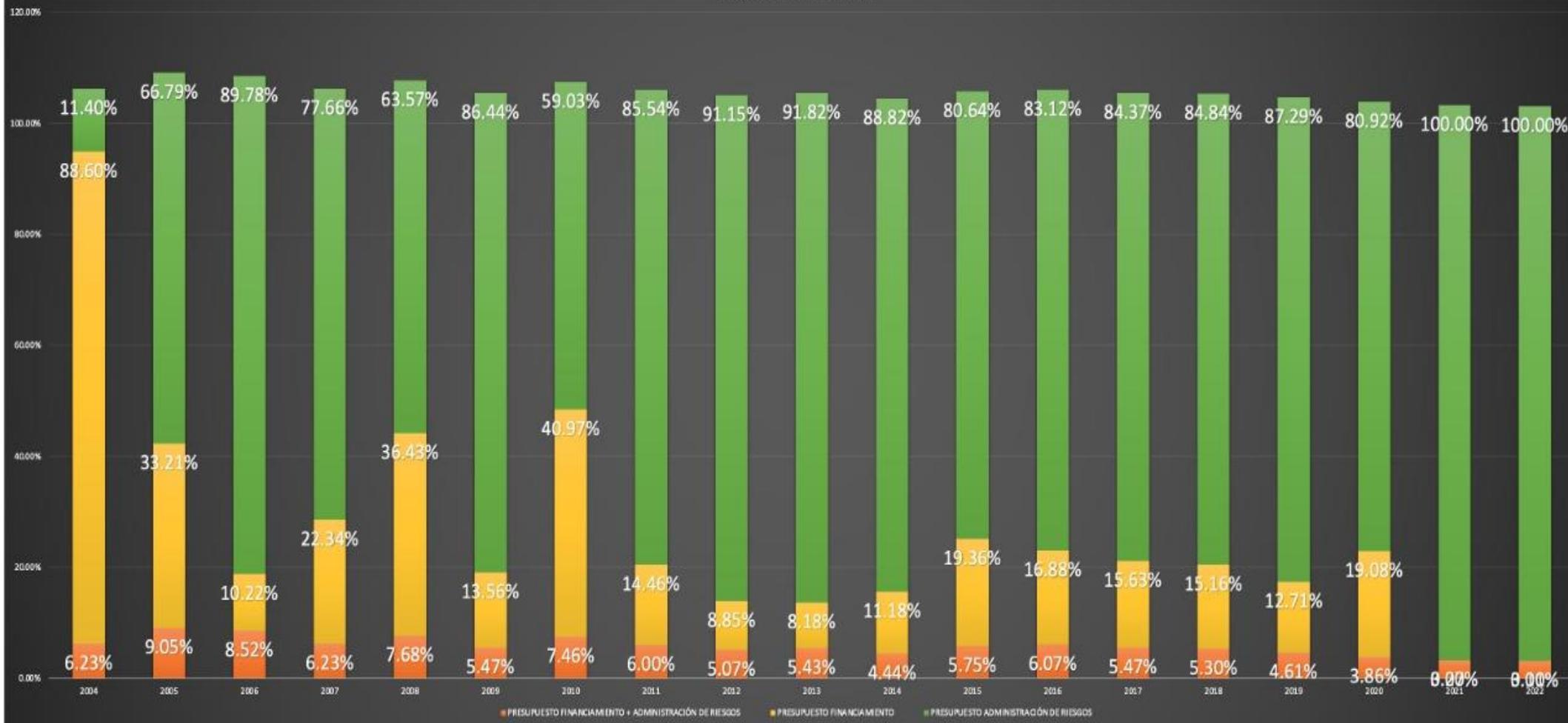
COMPARATIVO PRESUPUESTOS POR RUBRO 2004-2022



