



INTEGRANTES DEL
CMDRS
CONSEJO MEXICANO
PARA EL DESARROLLO
RURAL SUSTENTABLE



Recomendaciones al Programa de Precios de Garantía

27 OCTUBRE 2022

Antecedentes



- Durante los meses de septiembre y octubre los integrantes de la Comisión de Recomendación a Programas del CMDRS ha venido realizado diversas reuniones con personal de SEGALMEX y SADER (INTELIGENCIA DE MERCADOS) con objeto de conocer la Operación del Programa Precios de Garantía, y realizar este documento de Recomendaciones al Programa de Precios de Garantía en base a la información solicitada.
- Para tal efecto, se generaron comunicaciones vía correo electrónico, siempre con la mediación de la Secretaría Técnica del CMDRS con SEGALMEX, con objeto de recibir información oficial que nos diera respuesta a las siguientes preguntas formuladas para conocer la operación y emitir un documento de Recomendaciones:

1.- ¿Cuáles son los volúmenes comprados en los ejercicios 2019-2021 y parcial de 2022 de los 5 productos que entran en el programa de Precios de Garantía?

2.- ¿Cuál fue el precio promedio de compra en dichos ejercicios?

3.- ¿Cuáles fueron los inventarios iniciales y finales de los diferentes productos para los ejercicios citados?

4.- ¿Cuál son los precios promedio de venta de dichos productos en los ejercicios citados?

5.- ¿Cuáles son los ajustes proyectados al Programa en relación con precios y volúmenes por ciclo agrícola, así como los estados contemplados en su plan de operación?



Resultados
de la
solicitud de
Información

1.- ¿Cuáles son los volúmenes comprados en los ejercicios 2019-2021 y parcial de 2022 de los 5 productos que entran en el programa de Precios de Garantía?

2.- ¿Cuál fue el precio promedio de compra en dichos ejercicios?

EJERCICIO FISCAL	Volumen Adquirido (ton)		Precio de Compra (\$/ton)		Apoyo a Flete (Maíz)
	FRIJOL	MAIZ	FRIJOL	MAIZ	
2019	106,382	47,396	\$14,500	\$5,610	\$ 150
2020	45,294	792,549	\$14,500	\$5,610	\$ 150
2021 a	4,918	647,950	\$14,500	\$5,610	\$ 150
2021 b	94,134		\$16,000	\$6,060	\$ 160
2022	98,238	230,539	\$16,000	\$6,278	\$ 160
TOTAL	348,966	1,718,433			
a. enero a julio					
b. agosto a diciembre					

Resultados de la solicitud de Información

- 3.- ¿Cuáles fueron los inventarios iniciales y finales de los diferentes productos para los ejercicios citados?

FRIJOL		
EJERCICIO	EXISTENCIA INICIAL (Ton)	EXISTENCIA FINAL (Ton)
EJERCICIO 2019	-	86,961.22
EJERCICIO 2020	86,961.22	44,524.38
EJERCICIO 2021	44,524.38	112,972.18
EJERCICIO 2022	112,972.18	1,300,001.00

MAÍZ		
EJERCICIO	EXISTENCIA INICIAL (Ton)	EXISTENCIA FINAL (Ton)
EJERCICIO 2019	-	43,817.81
EJERCICIO 2020	43,817.81	228,634.12
EJERCICIO 2021	228,634.12	68,759.54
EJERCICIO 2022	68,759.54	115,871.00

4.- ¿Cuál son los precios promedio de venta de dichos productos en los ejercicios citados?

Para los granos acopiados y que se envían al Programa de Abasto Social de DICONSA, se establece un precio de venta de **\$4,500/ton de maíz y \$12,500/kg para frijol.**

Resultados
de la
solicitud de
Información

ARROZ		
Año fiscal	Volumen apoyado (Ton)	Monto ejercido
EJERCICIO 2021	160,346.94	201,983,481.45
EJERCICIO 2022	61,199.40	115,285,651.38
Total	221,546.34	317,269,132.83
TRIGO		
Año fiscal	Volumen apoyado (Ton)	Monto ejercido
EJERCICIO 2021	204,112.22	20,411,221.70

Resultados de la solicitud de Información

5.- ¿Cuáles son los ajustes proyectados al Programa en relación con precios y volúmenes por ciclo agrícola, así como los estados contemplados en su plan de operación?

NÚM. DE U.O.	AREA DE INFLUENCIA	MAIZ (TON)	FRIJOL (TON)
U. O. 01	Zacatecas Sur	5,150.00	16,300.00
U. O. 02	Zacatecas Norte	306.91	64,160.78
U. O. 03	Durango- Coahuila	23,074.00	24,620.00
U. O. 04	Chihuahua	3,889.00	15,380.00
U. O. 05	Nayarit	11,863.00	21,387.00
U. O. 07	Guanajuato - Querétaro	25,000.00	-
U. O. 08	Jalisco Oriente	50,555.33	-
U. O. 09	Michoacán	99,996.00	-
U. O. 10	Estado de México Centro - Sur	9,722.00	-
U. O. 11	Estado De México Zona Norte	18,035.00	-
U. O. 12	Hidalgo - Tlaxcala	18,000.00	-
U. O. 13	Puebla-Morelos	55,000.00	-
U. O. 14	Guerrero Norte	35,000.00	-
U. O. 15	Guerrero Sur	34,569.57	-
U. O. 16	Tamaulipas, Nuevo León y San	18,237.38	10,960.40
U. O. 17	Oaxaca-Sur	7,250.00	-
U. O. 18	Veracruz	10,420.00	120.00
U. O. 19	Chiapas Sur	130,000.00	-
U. O. 20	Chiapas Norte	118,495.00	-
U. O. 22	Campeche - Yucatán - Quintana	19,715.00	5.00
U. O. 25	Sinaloa-Baja California Sur-Baja	11,083.00	600.00
U. O. 26	Oaxaca Norte - Veracruz - Taba	15,251.50	-
U. O. 27	Jalisco Poniente - Colima	33,704.00	-
	TOTAL	754,316.69	153,533.18

