



CÁMARA DE
DIPUTADOS
LXV LEGISLATURA

CEFP

“Análisis del presupuesto asignado al Programa Especial Concurrente para el Desarrollo Rural Sustentable, 2019-2024”

20 de febrero de 2024

Contenido



- Introducción
 - Marco legal
 - Objetivos
 - Estructura
- Evolución de los recursos
 - Aprobados y ejercidos
 - Vertientes
 - Principales programas
- PEC y pobreza
- Conclusiones

Introducción

PEC es un Programa Transversal que busca ser un elemento integrador y ordenador de las acciones del gobierno federal en el medio Rural.*

Es el principal instrumento de política agropecuaria y de desarrollo rural en México.

Propósitos son: rescatar al campo de la pobreza; contribuir al bienestar general de la población rural y lograr la autosuficiencia alimentaria. P.O. Alta y Muy alta marginación.

*SAGARPA, Programa Especial Concurrente para el Desarrollo Rural Sustentable 2002-2006, México, DOF 17 de junio de 2002, p.8.

Marco legal

En la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, artículo 27, fracción XX, se establece que el Estado promoverá las acciones para el desarrollo rural integral



Ley de Desarrollo Rural Sustentable (LDRS), 2001
Artículo 14



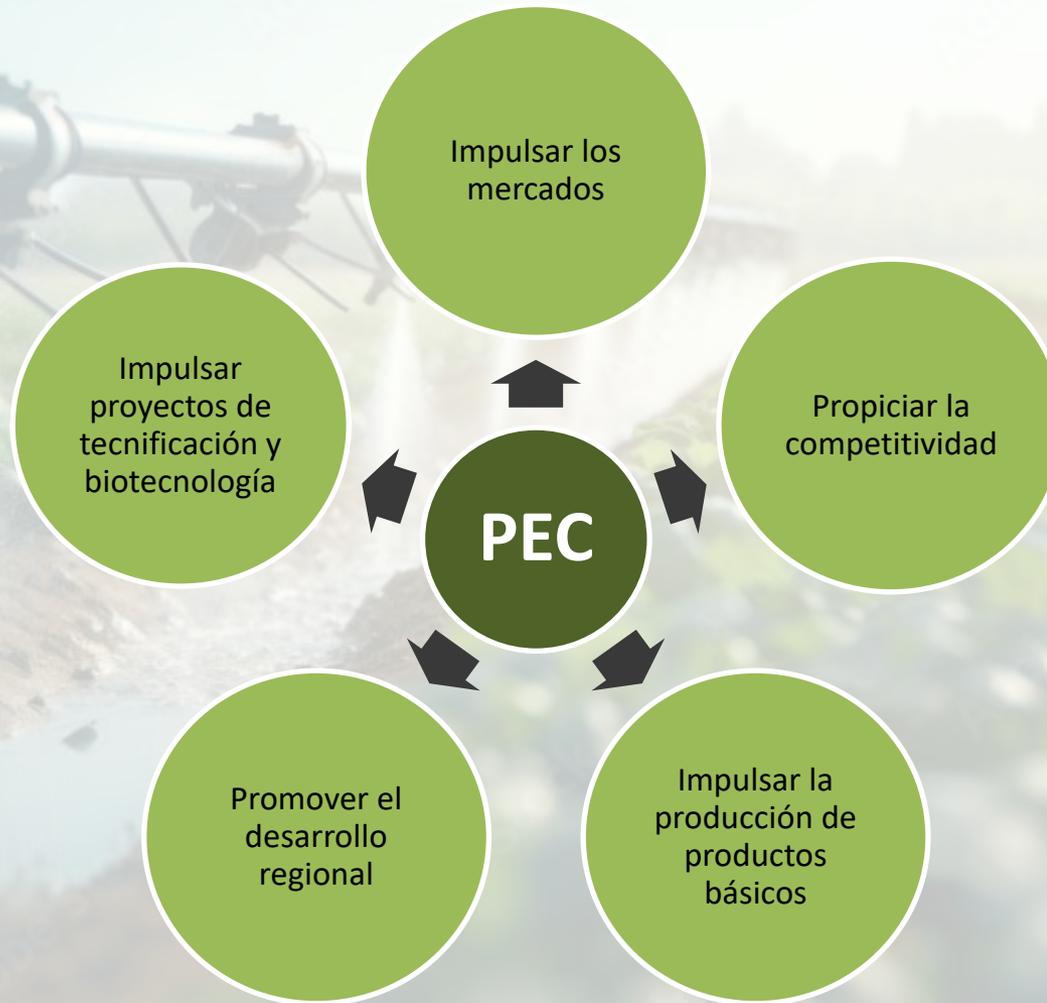
Los recursos para el PEC se etiquetan anualmente en el Anexo Transversal 11 del Presupuesto de Egresos de la Federación (PEF)



Programa Especial Concurrente para el Desarrollo Rural Sustentable (PEC), 2002

Objetivos

Principales objetivos del PEC



Objetivos

Principales objetivos del PEC

PEC 2014-2018

1. Acceso a derechos sociales, coordinadas y concurrentes
2. Fomento KH alto nivel
3. Política integral D E sustentable
4. Fomentar la productividad: seguridad alimentaria
5. Aumentar las exportaciones agroalimentarias

PEC 2020-2024

1. Aumentar la producción de alimentos y productos forestales
2. Elevar el ingreso de la población rural, diversificando las actividades productivas: DN
3. Reducir la pobreza rural

Estructura

Evolución de la estructura del PEC

En Junio de 2002 se publicó el Decreto de creación del PEC y en 2003 por primera vez se le aprueban recursos en el PEF.

