

**Segunda Sesión
Ordinaria
2024
23 de abril**



**COMISIÓN DE RECOMENDACIONES A PROGRAMAS
COORDINADORA MARIANA GONZÁLEZ TORRES**

ANTECEDENTES

En cumplimiento al artículo 42 de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria (LFPRH), el 27 de marzo de 2024, la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP) envió al Congreso de la Unión los [Pre Criterios Generales de Política Económica \(PCGPE\) 2025](#), que son los aspectos relevantes sobre el marco macroeconómico y los objetivos de finanzas para el cierre de 2024 y el año próximo.

- Cuya entrega al Congreso marca el inicio del proceso que culminará con la aprobación de la primera Ley de Ingresos de la Federación (LIF) y el Primer Presupuesto de Egresos de la Federación (PEF) de la próxima administración, que toma posesión el próximo 1 de octubre.
- La Secretaría de Hacienda plantea reducir a la mitad el déficit público en 2025, del 5.0% al 2.5% del PIB entre 2024 y 2025. Para hacerlo propone un **recorte del gasto neto pagado** en este último año de 8.8% en términos reales: pasaría de 9.14 billones de pesos en 2024 a 8.66 billones de pesos en 2025, un recorte al gasto programable de 833 mil 664.5 millones de pesos.
- Específicamente a su componente programable –gasto que se destina a proveer bienes y servicios públicos–, el cual pasaría de 6.62 billones de pesos en 2024 a 6.04 billones de pesos en 2025: un recorte de 578.9 mil millones de pesos (mmdp) o (-)12.1% en términos reales.

- Esto se da en medio de una proyección en donde la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP) plantea una reducción del gasto, ello **con el fin de disminuir el déficit a 3.0% el siguiente año, luego de elevarlo hasta 5.9% este 2024 con el fin de terminar las obras insignia del gobierno.**
- Se recorta el gasto para sanear la economía, aún no se tiene certeza que rubros del gasto que se destina a proveer bienes y servicios públicos se van a recortar.
- Lo anterior se tiene que hacer de tal manera que se minimice su impacto en la provisión de bienes y servicios. Una manera de contribuir a esto es la revisión de programas presupuestarios del Gobierno Federal, para priorizar los que contribuyen al bienestar de la población.
- El gobierno propone que, para el siguiente año, 14.5 de cada 100 pesos que se gasten se destinen a 71 programas presupuestarios que fueron catalogados como prioritarios, de acuerdo con lo expuesto en los Pre Criterios Generales de Política Económica 2025.

Anexo III Programas prioritarios 2025

Programas Prioritarios 2025 (Millones de pesos corrientes)

Ramo	Programas	Aprobado 2024	Deseable 2025
4	Gobernación		
	Política y servicios migratorios	2,011.1	2,088.5
	Protección y defensa de los derechos humanos	853.3	886.1
	Subsidios para las acciones de búsqueda de Personas Desaparecidas y No Localizadas	854.6	887.5
	Programa de Apoyo para Refugios Especializados para Mujeres Víctimas de Violencia de Género, sus hijas e hijos	485.7	504.4
	Programa de Apoyo a las Instancias de Mujeres en las Entidades Federativas (PAIMEF)	334.0	346.9
5	Relaciones Exteriores		
	Atención, protección, servicios y asistencia consulares	557.7	579.2
6	Hacienda y Crédito Público		
	Recaudación de las contribuciones federales	10,356.9	10,755.6
7	Defensa Nacional		
	Defensa de la Integridad, la Independencia, la Soberanía del Territorio Nacional	44,906.6	46,635.5
	Operación y desarrollo de los cuerpos de seguridad de las Fuerzas Armadas	21,141.5	21,955.5
8	Agricultura y Desarrollo Rural		
	Producción para el Bienestar	16,255.2	16,881.0
	Precios de Garantía a Productos Alimentarios Básicos	12,534.2	13,016.8
	Fertilizantes	17,489.2	18,162.6
	Sanidad e inocuidad agroalimentaria	3,505.5	3,640.4
	Adquisición de leche nacional	3,618.6	3,757.9
	Programa de Abasto Social de Leche a cargo de Liconsa, S.A. de C.V.	1,425.0	1,479.8
	Programa de Abasto Rural a cargo de Diconsa, S.A. de C.V. (DICONSA)	2,465.9	2,560.8
	Programa de Fomento a la Agricultura, Ganadería, Pesca y Acuicultura	1,770.2	1,838.4
9	Infraestructura, Comunicaciones y Transportes		
	Proyectos de construcción de carreteras	7,471.6	7,759.2
	Proyectos de construcción de carreteras alimentadoras y caminos rurales	1,704.0	1,769.6
	Reconstrucción y conservación de carreteras	11,000.0	11,423.5
	Conservación de infraestructura de caminos rurales y carreteras alimentadoras	1,977.5	2,053.6
10	Economía		
	Negociación, administración y defensa de tratados y acuerdos internacionales de comercio e inversión	589.7	612.4