EJERCICIO FISCAL	Volúmen por Adquirir (ton)		Precio de Compra (\$/ton)		Apoyo a Flete (Maíz)	Producción Frijol *	Cobertura Frijol	Producción Maíz *	Cobertura Maíz	Cobertura Nacional
	FRIJOL	MAIZ	FRIJOL	MAIZ						
2023	153,533	754,317	\$17,390	\$6,820	\$ 160	1,074,760	14%	27,385,416	3%	3.19%
* Producción promedio ciclos anteriores										

Se contempla un incremento a los Precios de Garantía de 8% para compensar la pérdida por inflación

- **5.- ¿Cuáles son los ajustes proyectados al Programa en relación con precios y volúmenes por ciclo agrícola, así como los estados contemplados en su plan de operación?**

INFORMACIÓN COMPLEMENTARIA

- Se logró además, recabar información con respecto a los soportes que se están considerando para la determinación de Precios de Garantía, por parte tanto de SEGALMEX como de la Coordinación de Inteligencia de Mercados de SADER
- Para el cálculo que permita determinar los Precios de Garantía, en los productos que cotizan en bolsa, se informó que se están utilizando:
 - Los Agrocostos de FIRA
 - Los precios internacionales
 - El cálculo de las Bases (costos de internación, transporte, financieros, etc)
 - Inflación

ANALISIS DE LA INFORMACION RECIBIDA

Cobertura

EJERCICIO FISCAL	Volúmen Adquirido (ton)		Precio de Compra (\$/ton)		Apoyo a Flete (Maíz)	Producción Frijol	Cobertura Frijol	Producción Maíz	Cobertura Maíz	Cobertura Nacional
	FRIJOL	MAIZ	FRIJOL	MAIZ						
2019	106,382	47,396	\$14,500	\$5,610	\$ 150	879,404	12%	27,228,242	0.17%	0.55%
2020	45,294	792,549	\$14,500	\$5,610	\$ 150	1,056,071	4%	27,424,528	2.89%	2.94%
2021 a	4,918	647,950	\$14,500	\$5,610	\$ 150	1,288,806	8%	27,503,478	2.36%	2.27%
2021 b	94,134		\$16,000	\$6,060	\$ 160					
2022	98,238	230,539	\$16,000	\$6,278	\$ 160	1,074,760	9%	27,385,416	0.84%	1.16%
TOTAL	348,966	1,718,433				4,299,042	8%	109,541,664	1.57%	1.82%
a. enero a julio										
b. agosto a diciembre										

La cobertura del Programa es tan baja que no influye de manera positiva en el proceso comercial de los granos básicos que están incluidos en el Programa.

ANÁLISIS SOBRE LA INFORMACIÓN RECIBIDA

Producto	Volumen (2021)	PMR	Precio de Garantía	Diferencia
<i>Trigo Suave</i>	984,306.46	5,419		
<i>Trigo Cristalino</i>	1,782,299.15	5,317		
<i>Trigo Fuerte</i>	503,660.02	5,679		
Totales Trigo	3,270,265.63	5,404	5,790	386
Arroz Palay	257,041.44	5,218	6,120	902

- De acuerdo a la información del SIAP para el año agrícola 2021, el monto otorgado por SEGALMEX a productores de arroz fue de \$1,260/ton.

ANÁLISIS SOBRE LA INFORMACIÓN RECIBIDA

Ejercicio Presupuestal

EJERCICIO FISCAL	Monto Ejercido		ARROZ	TRIGO	Monto Ejercido Total	Autorizado MDP	%
	FRIJOL	MAIZ					
2019	1,542,543,350	272,999,578			1,815,542,928	6,000,000,000	30%
2020	656,765,175	4,565,082,355			5,221,847,530	10,000,000,000	52%
2021 a	35,655,500	1,866,094,819	201,983,481	20,411,222	2,124,145,022	10,961,800,000	19%
2021 b	753,072,000	2,015,123,225	115,285,651		2,883,480,876		26%
2022	1,571,805,920	1,484,208,408			3,056,014,328	11,373,100,000	27%
TOTALES	4,559,841,945	10,203,508,385	317,269,133	20,411,222	15,101,030,685	38,334,900,000	39%
%	30.20%	67.57%	2.10%	0.14%	100.00%		

Nota: No incluye un apoyo a coberturas de precios de maíz de tres millones de toneladas, a razón de \$200/ton, haciendo un total de 600 millones de pesos extras, aunque se desconoce si el Programa de Precios de Garantía contempla este tipo de operaciones, y por lo tanto, si deban ser descontados de su presupuesto original.

ANÁLISIS SOBRE LA INFORMACIÓN RECIBIDA

Flujo de Operación

Producto	Año Fiscal	Ciclo Agrícola	Compras	Existencia Inicial	Saldo (ton)	Ventas	Precio Compra	Egresos	Precio Venta	Ingresos	Saldo \$
Frijol	2019	PV2018	100,594	0	100,594		14,500	1,458,617,060	12,500	242,763,375	
		PV2019	5,788	100,594	106,382		14,500	83,926,145			
		Total	106,382		86,961	19,421		1,542,543,205		242,763,375	1,299,779,830
	2020	PV2019	42,145	86,961	129,106		14,500	611,104,530	12,500	1,096,637,375	
		PV2020	3,149		132,255		14,500	45,660,645			
		Total	45,294		44,524	87,731		656,765,175		1,096,637,375	- 439,872,200
	2021	PV2020	4,918	44,524	49,442		14,500	71,307,955	12,500	382,547,625	
		PV2021	94,134		143,576		16,000	1,506,141,120			
		Total	99,052		112,972	30,604		1,577,449,075		382,547,625	1,194,901,450
	2022	PV2021	98,238	112,972	211,210		16,000	1,571,805,920	12,500	1,015,125,625	
		Total	98,238		130,000	81,210		1,571,805,920		1,015,125,625	556,680,295
	TOTALES			348,966			218,966		5,348,563,375		2,737,074,000