COMPARATIVO PRESUPUESTOS POR RUBRO 2004-2022

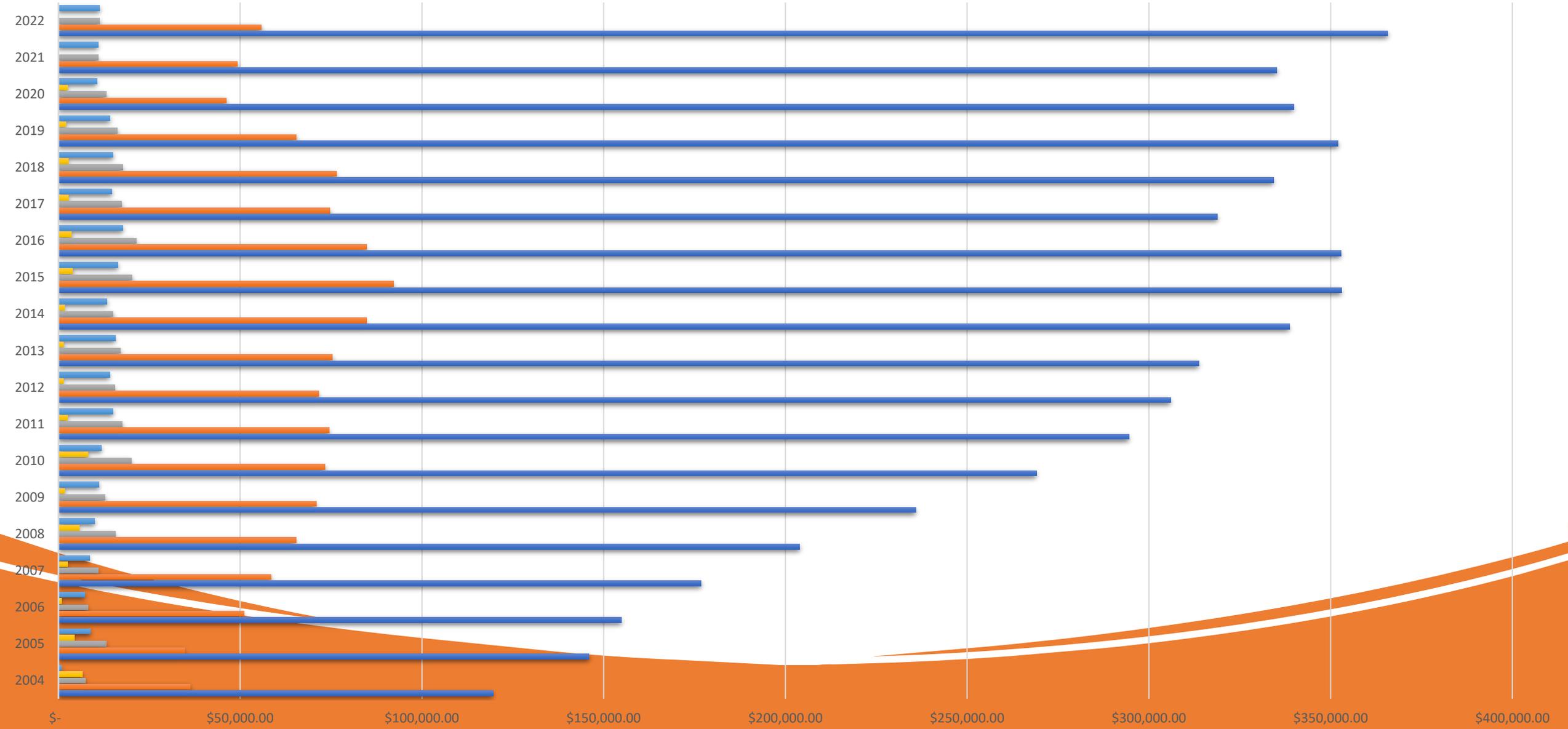


Proporción del PEC (F/AR)



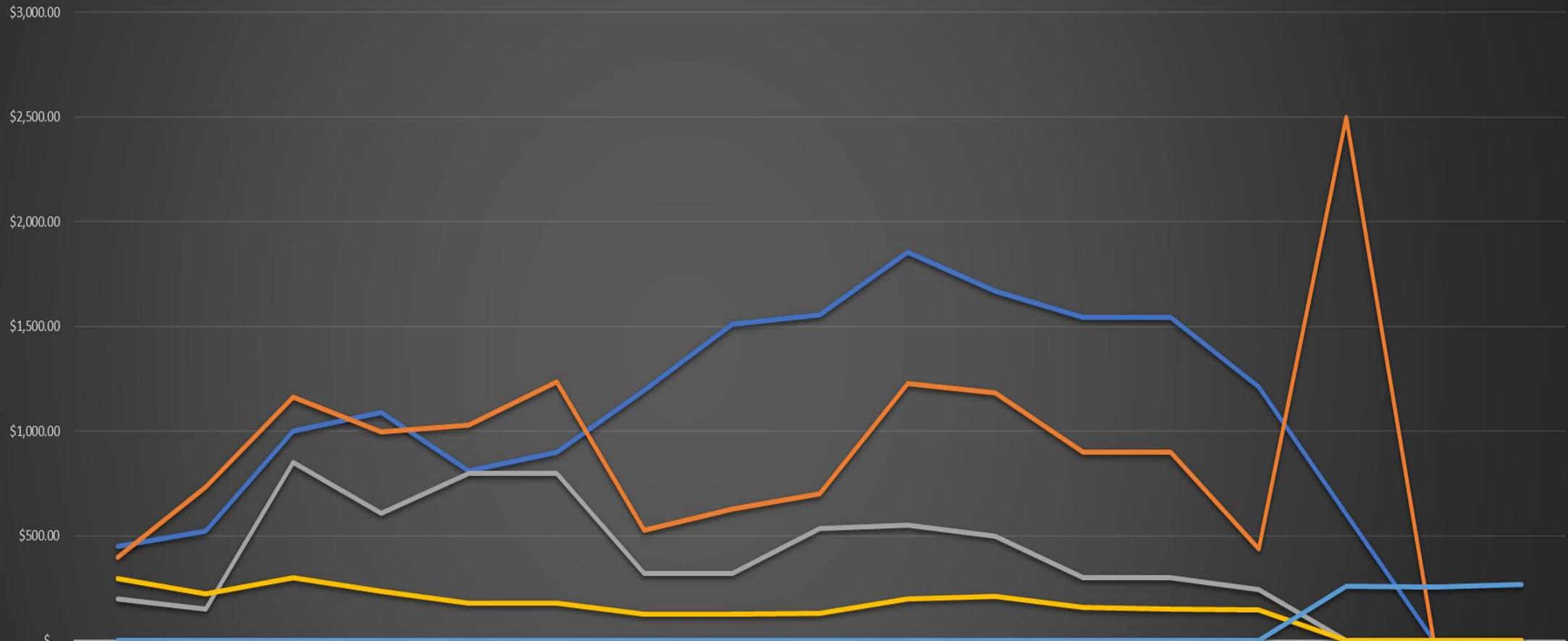
COMPARATIVO PRESUPUESTOS POR RUBRO 2004-2022