2003

13 Ramos y no estaba estructurado en vertientes

Ramos:

- SAGARPA
- SEDESOL
- Aportaciones Federales
- Secretaría de Salud
- SEP
- SEMARNAP
- SCT
- SHCP
- Aportaciones para la Seguridad Social
- Secretaría de la Reforma Agraria
- Secretaría de Economía
- SECTUR
- STPS

2014

16 Ramos agrupados en 10 vertientes

Ramos:

- SAGARPA
- SEDESOL
- Aportaciones Federales
- Secretaría de Salud
- SEP
- SEMARNAP
- SCT
- SHCP
- Aportaciones para la Seguridad Social
- SEDATU
- Secretaría de Economía
- SECTUR
- STPS
- Tribunales Agrarios
- Provisiones Salariales y Económicas
- Secretaría de Relaciones Exteriores

2024

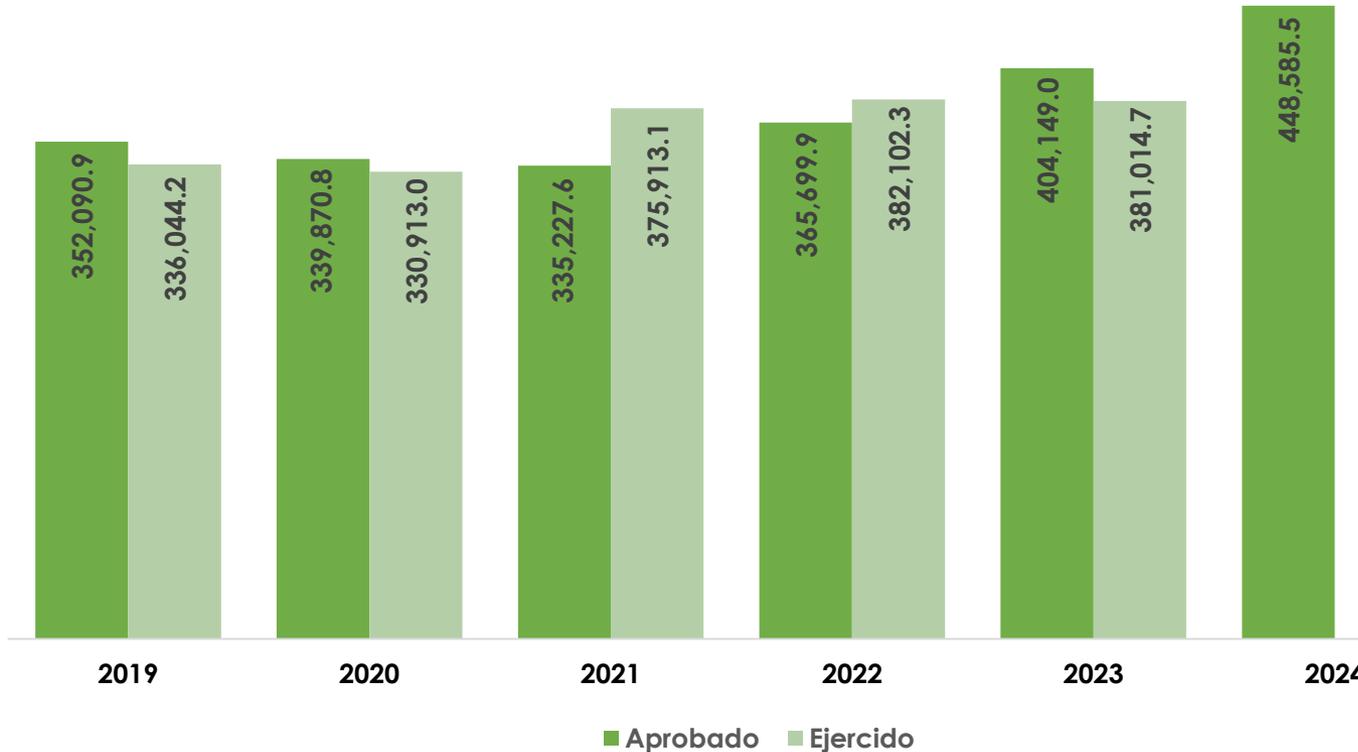
13 Ramos, agrupados en 8 vertientes

Ramos:

- SEDAR
- BIENESTAR
- GOBERNACIÓN
- Aportaciones Federales
- Secretaría de Salud
- SEP
- SEMARNAP
- SCT
- Aportaciones para la Seguridad Social
- SEDATU
- Tribunales Agrarios
- Secretaría de Relaciones Exteriores
- Entidades no Sectorizadas

Evolución de los recursos Aprobados y Ejercidos

Programa Especial Concurrente para el Desarrollo Rural Sustentable,
Recursos Aprobados y Ejercidos 2019-2024
(Millones de pesos)