ANÁLISIS SOBRE LA INFORMACIÓN RECIBIDA

Flujo de Operación

Producto	Año Fiscal	Ciclo Agrícola	Compras	Existencia Inicial	Saldo (ton)	Ventas	Precio Compra	Egresos	Precio Venta	Ingresos	Saldo \$	
Maíz	2019	PV2018	1,850	0	1,850		5,610	10,378,724	4,500	16,100,775		
		PV2019	45,546	1,850	47,396		5,610	255,511,489	4,500			
		Total	47,396		43,818	3,578		265,890,214		16,100,775	249,789,439	
	2020	PV2019	698,310	43,818	742,128		5,610	3,917,520,895	4,500	2,734,797,195		
		PV2020	94,239		836,367		5,610	528,679,107	4,500			
		Total	792,549		228,634	607,733		4,446,200,002		-	4,446,200,002	
	2021	PV2020	610,438	228,634	839,072		5,610	3,424,556,507	4,500	3,635,208,720		
		PV2021	37,512		876,584		6,060	227,320,902	4,500			
		Total	647,950		68,760	807,824		3,651,877,409		3,635,208,720	16,668,689	
	2022	PV2021	230,539	68,760	299,298		6,278	1,447,322,210	4,500	1,294,700,760		
		Total	230,539		11,587	287,711		1,447,322,210		1,294,700,760	152,621,450	
	TOTALES			1,718,433				1,706,846		9,811,289,834		4,946,010,255
							Apoyo					
Arroz	2021	PV2021	160,347				1,260	201,983,481	1,357	217,563,539	201,983,481	
		Total	160,347					201,983,481		217,563,539	201,983,481	
	2022	PV2021	61,199				1,884	115,285,651	1,160	71,014,560	115,285,651	
		Total	61,199					115,285,651		71,014,560	115,285,651	
TOTALES			221,546						317,269,133		288,578,098	317,269,133
Trigo	2022	PV2021	204,112				100	20,411,222	736	150,216,388	20,411,222	
		Total	204,112					20,411,222		150,216,388	20,411,222	
	TOTALES			204,112						20,411,222		150,216,388

ANÁLISIS SOBRE LA INFORMACIÓN RECIBIDA

RESULTADOS DE OPERACIÓN

Producto	2019	2020	2021	2022	TOTALES
Resultado de Compra-Venta por producto					
FRIJOL	1,299,779,830	- 439,872,200	1,194,901,450	2,611,489,375	4,666,298,455
MAÍZ	249,789,439	4,446,200,002	16,668,689	152,621,450	4,865,279,579
ARROZ			201,983,481	115,285,651	317,269,133
TRIGO				20,411,222	20,411,222
Saldo Operación	1,549,569,269	4,006,327,802	1,413,553,620	2,899,807,698	9,869,258,389
Valor Inventarios Diconsa				- 1,677,141,500	
Presupuesto Federal	6,000,000,000	10,000,000,000	10,961,800,000	11,373,100,000	38,334,900,000
Saldo Anual	4,450,430,731	5,993,672,198	9,548,246,380	12,595,766,198	
Saldo Acumulado	4,450,430,731	10,444,102,929	19,992,349,309	32,588,115,507	15%

Nota: El cálculo se realiza como si el total de los inventarios fueran vendidos a DICONSA a los precios manifestados, aunque de manera económica nos comentaron que un porcentaje (cerca al 70%) se vende a comercializadores por encima de los precios de DICONSA, por lo que el cálculo de la operación se modificaría aumentando el Saldo Acumulado calculado.

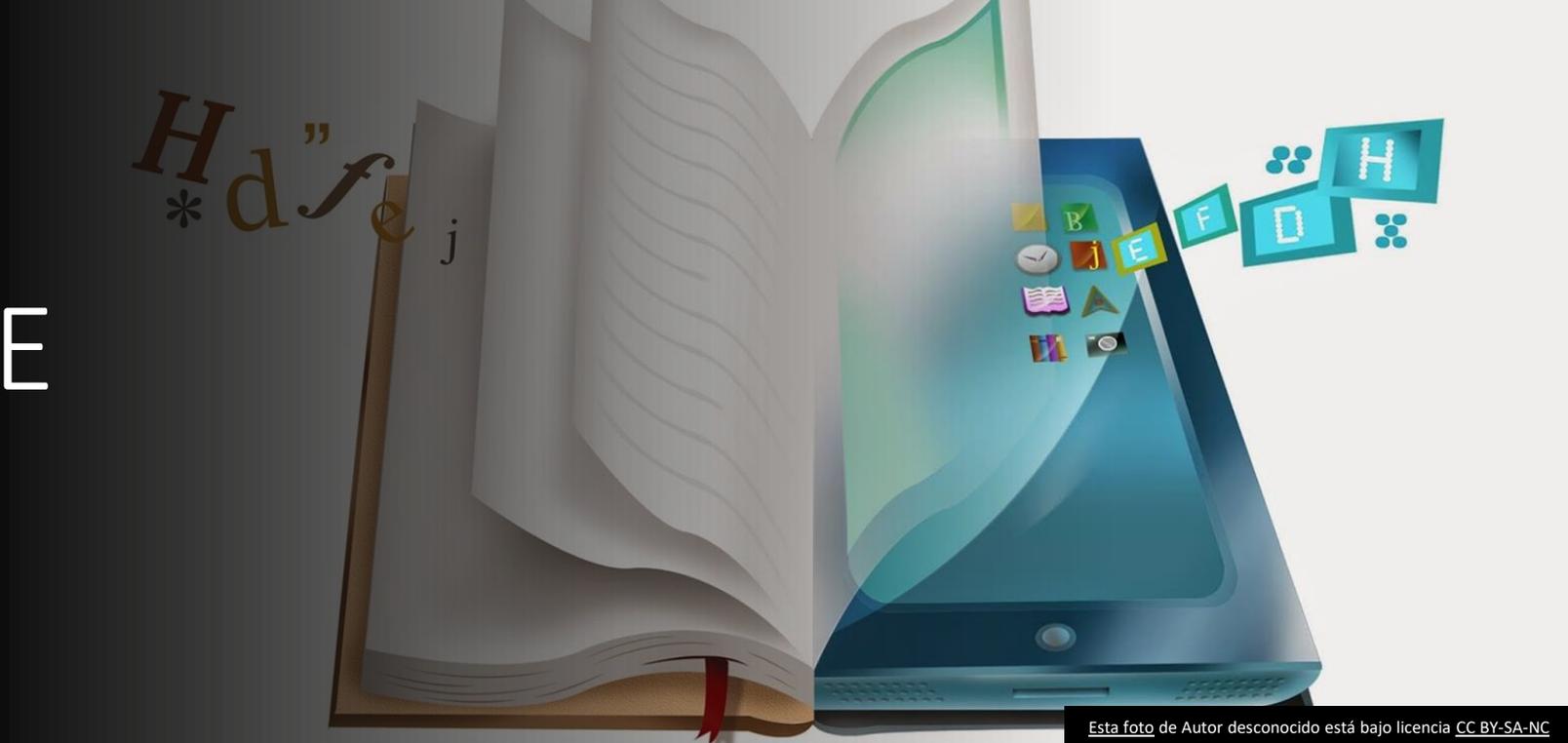
Proyección Presupuestal de acuerdo al Plan de Operaciones