■ ADMINISTRACIÓN DE RIESGOS
 ■ FINANCIAMIENTO
 ■ FINANCIAMIENTO + ADMINISTRACIÓN DE RIESGOS
 ■ SECRETARÍA DE AGRICULTURA
 ■ PEC



HISTÓRICO PRESUPUESTO 2004-2022

PRINCIPALES INSTITUCIONES ALUSIVAS AL FINANCIAMIENTO Y LA ADMINISTRACIÓN DE RIESGOS PARA EL SECTOR AGROPECUARIO



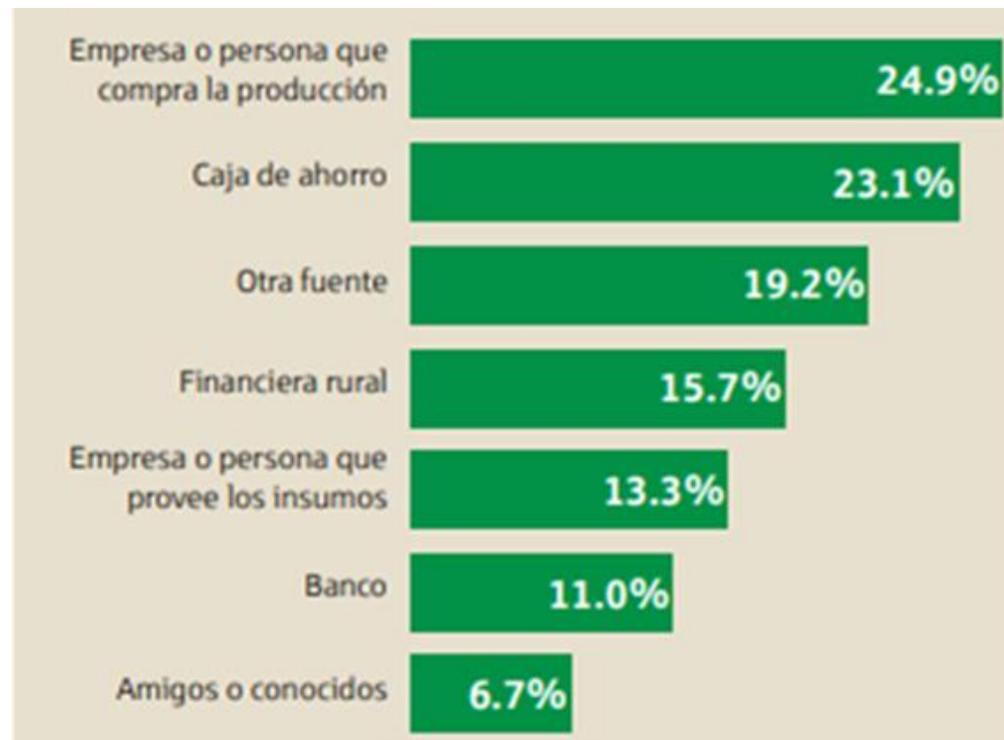
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
AGROASEMEX*	\$448.70	\$525.00	\$1,000.00	\$1,089.30	\$809.60	\$900.00	\$1,194.50	\$1,509.50	\$1,553.80	\$1,856.60	\$1,668.90	\$1,543.90	\$1,543.90	\$1,211.70	\$605.90	\$-	\$-
FINANCIERA NACIONAL DE DESARROLLO (FR)	\$400.00	\$734.00	\$1,163.50	\$998.90	\$1,028.50	\$1,236.60	\$529.20	\$629.00	\$703.40	\$1,227.30	\$1,182.20	\$900.00	\$900.00	\$438.70	\$2,500.00	\$-	\$-
FIRA	\$200.00	\$150.00	\$850.00	\$607.00	\$800.00	\$800.00	\$321.90	\$321.90	\$534.10	\$552.30	\$500.00	\$300.00	\$300.00	\$243.70	\$-	\$-	\$-
FOCIR	\$297.00	\$225.00	\$300.00	\$234.70	\$180.00	\$180.00	\$125.00	\$125.00	\$129.70	\$200.00	\$210.00	\$160.00	\$150.40	\$146.60	\$-	\$-	\$-
FIRCO**	\$-	\$-	\$-	\$-	\$-	\$-	\$-	\$-	\$-	\$-	\$-	\$-	\$-	\$-	\$262.00	\$255.10	\$269.60

Los servicios financieros ofrecidos en el país se caracterizan por una concentración geográfica y sectorial= escasa cobertura en el sector rural

Los mercados sirven a un número menor de agentes económicos rurales (quienes no proveen un nivel de servicios adecuados que facilite la inversión y la administración de riesgo en la economía rural del país)