TMCA* del
Aprobado
2019-2024

-0.2%

TMCA* del
Ejercido
2019-2023

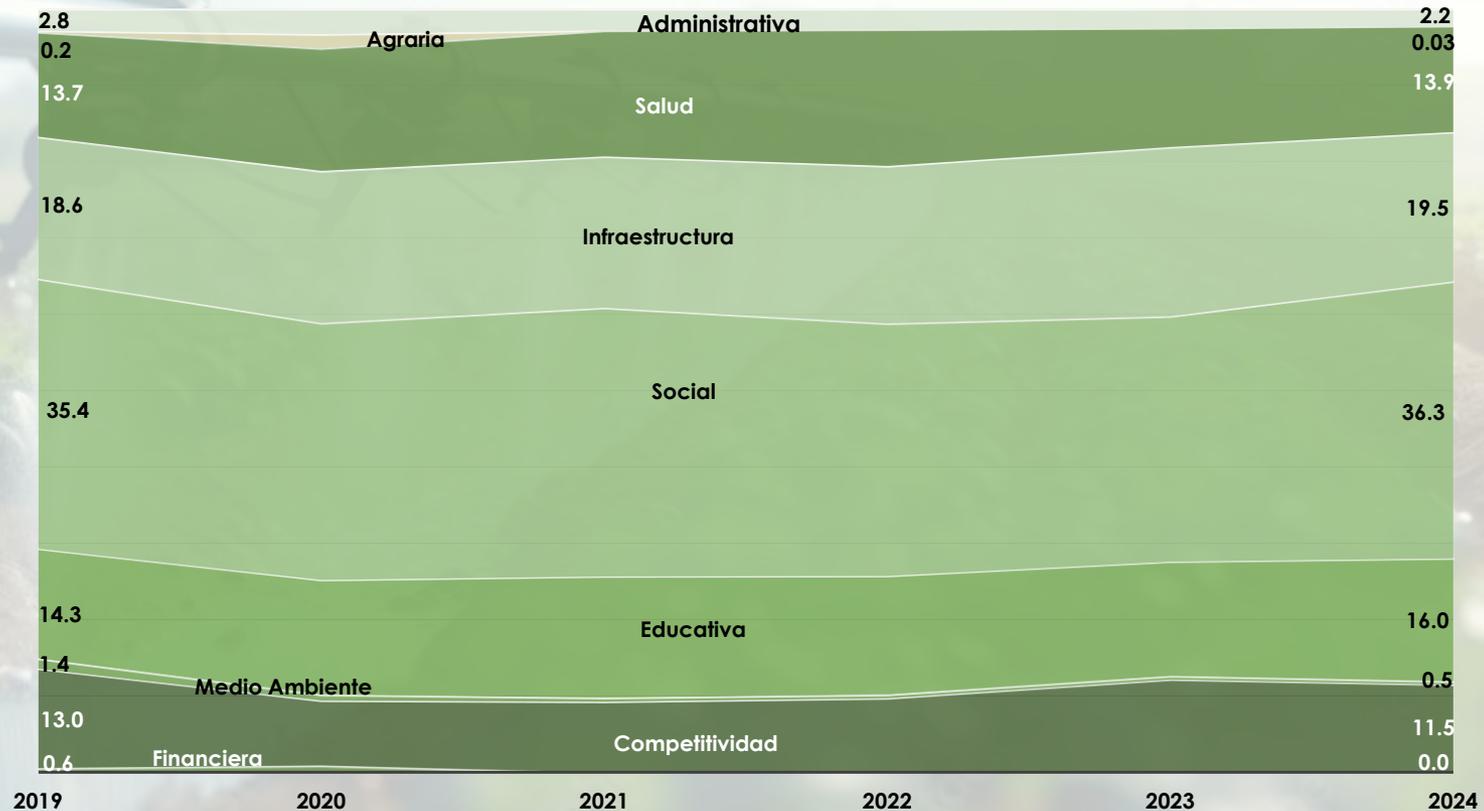
-2.0%

*Tasa Media de
Crecimiento
Anual en términos
reales

FUENTE: Elaborado por CEFP, con información de la SHCP. Cuenta Pública 2019 -2022, PEF 2023-2024 e Informes sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública Enero-Diciembre 2023.

Evolución de los recursos Aprobados por Vertiente

Evolución de los Recursos Aprobados al Programa Especial Concurrente para el Desarrollo Rural Sustentable por Vertiente
(Estructura porcentual)



FUENTE: Elaborado por CEFP, con información de la SHCP. Cuenta Pública 2019 -2022 y PEF 2023 y 2024.

Evolución de los recursos Aprobados por Vertiente

Evolución de los Recursos Aprobados al Programa Especial Concurrente para el Desarrollo Rural Sustentable por Vertiente (Millones de pesos)

Vertiente	2019	2020	2021	2022	2023	2024	TMCA %
TOTAL	352,090.9	339,870.8	335,227.6	365,699.9	404,149.0	448,585.5	-0.2
Financiera	2,040.8	3,105.9	-	-	-	-	-100.0
Competitividad	45,726.2	28,848.5	31,025.4	35,449.6	49,130.6	51,509.8	-2.6
Medio Ambiente	4,833.7	2,913.9	2,035.8	2,015.1	2,063.2	2,164.2	-19.0
Educativa	50,458.1	50,726.2	52,907.2	56,574.3	60,323.3	71,914.5	2.1
Laboral	35.0	-	-	-	-	-	-100.0
Social	124,526.5	114,408.3	117,959.7	120,902.9	129,927.7	162,937.0	0.4
Infraestructura	65,505.6	67,753.8	66,496.4	75,464.7	89,619.9	87,628.6	0.8
Salud	48,243.6	54,587.6	55,232.5	65,368.6	62,931.9	62,343.8	0.1
Agraria	804.3	6,355.2	154.3	160.7	127.3	133.4	-33.6
Administrativa	9,917.1	11,171.5	9,416.3	9,764.0	10,025.1	9,954.1	-4.8

Nota: Las sumas parciales pueden no n.a.: No Aplica.

FUENTE: Elaborado por CEFP, con información de la SHCP. Cuenta Pública 2019 -2022, PEF 2023-2024 e Informes sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública Enero-Diciembre 2023.

Evolución de los recursos Ejercidos por Vertiente

Evolución de los Recursos Ejercidos al Programa Especial Concurrente para el Desarrollo Rural Sustentable por Vertiente (Estructura porcentual)



FUENTE: Elaborado por CEFP, con información de la SHCP. Cuenta Pública 2019 -2022, PEF 2023-2024 e Informes sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública Enero-Diciembre 2023.

Evolución de los recursos Ejercidos por Vertiente

Evolución de los Recursos Ejercidos al Programa Especial Concurrente para el Desarrollo Rural Sustentable por Vertiente (Millones de pesos)

Vertiente	2019	2020	2021	2022	2023	TMCA %
TOTAL	336,044.2	330,913.0	375,913.1	382,102.3	381,014.7	-2.0
Financiera	1,877.0	654.6	-	-	-	-100.0
Competitividad	38,339.0	28,600.7	28,671.0	33,752.2	49,390.1	1.2
Medio Ambiente	6,132.8	2,390.8	3,234.8	1,946.0	2,169.8	-26.7
Educativa	50,429.1	50,550.4	56,313.4	55,611.8	59,020.1	-1.2
Laboral	33.0	-	-	-	-	-100.0
Social	116,045.3	112,035.8	128,062.7	121,834.1	121,124.5	-4.0
Infraestructura	63,143.9	65,916.6	63,831.8	73,498.4	84,176.2	2.1
Salud	48,243.1	54,584.2	85,957.1	85,346.6	54,581.7	-2.0
Agraria	520.8	5,527.5	163.2	184.0	153.6	-30.0
Administrativa	11,280.1	10,652.5	9,679.0	9,929.3	10,398.7	-6.9

Nota: Las sumas parciales pueden no n.a.: No Aplica.