	Monto por Ejercer
FRIJOL	\$ 2,669,938,870
MAIZ	\$ 5,265,132,660
Total	\$ 7,935,071,530
Presupuesto 2023	11,957,200,000
% uso	66%

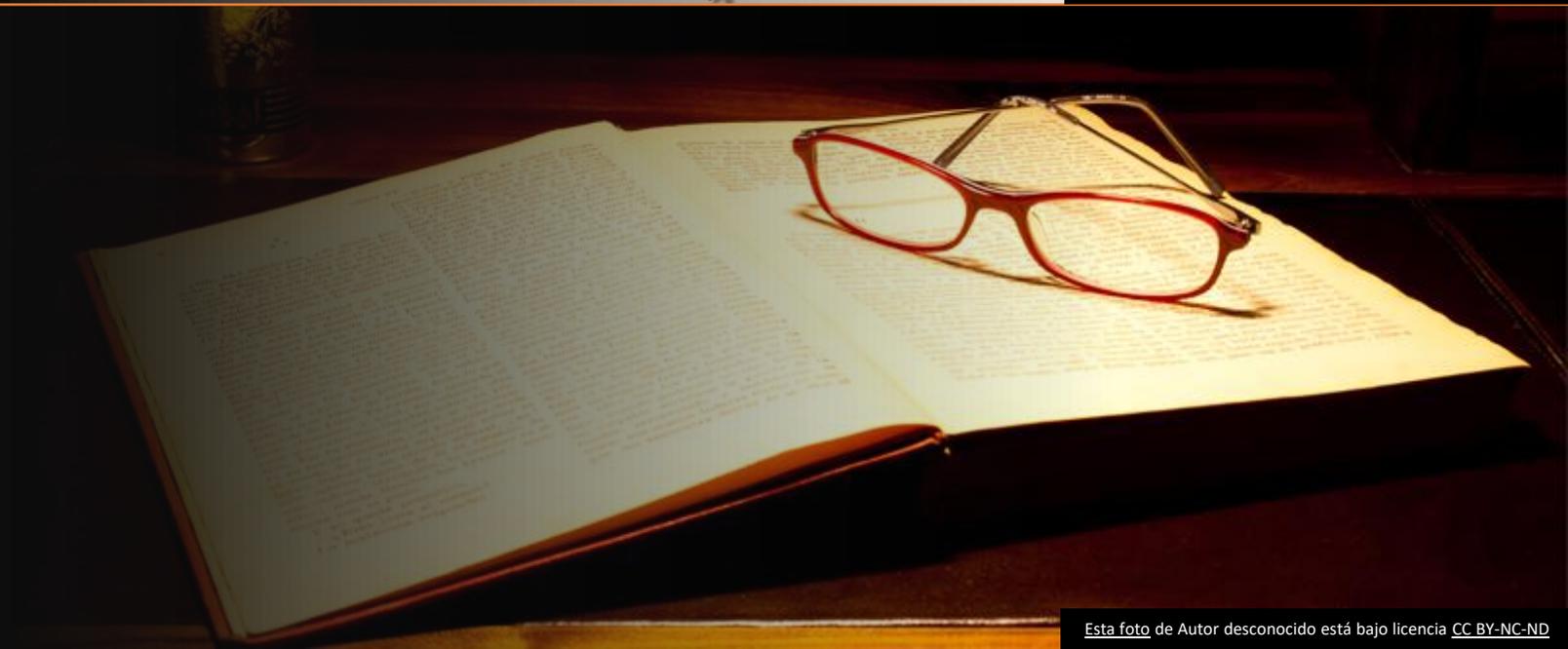
El análisis de operación para el presupuesto propuesto en el PEF en 2023, arroja como resultado que, como en los cuatro años previos, no se podrá ejercer en su totalidad.

Además, se desconoce si los montos no ejercidos en los años anteriores, fueron reintegrados a la TESOFE o si aún forman parte del Capital de SEGALMEX. En caso de ser esto último, el PEF 2023 no requiere que el Programa de Precios de Garantía cuente con asignación presupuestal complementaria.

PROPUESTA DE AJUSTES AL PROGRAMA



Esta foto de Autor desconocido está bajo licencia [CC BY-SA-NC](#)



Esta foto de Autor desconocido está bajo licencia [CC BY-NC-ND](#)

Consideraciones

Consideraciones preliminares

- Este análisis no es una auditoría, ni determina el destino de los recursos recibidos. Se enfoca en emitir recomendaciones sobre su diseño y operación.
- En el caso de Trigo y Arroz, que requieren un proceso previo para su venta al público, se opera a través de la industria Molinera y Arroceras, por lo que intervienen estos actores en la operación del Esquema.

Conceptuales

- Precios estables apoyan a los productores de todos los niveles de desarrollo
- Un precio fijado sin considerar las condiciones de mercado reales, afecta el mercado del volumen operado por el Esquema y fuera del Esquema, por lo que no es deseable fijar un precio para operar a lo largo de varios años.