Porcentaje de unidades de producción que solicitaron crédito o préstamo

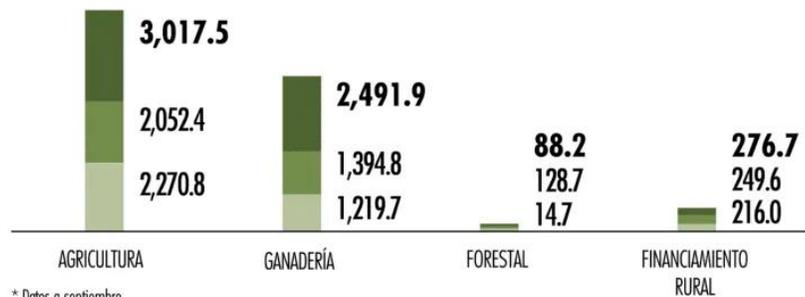
De las unidades de producción, 9.9 % obtuvo crédito o préstamo para el desarrollo de sus actividades; siendo las empresas o personas que compran la producción la principal fuente (24.9%).



Nota: la suma de los parciales es mayor a 100% debido a que una unidad de producción pudo declarar más de uno de los conceptos. Gráfica adaptada de ENA 2017

Ramas | CIFRAS EN MILLONES DE PESOS

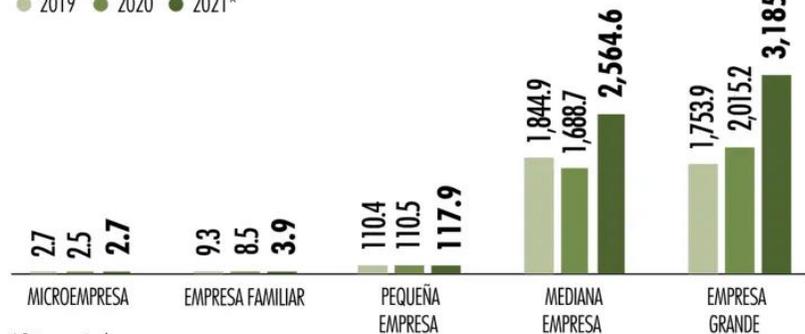
● 2019 ● 2020 ● 2021*



* Datos a septiembre

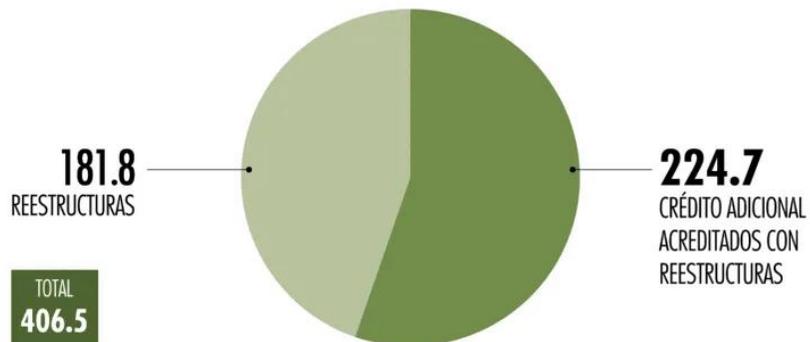
Estrato | CIFRAS EN MILLONES DE PESOS

● 2019 ● 2020 ● 2021*



* Datos a septiembre

Operación de medidas temporales para enfrentar consecuencias del Covid-19 | CIFRAS EN MILLONES DE PESOS



FUENTE: EL ECONOMISTA CON DATOS DE FIRA

EL ECONOMISTA

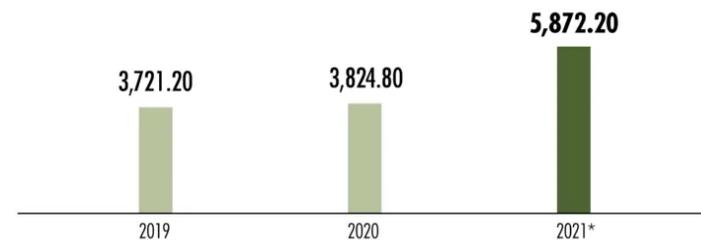
Operación de uniones de crédito con Fira

Las Uniones de Crédito cuentan con un saldo máximo de 8,540 millones de pesos, actualmente utilizan 5,870 millones. Hay una UC que usa el 9% de la línea y otra que tiene acceso al 95%, mientras que, el promedio está en el 63 por ciento.

Indicadores

CONCEPTO (MILLONES DE PESOS Y %)	SFM -80	OPERACIÓN INDIRECTA CON FIRA -12	OPERACIÓN DIRECTA CON FIRA -9
ACTIVO TOTAL	59,592.40	2,805.90	22,127.90
CARTERA TOTAL	45,160.60	2,346.70	17,143.50
CAPITAL CONTABLE TOTAL	11,372.10	453.1	4,367.10
ICVT (PROMEDIO)	9.50%	6.50%	2.50%
ICVN (PROMEDIO)	2.00%	4.60%	-0.70%
ROE (PROMEDIO)	1.70%	4.40%	6.50%
ICAP (PROMEDIO)	21.90%	20.40%	28.60%