FUENTE: Elaborado por CEFP, con información de la SHCP. Cuenta Pública 2019 -2022, PEF 2023-2024 e Informes sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública Enero-Diciembre 2023.

Evolución de los recursos Aprobados y Ejercidos por Vertiente

Las vertientes que concentran la mayor cantidad de recursos son las de Infraestructura y Social, poco más de 50% del total del presupuesto del PEC.

ANEXO 11 Programa Especial Concurrente para el Desarrollo Rural Sustentable, presupuesto aprobado y ejercido, 2019-2024
(Millones de pesos)

Vertiente	2019		2020		2021		2022		2023		2024	
	Aprobado	Ejercido	Aprobado	Ejercido								
TOTAL	352,090.9	336,044.2	339,870.8	330,913.0	335,227.6	375,913.1	365,699.9	382,102.3	404,149.0	381,014.7	448,585.5	n.a.
Financiera	2,040.8	1,877.0	3,105.9	654.6	-	-	-	-	-	-	-	n.a.
Competitividad	45,726.2	38,339.0	28,848.5	28,600.7	31,025.4	28,671.0	35,449.6	33,752.2	49,130.6	49,390.1	51,509.8	n.a.
Medio Ambiente	4,833.7	6,132.8	2,913.9	2,390.8	2,035.8	3,234.8	2,015.1	1,946.0	2,063.2	2,169.8	2,164.2	n.a.
Educativa	50,458.1	50,429.1	50,726.2	50,550.4	52,907.2	56,313.4	56,574.3	55,611.8	60,323.3	59,020.1	71,914.5	n.a.
Laboral	35.0	33.0	-	-	-	-	-	-	-	-	-	n.a.
Social	124,526.5	116,045.3	114,408.3	112,035.8	117,959.7	128,062.7	120,902.9	121,834.1	129,927.7	121,124.5	162,937.0	n.a.
Infraestructura	65,505.6	63,143.9	67,753.8	65,916.6	66,496.4	63,831.8	75,464.7	73,498.4	89,619.9	84,176.2	87,628.6	n.a.
Salud	48,243.6	48,243.1	54,587.6	54,584.2	55,232.5	85,957.1	65,368.6	85,346.6	62,931.9	54,581.7	62,343.8	n.a.
Agraria	804.3	520.8	6,355.2	5,527.5	154.3	163.2	160.7	184.0	127.3	153.6	133.4	n.a.
Administrativa	9,917.1	11,280.1	11,171.5	10,652.5	9,416.3	9,679.0	9,764.0	9,929.3	10,025.1	10,398.7	9,954.1	n.a.

Nota: Las sumas parciales pueden no coincidir con el n.a.: No Aplica.

FUENTE: Elaborado por CEFP, con información de la SHCP. Cuenta Pública 2019 -2022, PEF 2023-2024 e Informes sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública Enero-Diciembre 2023.

Principales programas

Dentro de las dos Vertientes que concentran la mayor cantidad de recursos del PEC, son cuatro los programas y/o componentes que a su vez destacan por disponer de la mayor cantidad del presupuesto.

Recursos Aprobados a los Principales Programas de las Vertientes Social y de Infraestructura, 2019-2024 (Millones de pesos)

Vertiente	2019	2020	2021	2022	2023	2024	TMCA %
Social	124,526.4	114,408.3	117,959.7	120,902.9	129,927.7	162,937.0	0.4
Pensión para el Bienestar de las Personas Adultas Mayores	88,918.5	82,564.5	80,218.4	80,380.4	81,441.9	111,768.3	-0.5
Sembrando Vida	-	21,198.7	28,718.4	29,685.2	37,136.5	38,928.6	n.a.
Infraestructura	65,505.6	67,753.8	66,496.4	75,464.7	89,619.9	87,628.6	0.8
Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios	58,593.2	60,506.5	59,720.5	66,493.0	79,272.0	81,336.2	1.5
Programas Hidráulicos	1,944.4	1,849.1	1,510.9	1,777.7	3,193.4	3,152.7	4.8