Ramo	Programas	Aprobado 2024	Deseable 2025
11	Educación Pública		
	Beca Universal para Estudiantes de Educación Media Superior Benito Juárez	39,366.6	40,882.2
	Programa de Becas de Educación Básica para el Bienestar Benito Juárez	49,869.8	51,789.7
	La Escuela es Nuestra	28,358.3	29,450.1
	Jóvenes Escribiendo el Futuro	11,701.1	12,151.6
	Educación Inicial y Básica Comunitaria	5,836.6	6,061.3
	Educación para Adultos (INEA)	1,727.5	1,794.0
	Universidades para el Bienestar Benito Juárez García	1,547.6	1,607.2
12	Salud		
	Atención a la Salud	48,964.3	50,849.5
	Programa de vacunación	14,031.5	14,571.8
	Salud materna, sexual y reproductiva	2,758.4	2,864.6
	Prevención y atención contra las adicciones	1,642.4	1,705.6
	Prevención y control de enfermedades	692.2	718.8
	Prevención y Control de Sobrepeso, Obesidad y Diabetes	885.5	919.6
	Vigilancia epidemiológica	822.8	854.5
	Prevención y atención de VIH/SIDA y otras ITS	597.0	620.0
13	Marina		
	Emplear el Poder Naval de la Federación para salvaguardar la soberanía y seguridad nacionales	23,055.6	23,943.2
	Operación y desarrollo de los cuerpos de seguridad de las Fuerzas Armadas	8,934.9	9,278.9
14	Trabajo y Previsión Social		
	Impartición de justicia laboral	840.1	872.4
	Procuración de justicia laboral	240.6	249.9
	Jóvenes Construyendo el Futuro	24,204.7	25,136.6
	Servicio de conciliación federal y registros laborales	663.3	688.9
	Subsidios a las entidades federativas para la implementación de la reforma al sistema de justicia laboral	905.9	940.8
15	Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano		
	Programa de Mejoramiento Urbano (PMU)	4,446.0	4,617.2
	Programa de Vivienda Social	4,740.2	4,922.7

Ramo	Programas	Aprobado 2024	Deseable 2025
16	Medio Ambiente y Recursos Naturales		
	Operación y mantenimiento de infraestructura hídrica	4,631.6	4,809.9
	Infraestructura de agua potable, alcantarillado y saneamiento	10,791.7	11,207.2
	Infraestructura para la Protección de Centros de Población y Áreas Productivas	3,936.2	4,087.7
	Infraestructura para la modernización y rehabilitación de riego y temporal tecnificado	20,024.0	20,794.9
	Agua Potable, Drenaje y Tratamiento	2,611.6	2,712.2
	Programa de Apoyo a la Infraestructura Hidroagrícola	1,789.2	1,858.0
	Desarrollo forestal sustentable para el bienestar	903.6	938.4
18	Energía		
	Conducción de la política energética	387.9	402.8
20	Bienestar		
	Servicios a grupos con necesidades especiales	338.4	351.4
	Programa de Apoyo para el Bienestar de las Niñas y Niños, Hijos de Madres Trabajadoras	3,067.7	3,185.8
	Pensión para el Bienestar de las Personas Adultas Mayores	465,048.7	482,953.0
	Sembrando Vida	38,928.6	40,427.4
	Pensión para el Bienestar de las Personas con Discapacidad Permanente	27,860.4	28,933.0
36	Seguridad y Protección Ciudadana		
	Servicios de inteligencia para la Seguridad Nacional	2,984.3	3,099.2
	Administración del Sistema Federal Penitenciario	23,104.9	23,994.4
	Operación de la Guardia Nacional para la prevención, investigación y persecución de delitos	37,810.5	39,266.2
38	Humanidades, Ciencias, Tecnologías e Innovación		
	Becas de posgrado y apoyos a la calidad	13,772.7	14,302.9
	Sistema Nacional de Investigadores	8,487.9	8,814.7
47	Entidades no Sectorizadas		
	Programas del Instituto Nacional de los Pueblos Indígenas	4,321.6	4,488.0
	Atención a Víctimas	1,012.7	1,051.7
	Fortalecimiento a la atención médica	1,516.4	1,574.7
	Atención a la salud y medicamentos gratuitos para la población sin seguridad social laboral	85,845.7	89,150.7
48	Cultura		
	Desarrollo cultural	3,915.1	4,065.8
	Protección y conservación del patrimonio cultural	2,317.9	2,407.2
	Programa de apoyos a la cultura	197.1	204.6