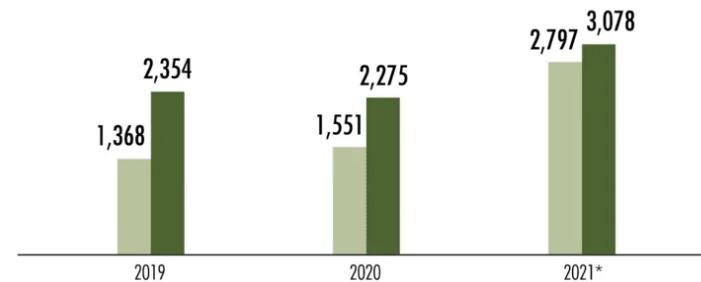
Cartera de crédito | CIFRAS EN MILLONES DE PESOS



* Datos a septiembre

Tipo de crédito | CIFRAS EN MILLONES DE PESOS

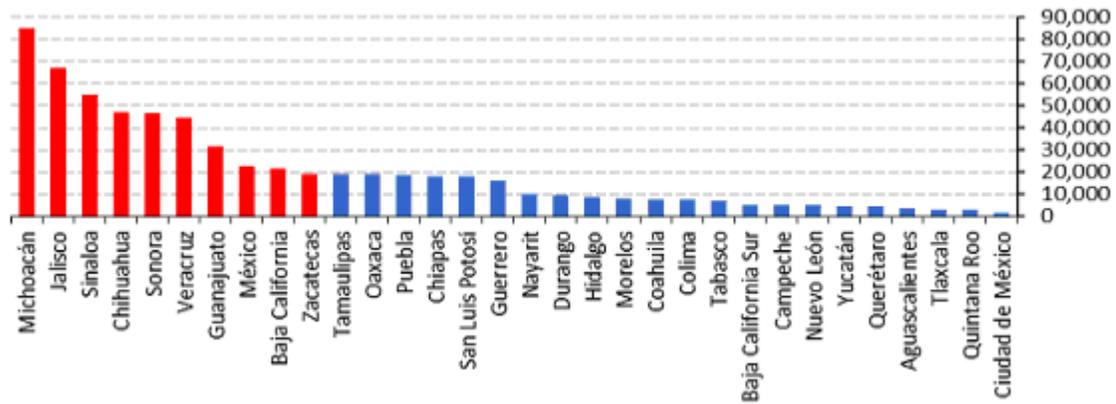
● Cartera de crédito vigente ● Cartera de crédito total