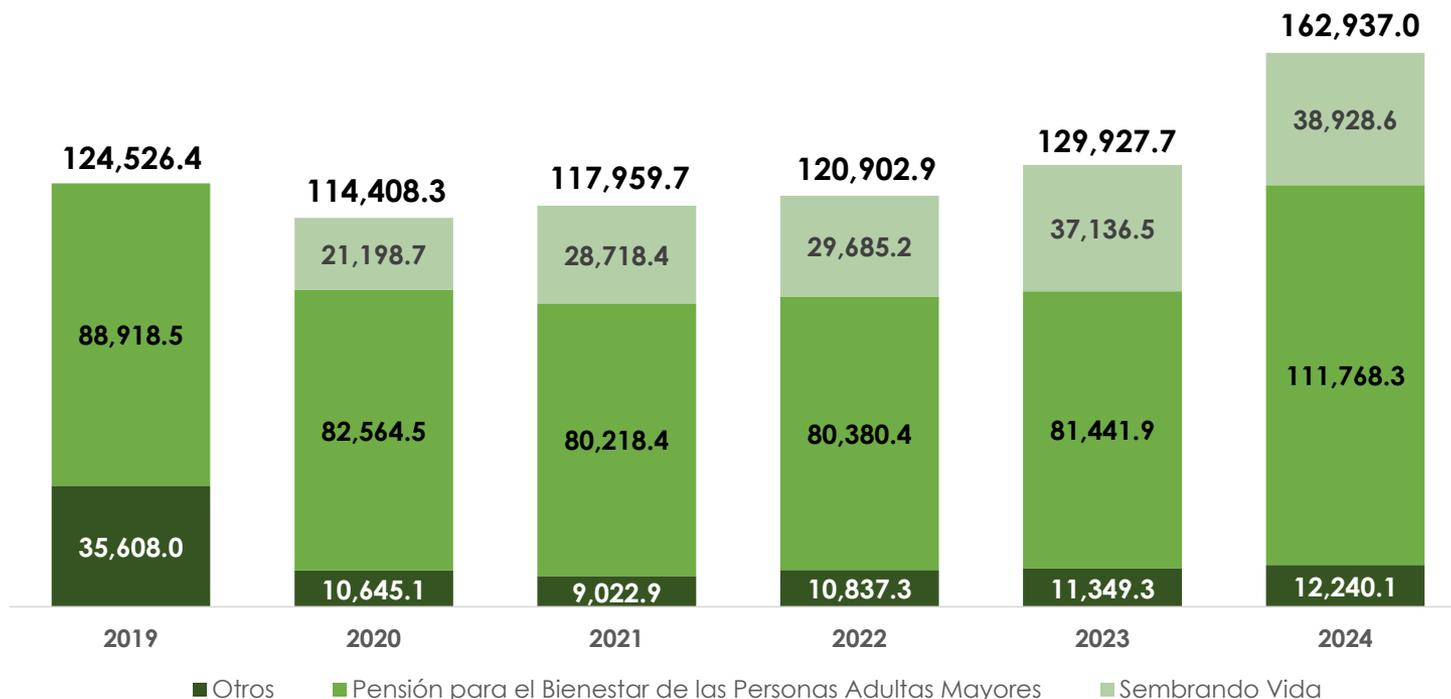
Nota: Las sumas parciales pueden no coincidir con el total, así como los cálculos n.a.: No Aplica.

FUENTE: Elaborado por CEFP, con información de la SHCP, PEF 2023-2024.

Principales programas de la Vertiente Social

Dentro de la Vertiente Social son dos los programas que concentran más de 90% de los recursos: “Pensión para el Bienestar de las Personas Adultas Mayores” y “Sembrando Vida”

Recursos Aprobados a la Vertiente Social por Programas, 2019-2024
(Millones de pesos)

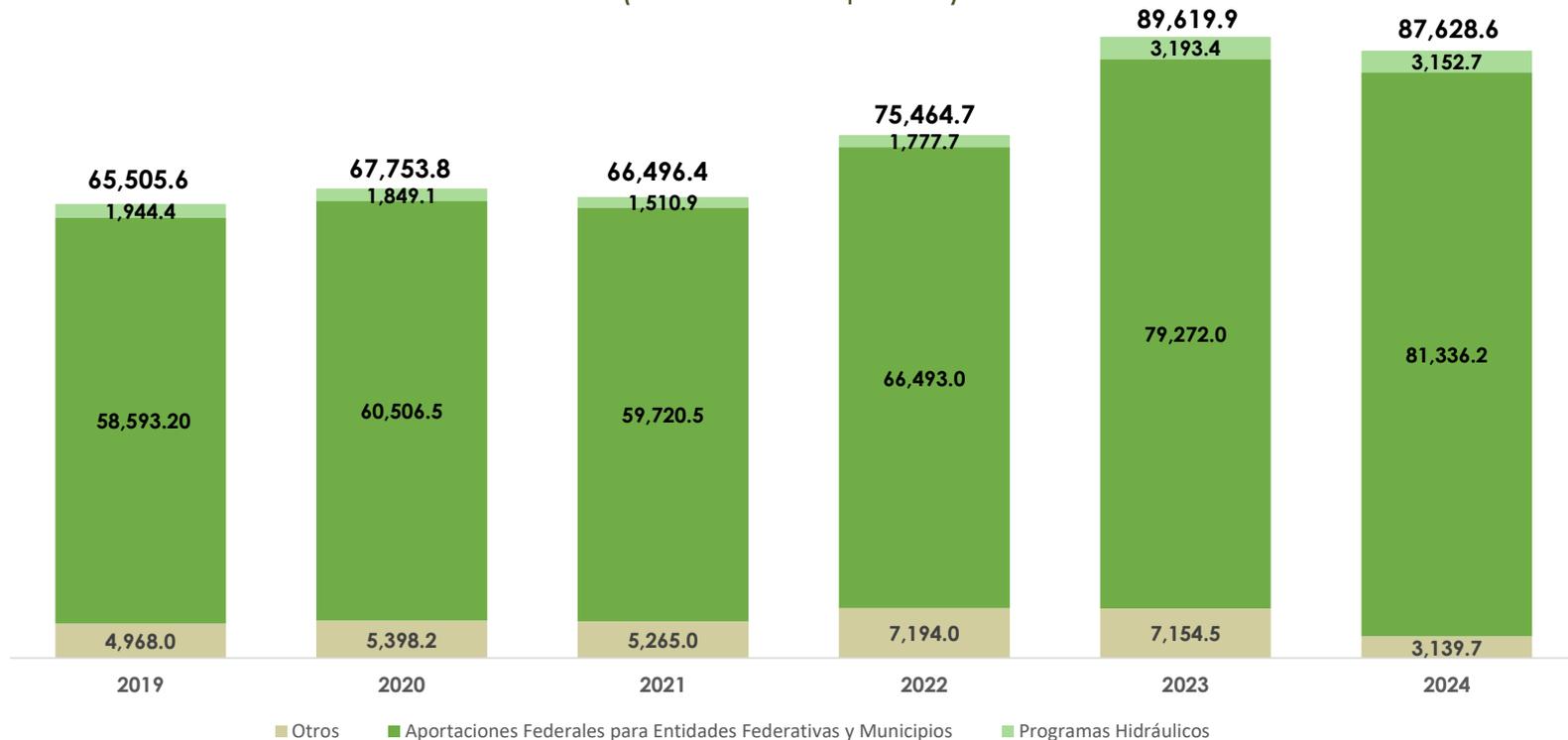


FUENTE: Elaborado por CEFP, con información de la SHCP, PEF 2023-2024.