El Programa Especial Concurrente 2024 está integrado por 13 ramos, agrupados en 8 vertientes. En el Anexo III. Programas prioritarios 2025, se identifican claramente los

Programas:

- Producción para el Bienestar
- Precios de Garantía a Productos Alimentarios Básicos
- Fertilizantes
- Sanidad e inocuidad agroalimentaria
- Adquisición de leche nacional
- Programa de Abasto Social de Leche a cargo de Liconsa, S.A. de C.V.
- Programa de Abasto Rural a cargo de Diconsa, S.A. de C.V. (DICONSA)
- Programa de Fomento a la Agricultura, Ganadería, Pesca y Acuicultura
- Pensión para el Bienestar de las Personas Adultas Mayores
- Sembrando Vida

Falta identificar

- Conservación de infraestructura de caminos rurales y carreteras alimentadoras
- Programa de Becas de Educación Básica para el Bienestar Benito Juárez

En seguimiento a los Acuerdos **13-01ext/nov-2023, 02-01ord/feb-2024, 04-01ord/feb-2024, 06-01ord/feb-2024** se propone lo siguiente:

1. Integración del Grupo de Trabajo, que analice e identifique las áreas de oportunidad de la información presentada en el Foro de Análisis y Evaluación del Programa Especial Concurrente 2019-2024.
2. Que este Grupo de Trabajo, elabore un Programa para los proyectos de Reglas de Operación en el marco del Programa Especial Concurrente (PEC) y el enfoque territorial de los programas presupuestarios 2025, tomando en cuenta las disposiciones generales que para este efecto se acuerden, lo anterior en el marco de los artículos de la LDRS inherentes a partir de los pre-criterios de Política económica que emite la SHCP a partir del 1 de abril 2024.
3. Este programa debe incluir los objetivos, montos asignados, distribución por componentes y subcomponentes, resultados y propuesta de modificación de los Programas del Programa Especial Concurrente, se propone analizar si los programas agrupados en las 8 vertientes están vinculados con la Ley de Desarrollo Rural Sustentable.
4. Convocar a los funcionarios participantes en el Foro de Análisis y Evaluación del Programa Especial Concurrente 2019-2024, a asistir al pleno del CMDRS, para emitir sus recomendaciones en el marco de la estructura programática del PEC 2025 (pudiendo ser en el mes de Junio-Julio).

Inicia el proceso para la aprobación del Paquete Económico 2025

Ciclo presupuestario



*PCGPE = Pre-Criterios Generales de Política Económica; ILIF = Iniciativa de Ley de Ingresos de la Federación; PPEF = Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación; LIF = Ley de Ingresos de la Federación; PEF = Presupuesto de Egresos de la Federación; DOF = Diario Oficial de la Federación.

Nota: La nueva administración asumirá funciones el 1 de octubre, por lo que en 2024 el Paquete Económico no se presentará a más tardar el 8 de septiembre, como se hace en años en los que no hay cambio de gobierno.

Fuente: Elaborado por el IMCO con información de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria.

LÍNEA DEL TIEMPO DEL PAQUETE ECONÓMICO*

ABRIL

1º El Ejecutivo entrega al Congreso los **Pre-Criterios**
Publicación de los Pre-Criterios Generales de Política Económica

JUNIO

30 El Ejecutivo entrega al Congreso la **estructura programática**
para el Presupuesto de Egresos

El Ejecutivo entrega al Congreso la estructura programática para el Presupuesto de Egresos.

SEPTIEMBRE

8 El Ejecutivo presenta **CGPE + ILIF + PPEF****
Se aprueba a más tardar el 15 de noviembre.

OCTUBRE

20 La **Cámara de Diputados** aprueba la Ley de Ingresos **Antes del 31 de diciembre.**

31 La **Cámara de Senadores** aprueba la Ley de Ingresos **Antes del 31 de diciembre.**

NOVIEMBRE

15 La **Cámara de Diputados** aprueba el Presupuesto de Egresos

Antes del 31 de diciembre.

* En año de elecciones presidenciales la Ley de Ingresos y el Presupuesto de Egresos se aprueban a más tardar el 31 de diciembre.

** CGPE: Criterios Generales de Política Económica.
ILIF: Iniciativa de la Ley de Ingresos.
PPEF: Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación.