Consideraciones

Conceptuales

- La operación para productores de 5 hectáreas o menos, es inconsistente e inoperable, en función de la realidad productiva en la mayoría de las regiones donde opera el Programa (fenómeno de rentismo no considerado)
- El Precio de Garantía, como se opera, establece un precio techo, no un precio piso, entre otras razones, por los porcentajes de cobertura en relación a la producción nacional
- El riesgo de mercado en la operación corre por cuenta del Gobierno Federal
- Las volúmenes de operación de venta vía las tiendas de DICONSA, siguen operando con los volúmenes que se hacía históricamente

Propuesta de Ajustes (Operativos)

1. Con objeto de incidir en los precios medios rurales, y que los Precios de Garantía no sean un techo, sino un piso, se requiere **incrementar la cobertura del Programa**
2. El esquema de operación que se utiliza para Trigo y Arroz, es más pertinente por lo siguiente:
 1. Es más barato
 2. El riesgo de mercado y operativo lo tiene siempre el comercializador
 3. Los volúmenes y precios de compra que realiza para su operación DICONSA se pueden acordar con los participantes

Sin embargo, como lo advierte el análisis, las diferencias entre los Precios Medios Rurales y el Precio de Garantía, son inconsistentes.

Propuesta de Ajustes (Operativos)

3. El esquema de operación para Maíz y Frijol, debe de migrar **en una proporción**, a uno esquema similar al de Trigo y Arroz para que tenga las siguientes características:
- Operación de al menos 30% del volumen producido
 - Modalidad de Apoyo a la Comercialización, que involucre a Iniciativa Privada, la Banca, y los Almacenes Generales de Depósito
 - Aportación de un complemento solo cuando el precio pagado al productor sea igual o por encima del Precio de Garantía calculado y pactado (Precio Piso)
 - En caso de Maíz, que cuenta con coberturas de precios internacionales, el Precio de Garantía sería una aportación complementaria solo cuando los precios de mercado estén por debajo del mismo
 - Este esquema, en caso de ser requerido, debe contar con un acuerdo de proveeduría a DICONSA en precios definidos

Propuesta de Ajustes (De Diseño)

4. La definición de Precios de Maíz y Frijol, debe considerar las condiciones de mercado del momento. En particular, para el caso del Frijol, la fijación de Precios deberá estar en función de la variedad, ya que es imposible fijar un único, pues los inventarios y volúmenes de consumo son variables que modifican los precios según variedad.
5. Para el caso de frijol, en base a la información de costos real en zonas de temporal donde aplica el apoyo del Primavera-Verano (Centro Norte), el Precio de Garantía **para este ciclo**, no debe estar por debajo de \$19,500. El precio propuesto de \$17,390 está no permite alcanzar su punto de equilibrio.
6. Para el caso de maíz, los costos mínimos para producción implican que el precio de garantía propuesto de \$6,820 resulta insuficiente, por lo que debería ser **para este ciclo** superior a \$7,500/ton, dadas las condiciones de precios y escasez en el mercado, aunado a incentivar la actividad.

Recomendaciones finales

- El presupuesto para operar en 2023, en base a las proyecciones de operación, tiene que reducirse al menos en 4 mil millones de pesos.
- Reorientar acciones hacia el aseguramiento de insumos a precios accesibles (semillas, fertilizantes en diversas versiones, energéticos, otros insumos) para incrementar la productividad, no solo para la autosuficiencia de los pequeños productores
- Buscar que el esquema de Precios de Garantía se convierta en un esquema de amortiguamiento entre los precios que debe recibir el productor, y los precios a los que estos productos básicos deben llegar al consumidor final
- Explorar esquemas fiscales alternos a la aportación de subsidios a los participantes



Anexos

Historial de los tipos de Apoyo a la Comercialización a Frijol

Economía Cerrada

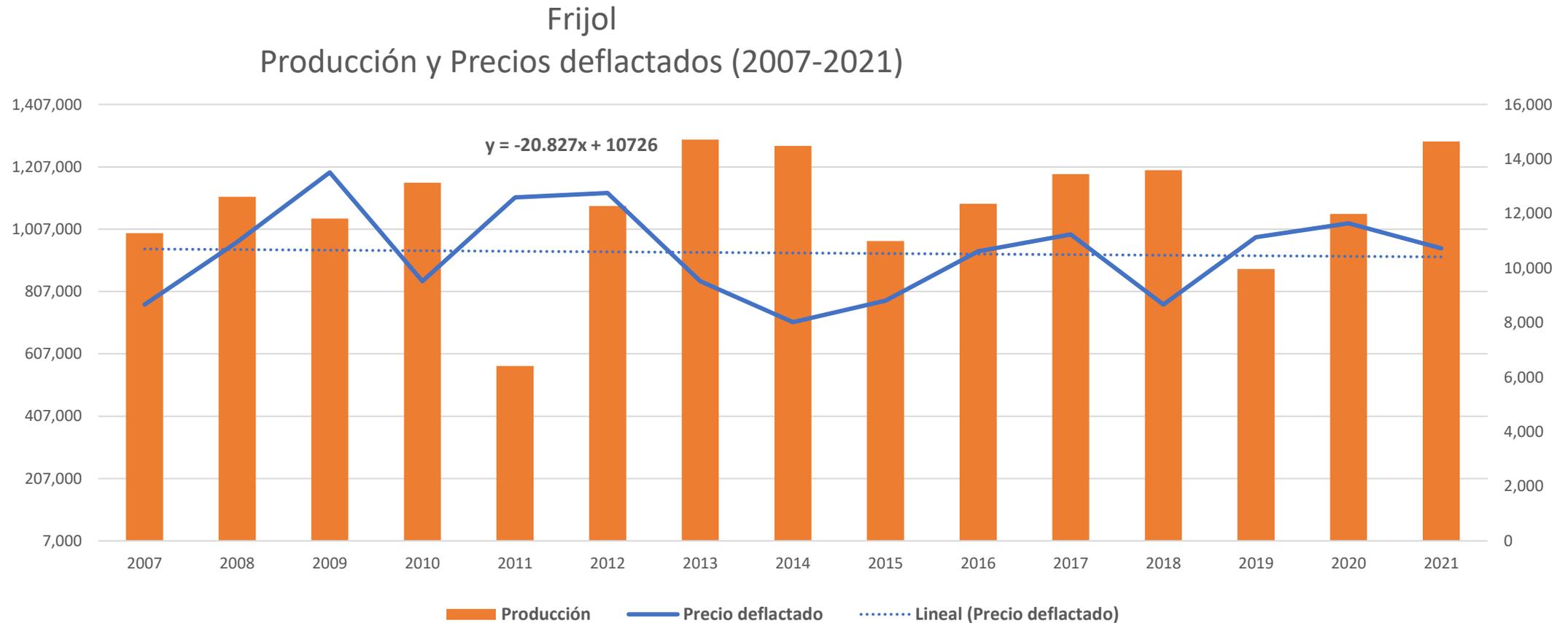
A la cadena a través PRONASE, BANRURAL, CONASUPO, etc.