Principales programas y componentes de la Vertiente Infraestructura

Dentro de la Vertiente Infraestructura son dos los programas y/o componentes que concentran más de 90% de los recursos: “Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios” y “Programas Hidráulicos”

Recursos Aprobados a la Vertiente Infraestructura por Programas, 2019-2024
(Millones de pesos)



FUENTE: Elaborado por CEFP, con información de la SHCP, PEF 2023-2024.

Participación de los recursos del PEC dentro del PIB del Sector Agropecuario

Entre 2019 y 2023 tanto el PIB Agropecuario como los recursos ejercidos en el PEC han registrado, prácticamente, el mismo crecimiento medio anual.

Recursos Ejercidos en el PEC y PIB Agropecuario

(Millones de pesos constantes base 2018)

Año	2019	2020	2021	2022	2023*	TMCA %
PIB Agropecuario	770,895.8	778,259.3	796,942.3	809,479.4	777,290.9	0.2
PEC Ejercido	322,315.4	302,801.9	329,051.2	314,225.9	326,195.5	0.3
Participación %	41.8	38.9	41.3	38.8	42.0	n.a.

Nota: Las sumas parciales pueden no coincidir con el total, así como los

*Cifras al tercer trimestre de 2023.

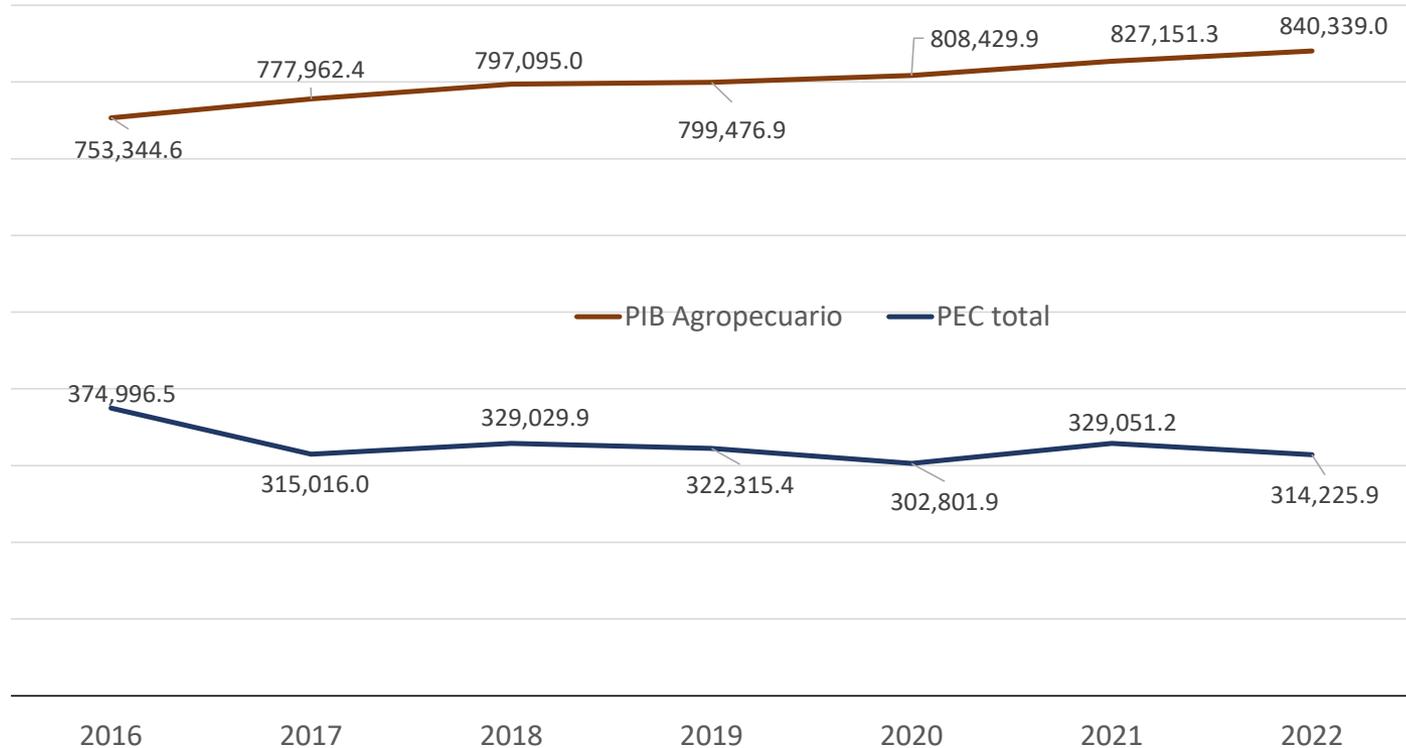
n.a.: No Aplica.

FUENTE: Elaborado por CEFP, con información de la SHCP. Cuenta Pública 2019 -2022, e Informes sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública Enero-Septiembre 2023.