FECHAS
IMPORTANTES

Para las proyecciones de finanzas públicas para 2025, se utilizó un rango de crecimiento económico de entre **2.0 y 3.0 por ciento**.

Las previsiones económicas contenidas en los Pre Criterios, consideran que se mantendrá un **escenario** de crecimiento en la actividad económica, si bien con un menor dinamismo a lo observado en 2023.

Así, se prevé que la economía mexicana continuará avanzando al proyectar un rango de crecimiento anual de entre 2.5 a 3.5 por ciento para 2024 y de entre 2.0 y 3.0 por ciento para 2025, con una estimación puntual de 2.6 y 2.5 por ciento, respectivamente, para el cálculo de finanzas públicas.

De acuerdo con el documento, este crecimiento estará impulsado por el comportamiento favorable del mercado interno, que a su vez se verá favorecido por el aumento en el empleo, el impacto de programas sociales, el gasto público en infraestructura y protección social.

El ajuste se concentra en su componente programable, que es el gasto que se destina a proveer bienes y servicios públicos (salud, educación y seguridad, entre otros), el cual pasaría de 6.62 billones de pesos en 2024 a 6.04 billones en 2025: un recorte de 578,900 millones de pesos o una reducción de 12.1% en términos reales, refiere un análisis del Instituto Mexicano para la Competitividad (Imco).

Balance de Riesgos Pre-Criterios 2025

Riesgos a la baja:



Impacto del Cambio Climático



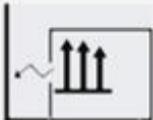
Prolongación o escalamiento de los conflictos geopolíticos



Menores precios de materias primas



Condiciones financieras restrictivas



Menor dinamismo de la actividad económica internacional

Riesgos al alza:



Mayor crecimiento económico global y una menor inflación



Incremento de las Inversiones en el país



La resolución o disminución de las tensiones comerciales



Aumento de las cotizaciones de petróleo



Reducción de las tasas de interés y el mayor acceso al financiamiento por parte de las empresas

Anexo III. Programas prioritarios 2025

Programas Prioritarios 2025 (Millones de pesos corrientes)				
Ramo	Programas	Aprobado	Deseable	ADICIONES
		2024	2025	AMPLIACIONES 2025
4	Gobernación			
	Política y servicios migratorios	2,011.1	2,088.5	
	Protección y defensa de los derechos humanos	853.3	886.1	
	Subsidios para las acciones de búsqueda de Personas Desaparecidas y No Localizadas	854.6	887.5	
	Programa de Apoyo para Refugios Especializados para Mujeres Víctimas de Violencia de Género, sus hijas e hijos	485.7	504.4	
	Programa de Apoyo a las Instancias de Mujeres en las Entidades Federativas (PAIMEF)	334.0	346.9	
5	Relaciones Exteriores			
	Atención, protección, servicios y asistencia consulares	557.7	579.2	
6	Hacienda y Crédito Público			
	Recaudación de las contribuciones federales	10,356.9	10,755.6	
7	Defensa Nacional			
	Defensa de la Integridad, la Independencia, la Soberanía del Territorio Nacional	44,906.6	46,635.5	
	Operación y desarrollo de los cuerpos de seguridad de las Fuerzas Armadas	21,141.5	21,955.5	
8	Agricultura y Desarrollo Rural		61,337.7	
	Producción para el Bienestar	16,255.2	16,881.0	
	Precios de Garantía a Productos Alimentarios Básicos	12,534.2	13,016.8	
	Fertilizantes	17,489.2	18,162.6	
	Sanidad e inocuidad agroalimentaria	3,505.5	3,640.4	
	Adquisición de leche nacional	3,618.6	3,757.9	
	Programa de Abasto Social de Leche a cargo de Liconsa, S.A. de C.V.	1,425.0	1,479.8	
	Programa de Abasto Rural a cargo de Diconsa, S.A. de C.V. (DICONSA)	2,465.9	2,560.8	
	Programa de Fomento a la Agricultura, Ganadería, Pesca y Acuicultura	1,770.2	1,838.4	
9	Infraestructura, Comunicaciones y Transportes			
	Proyectos de construcción de carreteras	7,471.6	7,759.2	
	Proyectos de construcción de carreteras alimentadoras y caminos rurales	1,704.0	1,769.6	
	Reconstrucción y conservación de carreteras	11,000.0	11,423.5	
	Conservación de infraestructura de caminos rurales y carreteras alimentadoras	1,977.5	2,053.6	
10	Economía			