- Precios regionales
- Operación con Red de Almacenes

Economía Abierta

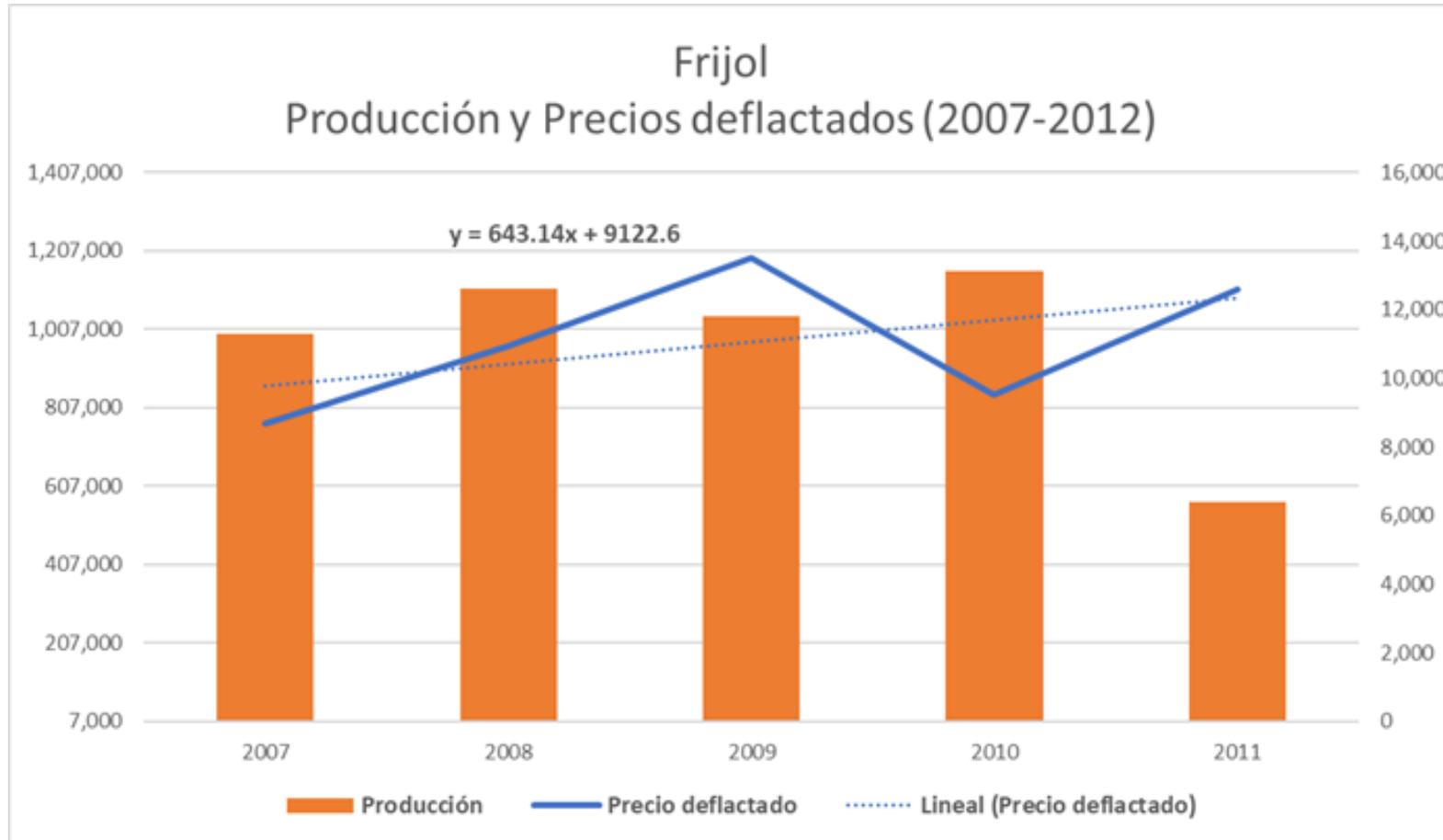
Tipo de Apoyo	Monto de Apoyo	Cobertura	Región
1.- Garantías, Impactos Negativos y Acopio	\$4,500-\$3,800	13-20%	Excedentarios
2.- Comercialización	\$2,000-\$1.500	70-80%	Excedentarios
3.- Impactos Negativos y Acopio	\$3,500-\$2,800	13-20%	Excedentarios
4.- Precios de Garantía	\$14,500-\$16,000	8%	Nacional