Recursos Ejercidos del PEC y PIB del Sector Agropecuario

Evolución del PIB Agropecuario y el Gasto en el PEC 2016-2022

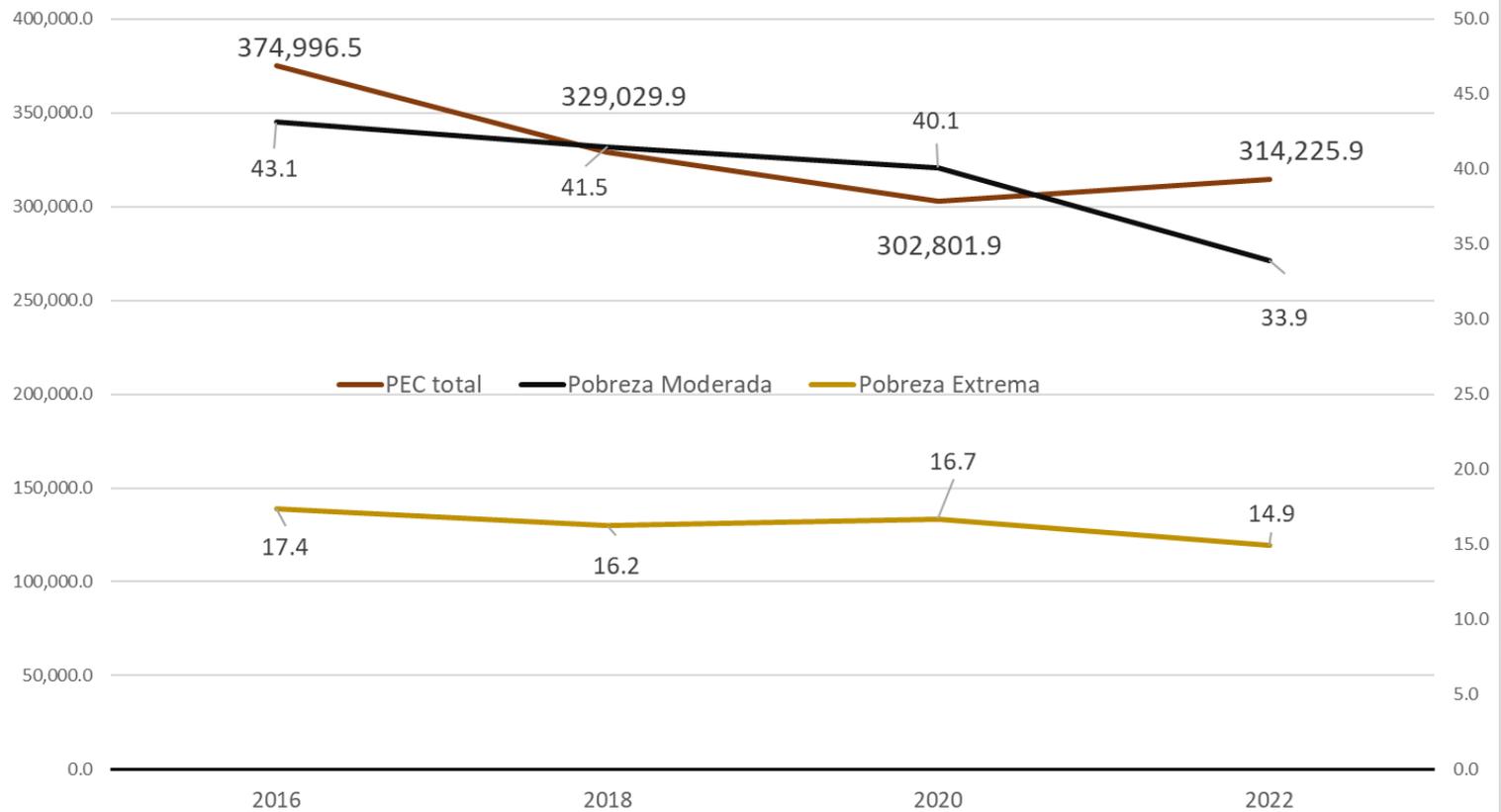
(Millones de pesos, Base 2018=100)



FUENTE: elaborado por CEFP, con información de INEGI, Sistema de Cuentas Nacionales de México. Producto Interno Bruto Trimestral, 1993-2023, y SHCP, Cuenta de la Hacienda Pública Federal 2016-2022. México.

PEC y pobreza rural

Evolución del Gasto en el PEC y la Pobreza Rural, 2016-2022
(Millones de pesos, Base 2018=100, y porcentajes)