	Negociación, administración y defensa de tratados y acuerdos internacionales de comercio e inversión	589.7	612.4	
11	Educación Pública			
	Beca Universal para Estudiantes de Educación Media Superior Benito Juárez	39,366.6	40,882.2	
	Programa de Becas de Educación Básica para el Bienestar Benito Juárez	49,869.8	51,789.7	
	La Escuela es Nuestra	28,358.3	29,450.1	
	Jóvenes Escribiendo el Futuro	11,701.1	12,151.6	
	Educación Inicial y Básica Comunitaria	5,836.6	6,061.3	
	Educación para Adultos (INEA)	1,727.5	1,794.0	
	Universidades para el Bienestar Benito Juárez García	1,547.6	1,607.2	
12	Salud			
	Atención a la Salud	48,964.3	50,849.5	
	Programa de vacunación	14,031.5	14,571.8	
	Salud materna, sexual y reproductiva	2,758.4	2,864.6	
	Prevención y atención contra las adicciones	1,642.4	1,705.6	
	Prevención y control de enfermedades	692.2	718.8	
	Prevención y Control de Sobrepeso, Obesidad y Diabetes	885.5	919.6	
	Vigilancia epidemiológica	822.8	854.5	
	Prevención y atención de VIH/SIDA y otras ITS	597.0	620.0	
13	Marina			
	Emplear el Poder Naval de la Federación para salvaguardar la soberanía y seguridad nacionales	23,055.6	23,943.2	
	Operación y desarrollo de los cuerpos de seguridad de las Fuerzas Armadas	8,934.9	9,278.9	
14	Trabajo y Previsión Social			
	Impartición de justicia laboral	840.1	872.4	
	Procuración de justicia laboral	240.6	249.9	
	Jóvenes Construyendo el Futuro	24,204.7	25,136.6	
	Servicio de conciliación federal y registros laborales	663.3	688.9	
	Subsidios a las entidades federativas para la implementación de la reforma al sistema de justicia laboral	905.9	940.8	
15	Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano			
	Programa de Mejoramiento Urbano (PMU)	4,446.0	4,617.2	
	Programa de Vivienda Social	4,740.2	4,922.7	
16	Medio Ambiente y Recursos Naturales			
	Operación y mantenimiento de infraestructura hídrica	4,631.6	4,809.9	
	Infraestructura de agua potable, alcantarillado y saneamiento	10,791.7	11,207.2	

	Infraestructura para la Protección de Centros de Población y Áreas Productivas	3,936.2	4,087.7	
	Infraestructura para la modernización y rehabilitación de riego y temporal tecnificado	20,024.0	20,794.9	
	Agua Potable, Drenaje y Tratamiento	2,611.6	2,712.2	
	Programa de Apoyo a la Infraestructura Hidroagrícola	1,789.2	1,858.0	
	Desarrollo forestal sustentable para el bienestar	903.6	938.4	
18	Energía			
	Conducción de la política energética	387.9	402.8	
20	Bienestar			
	Servicios a grupos con necesidades especiales	338.4	351.4	
	Programa de Apoyo para el Bienestar de las Niñas y Niños, Hijos de Madres Trabajadoras	3,067.7	3,185.8	
	Pensión para el Bienestar de las Personas Adultas Mayores	465,048.7	482,953.0	
	Sembrando Vida	38,928.6	40,427.4	
	Pensión para el Bienestar de las Personas con Discapacidad Permanente	27,860.4	28,933.0	
36	Seguridad y Protección Ciudadana			
	Servicios de inteligencia para la Seguridad Nacional	2,984.3	3,099.2	
	Administración del Sistema Federal Penitenciario	23,104.9	23,994.4	
	Operación de la Guardia Nacional para la prevención, investigación y persecución de delitos	37,810.5	39,266.2	
38	Humanidades, Ciencias, Tecnologías e Innovación			
	Becas de posgrado y apoyos a la calidad	13,772.7	14,302.9	
	Sistema Nacional de Investigadores	8,487.9	8,814.7	
47	Entidades no Sectorizadas			
	Programas del Instituto Nacional de los Pueblos Indígenas	4,321.6	4,488.0	
	Atención a Víctimas	1,012.7	1,051.7	
	Fortalecimiento a la atención médica	1,516.4	1,574.7	
	Atención a la salud y medicamentos gratuitos para la población sin seguridad social laboral	85,845.7	89,150.7	
48	Cultura			
	Desarrollo cultural	3,915.1	4,065.8	
	Protección y conservación del patrimonio cultural	2,317.9	2,407.2	
	Programa de apoyos a la cultura	197.1	204.6	
			1,252,168.1	
		1,252,168.1		

ASUNTOS GENERALES