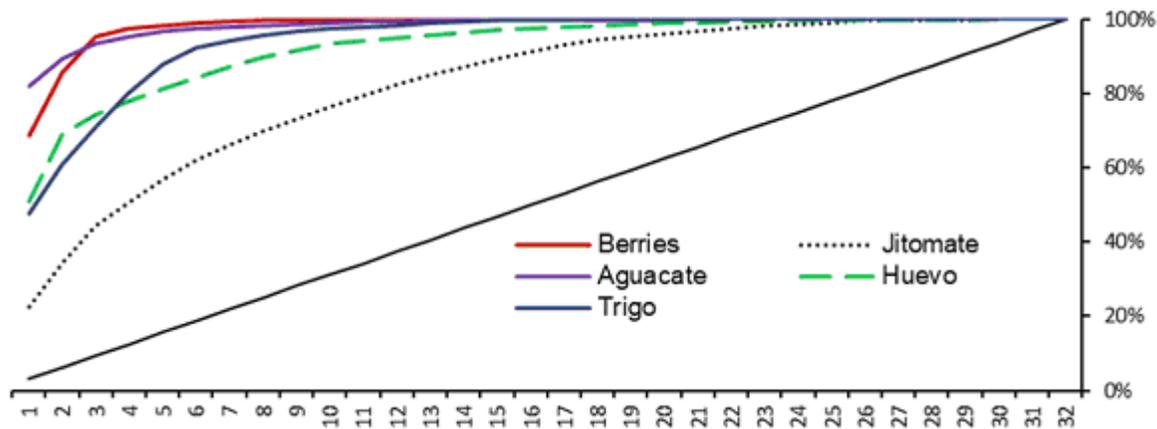
* Datos a septiembre

FUENTE: EL ECONOMISTA CON DATOS DE FIRA

EL ECONOMISTA



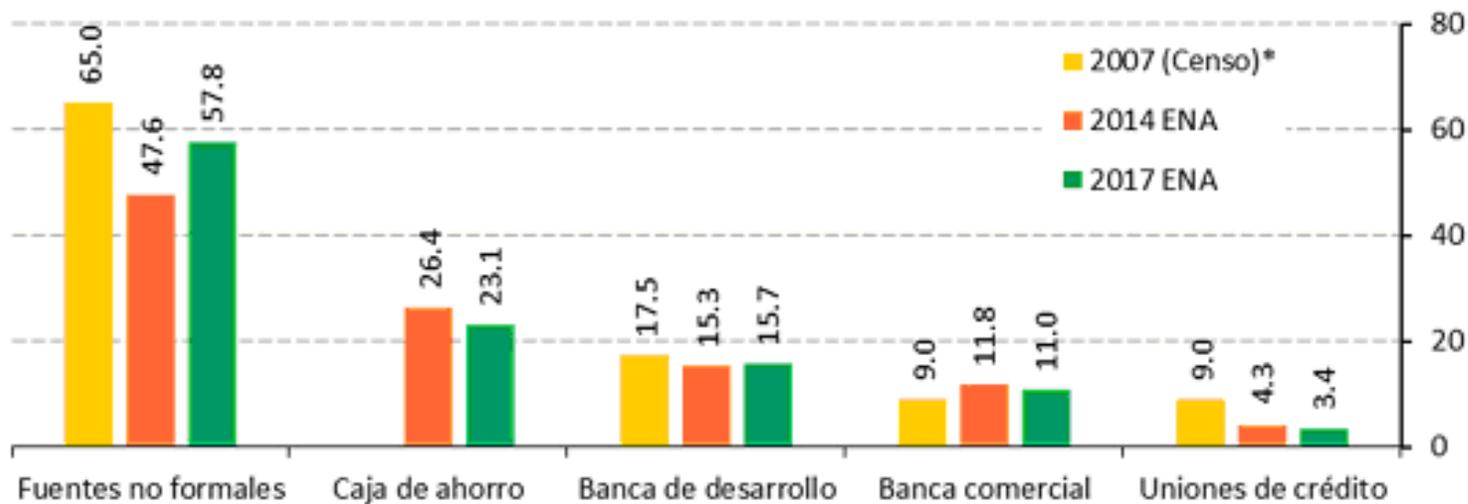
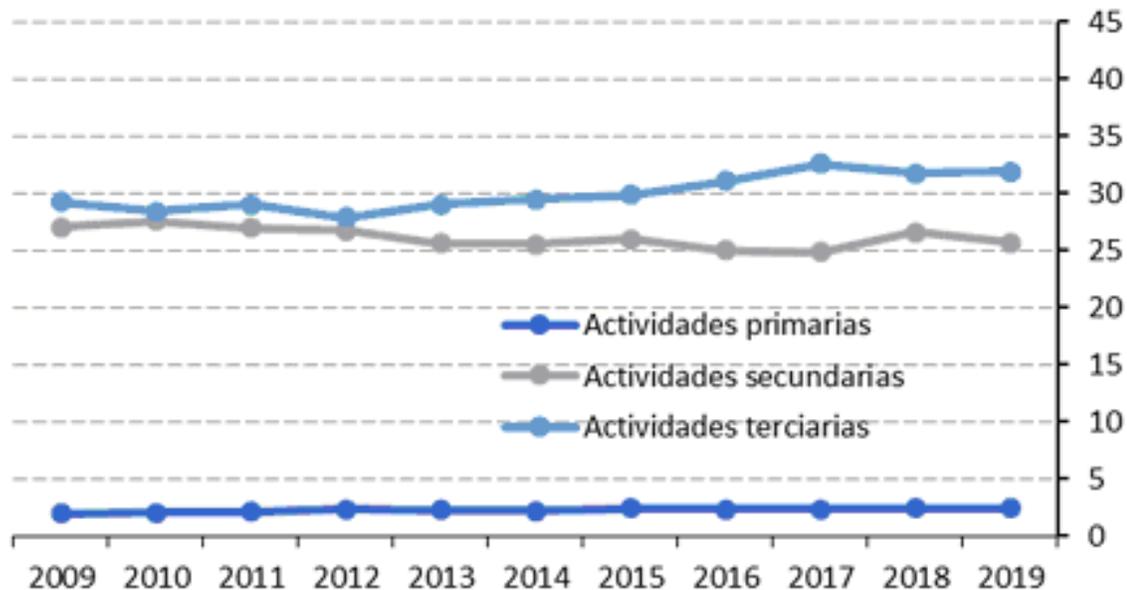
Valor de la producción agrícola por Entidad Federativa, 2018



Participación en la producción acumulada por entidad federativa para productos seleccionados, 2018

(Porcentaje)