Comportamiento de Producción y Precios de Frijol



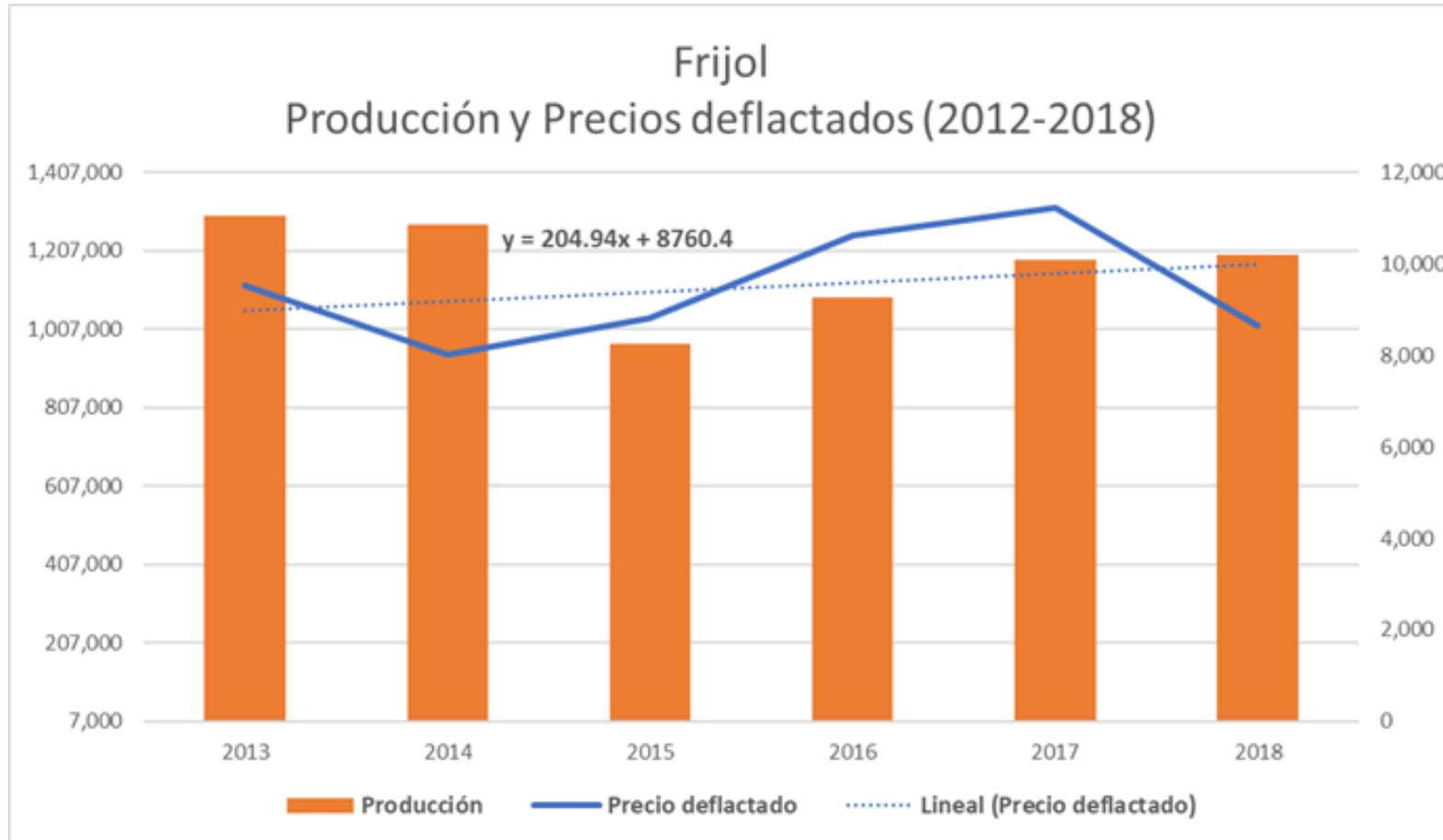
Comportamiento de Precios de Frijol por tipo de Apoyo

Apoyo a la Comercialización



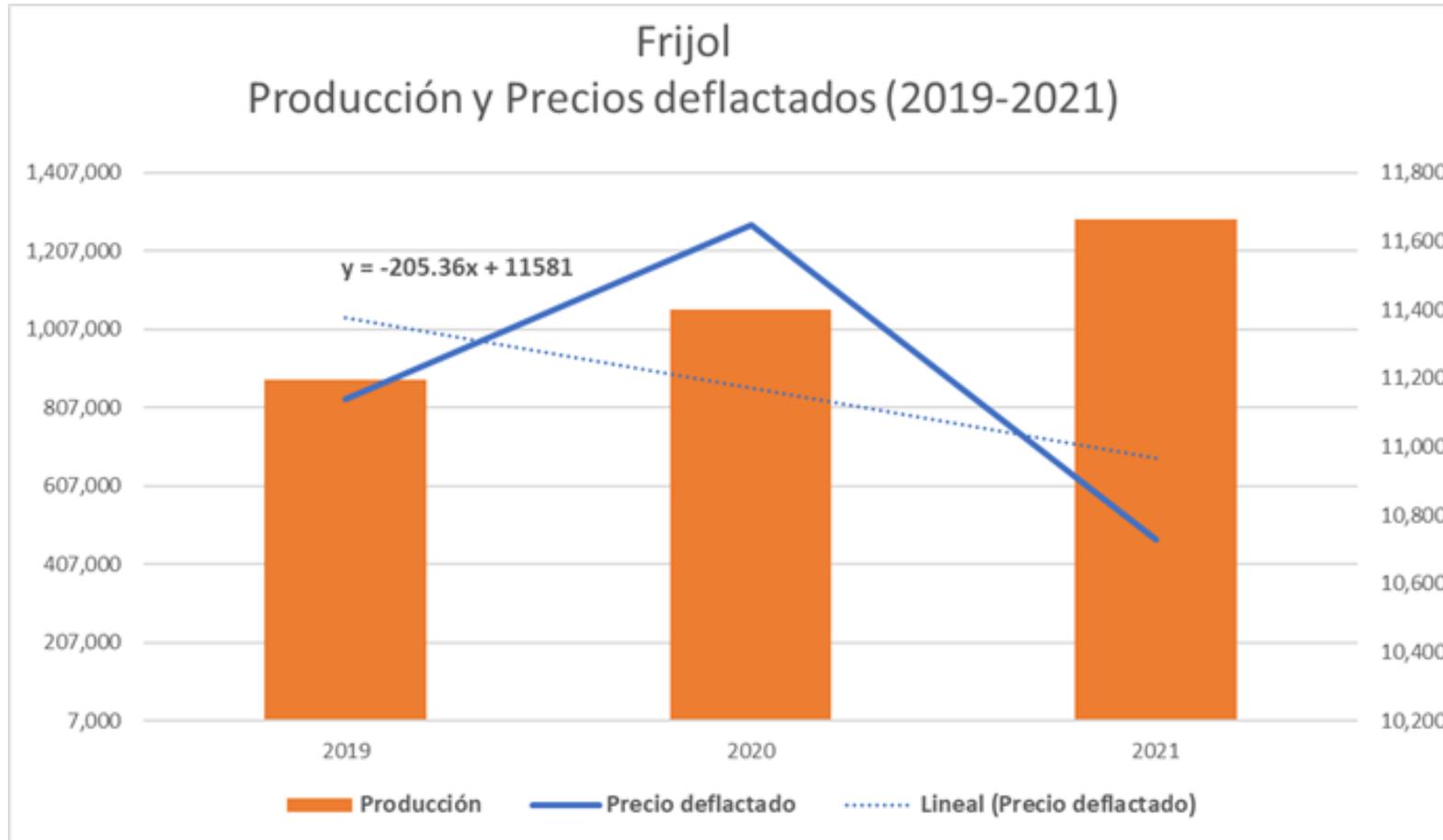
Comportamiento de Precios de Frijol por tipo de Apoyo