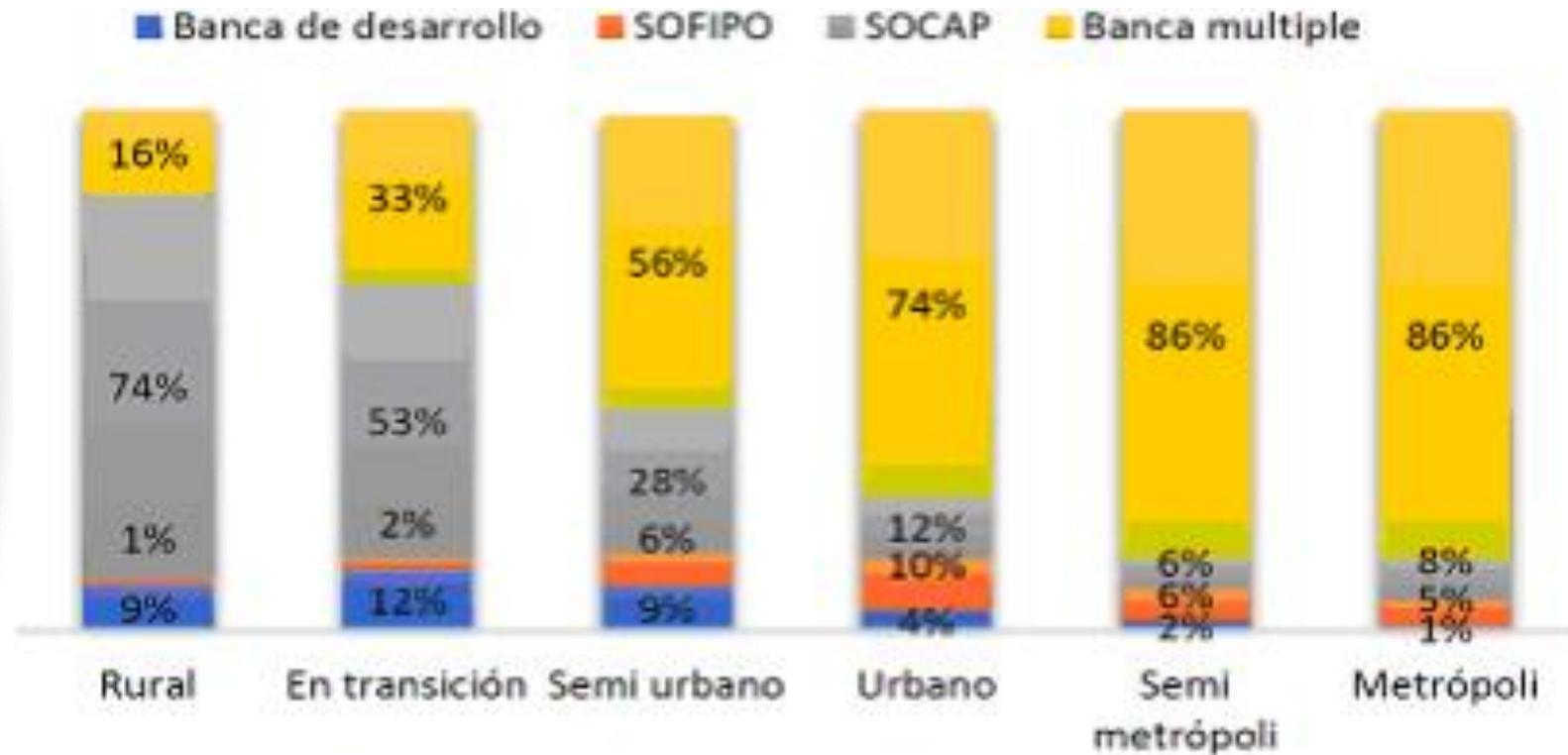
Financiamiento de la banca comercial al sector privado no financiero, 2009-2019
 Fuente: BANXICO SIE



Fuente de financiamiento para el sector agropecuario

% del total

Presencia de sucursales financieras por condición de municipio, 2019



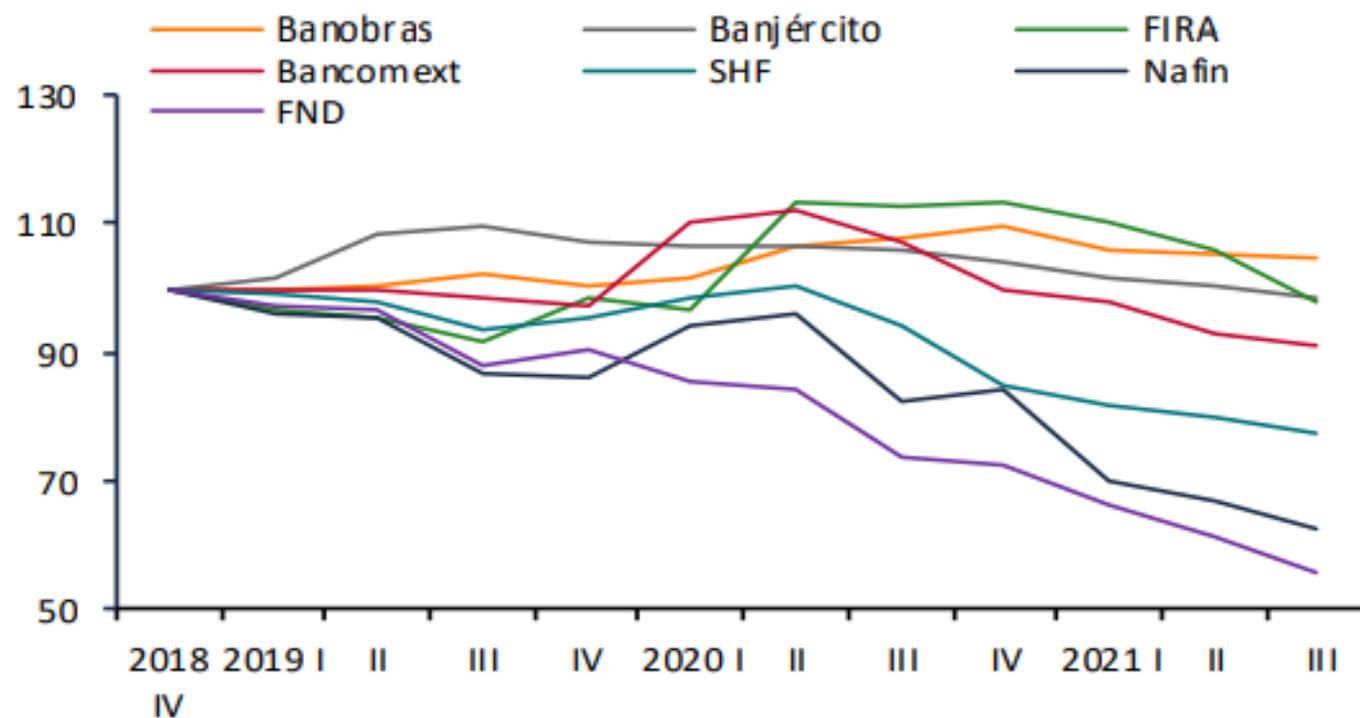
Fuente: CNBV (2019).

Acerca de FIRA

Programas de financiamiento

Convenio con	Programas*
SADER	Capitalización Productiva Agrícola, Energías Renovables, Mejoramiento de Suelo y Agua, Desarrollo del Sur-Sureste y Zonas Económicas Especiales, Activos Productivos, Fortalecimiento De Cadenas Productivas, Fomento Ganadero, Procafé, Incentivos A Comercialización, Financiamiento a la Mediana Empresa, Acceso Al Financiamiento, Crédito Ganadero A La Palabra y el Fondo Nacional De Garantía De Los Sectores Agropecuario, Forestal, Pesquero Y Rural (FONAGA), entre otros.
Gobiernos de los estados de Campeche, Jalisco, Colima, Aguascalientes, Guanajuato, Michoacán.	Financiamiento A La Mediana Empresa Agroalimentaria y Rural (PROEM) y Fomento A La Lechería Tropical.
ASERCA	Incentivos A La Comercialización
Comisión Nacional Forestal	Programa Nacional Forestal (FONAFOR)
Comisión Nacional del agua	Fondo De Garantía Para el Uso Eficiente del Agua (FONAGUA).
Secretaría de Economía	Financiamiento A La Mediana Empresa Agroalimentaria Y Rural (PROEM)
BID	Uso Eficiente Del Agua, Eficiencia Energética, Productividad De Empresas Agropecuarias Y Agricultura Protegida (Estándares Para Ser Considerados Verdes)
Agencia Francesa de Desarrollo	Mitigación y Adaptación al Cambio Climático en México en los Sectores Agrícola, Ganadero, Forestal, Pesca y Rural.
Banco Alemán KFW	Programa de Inversión Forestal (PROINFOR)
Corporación Andina de Fomento	Crédito Agropecuario Y Proyectos Verdes

Crecimiento del saldo de la cartera de crédito por institución Índice (diciembre 2018 = 100)



Cifras a septiembre 2021

Fuente: CNBV y Banco de México

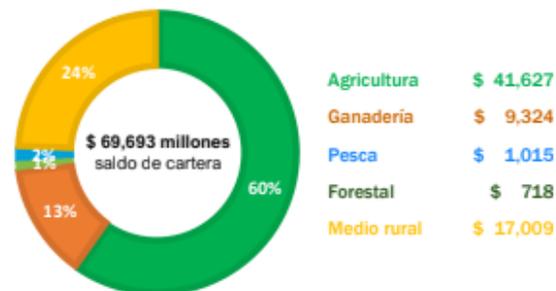
Saldo de cartera y acreditados en MIPYMES por Regional

millones de pesos y numero de acreditados



FUENTE FIRA - EBIS. Cifras al 31.Dic.2021

Resultados 2021 en MIPYMES



En 2021 se acreditaron **2,641,927** personas físicas y morales



88%
son mujeres

28%
De los acreditados recibió por primera ocasión un servicio financiero de FIRA.



Institución creada en 1954 por SHCP y Banco de México y conformada por cuatro fideicomisos : **FONDO, FEFA, FEGA y FOPESCA.**

Como Banca de Desarrollo de segundo piso, nuestro modelo de negocio se soporta en una **red de Intermediarios Financieros**, que son el canal para hacer llegar el financiamiento a productores y empresas.



Reflexiones a considerar

**EL SECTOR AGROPECUARIO
PARA LAS INSTITUCIONES
FINANCIERAS**

POCO ATRACTIVO POR LOS RIESGOS QUE
IMPLICA:

- FACTORES CLIMÁTICOS
- INCIDENCIAS DE PLAGAS Y ENFERMEDADES
- INGRESOS ESTACIONALES CON FUERTES FLUCTUACIONES
- BAJO ACCESO A SEGUROS PARA MITIGAR LOS RIESGOS DE LA ACTIVIDAD

**9.9% DE LAS UPR OBTIENEN
CRÉDITOS O PRÉSTAMOS**

**LA MAYOR PARTE SE DESTINA A
LA COMPRA DE MATERIA PRIMA
(86%) Y AL PAGO DE MANO DE
OBRA (48.3%) (ENA 2017)**

**EL COSTO DE ASEGURAMIENTO
ES MUY ALTO EN COMPARACIÓN
CON LOS MÁRGENES DE
RENTABILIDAD DE LOS CULTIVOS**

**MÁS DEL 95% DE LOS SEGUROS
INDIVIDUALES DEPENDEN DE LOS
CRÉDITOS AGROPECUARIOS EN LOS QUE
EL BENEFICIARIO PREFERENTE
EN CASO DE SINIESTRO ES LA ENTIDAD
FINANCIERA Y NO EL AGRICULTOR**

Consideraciones para la elaboración de las propuestas para el presupuesto para el campo rumbo al 2023

- **Aseguramiento**
- **Coberturas (Programa de Precios de Garantía)**
- **Coberturas**
- **Crédito**
- **Fondo para la Atención de Siniestros Agropecuarios**

Propuesta de Operación

Ante la escasez de recursos públicos, ¿Cuáles los son actores que pudieran sumar esfuerzos para generar esquemas de mezcla de recursos?

Secretarías + Gobiernos de los Estados + Banca Comercial + Productor