Apoyo al Acopio



Comportamiento de Precios de Frijol por tipo de Apoyo

Precios de Garantía

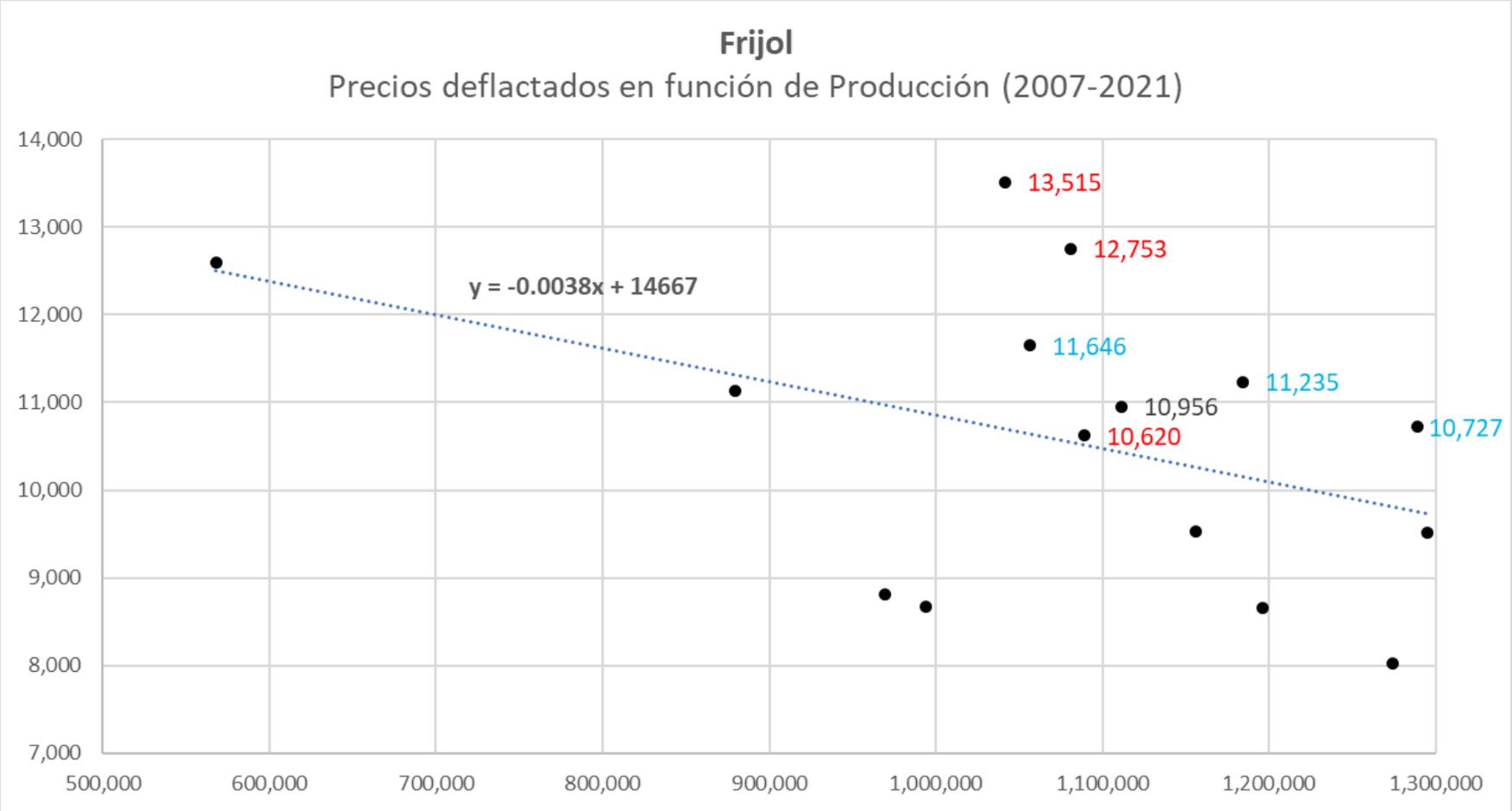


Comparativo estadístico por tipo de Apoyo

- La línea de tendencia a lo largo del período, resulta de pendiente negativa
- Se aprecia una diferencia significativa en la aplicación de los diferentes tipos de Apoyo

Período	Linea de Tendencia
2007-2012	$y = 643.14x + 9122.6$
2012-2018	$y = 204.94x + 8760.4$
2018-2021	$y = -205.36x + 11581$
2007-2021	$y = -20.827x + 10726$

Relación entre Precios en función de Volúmenes de Producción



Programas de Comercialización

Programas de Precios de Garantía

Programas de Acopio

Historial de los tipos de Apoyo a la Comercialización a Maíz

Economía Cerrada

A la cadena a través PRONASE, BANRURAL, CONASUPO, etc.

- Precios regionales
- Operación con Red de Almacenes

Economía Abierta

TIPO DE APOYO	MONTO DE APOYO	COBERTURA	REGIÓN
1.- Apoyo a Coberturas en esquemas de Agricultura por Contrato	\$100 a \$200	65%	Nacional
2.- Apoyo a Bases	\$100 a \$500	65%	Nacional
3.- Ingreso Objetivo	\$3,500-\$2,800	Según condiciones de mercado	Nacional
4.- Precios de Garantía	\$5,560-\$6,398	8%	Nacional

Comportamiento de Producción y Precios de Maíz