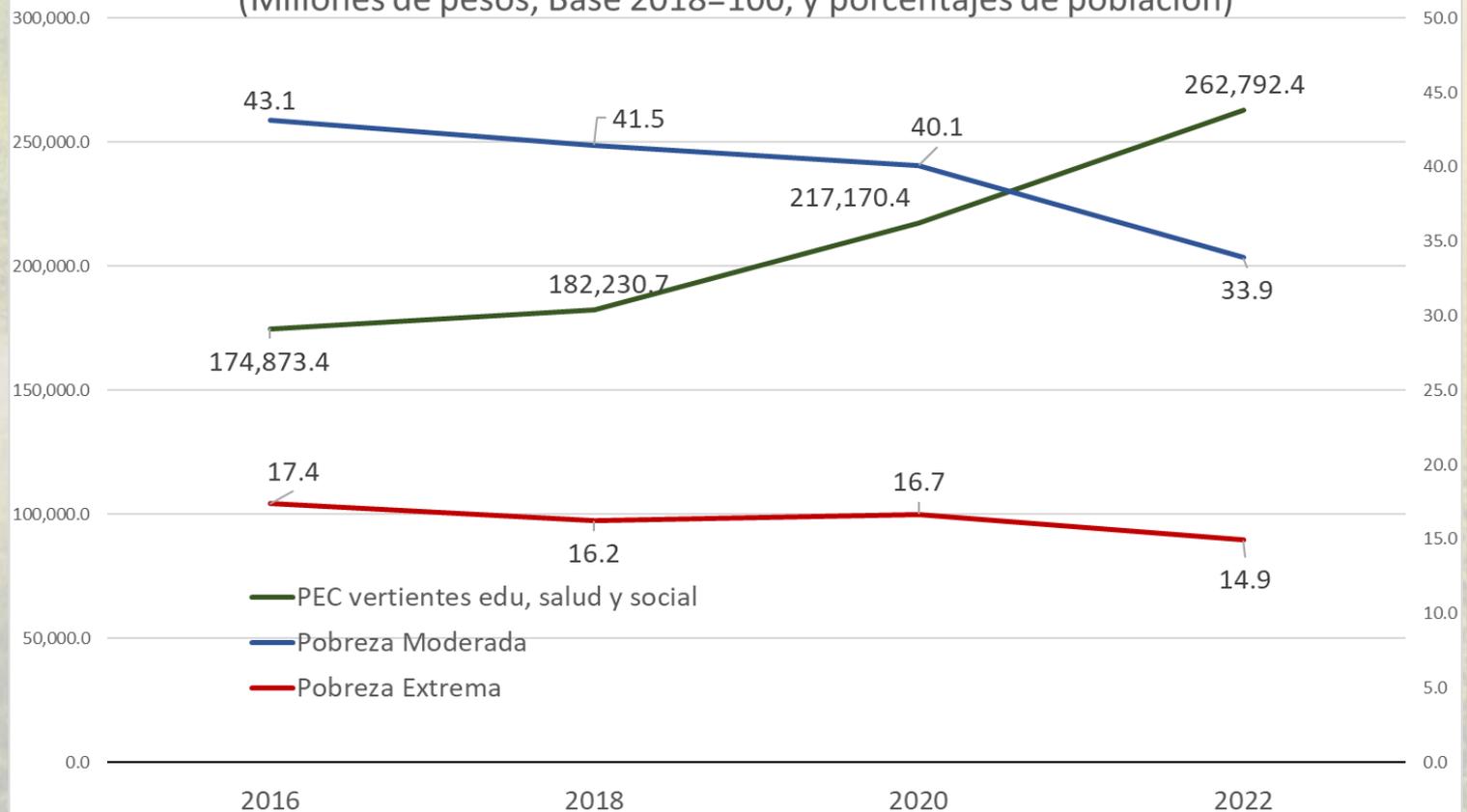


FUENTE: elaborado por CEFP, con información de Coneval, Medición de la Pobreza 2016-2022. Anexo Estadístico, y SHCP, Cuenta de la Hacienda Pública Federal 2016-2022. México.

PEC y pobreza rural

Evolución del Gasto en las Vertientes Edu, Salud y Social del PEC y la Pobreza Rural, 2016-2022

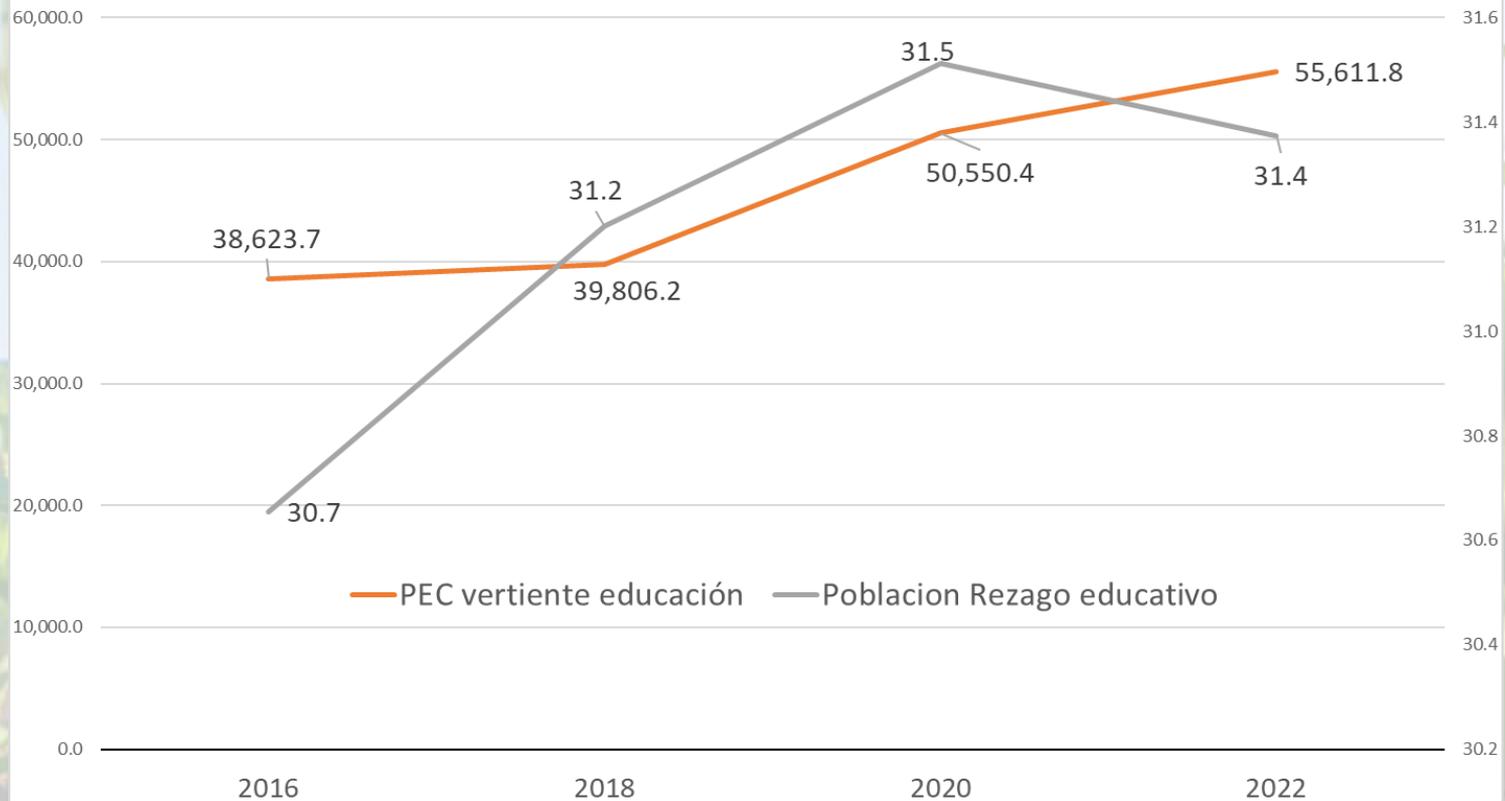
(Millones de pesos, Base 2018=100, y porcentajes de población)



FUENTE: elaborado por CEFP, con información de Coneval, Medición de la Pobreza 2016-2022. Anexo Estadístico, y SHCP, Cuenta de la Hacienda Pública Federal 2016-2022. México.

PEC y pobreza rural

Evolución del Gasto en la Vertiente Educación del PEC y el Rezago Educativo en la Población Rural, 2016-2022
(Millones de pesos, Base 2018=100, y porcentaje de la población)

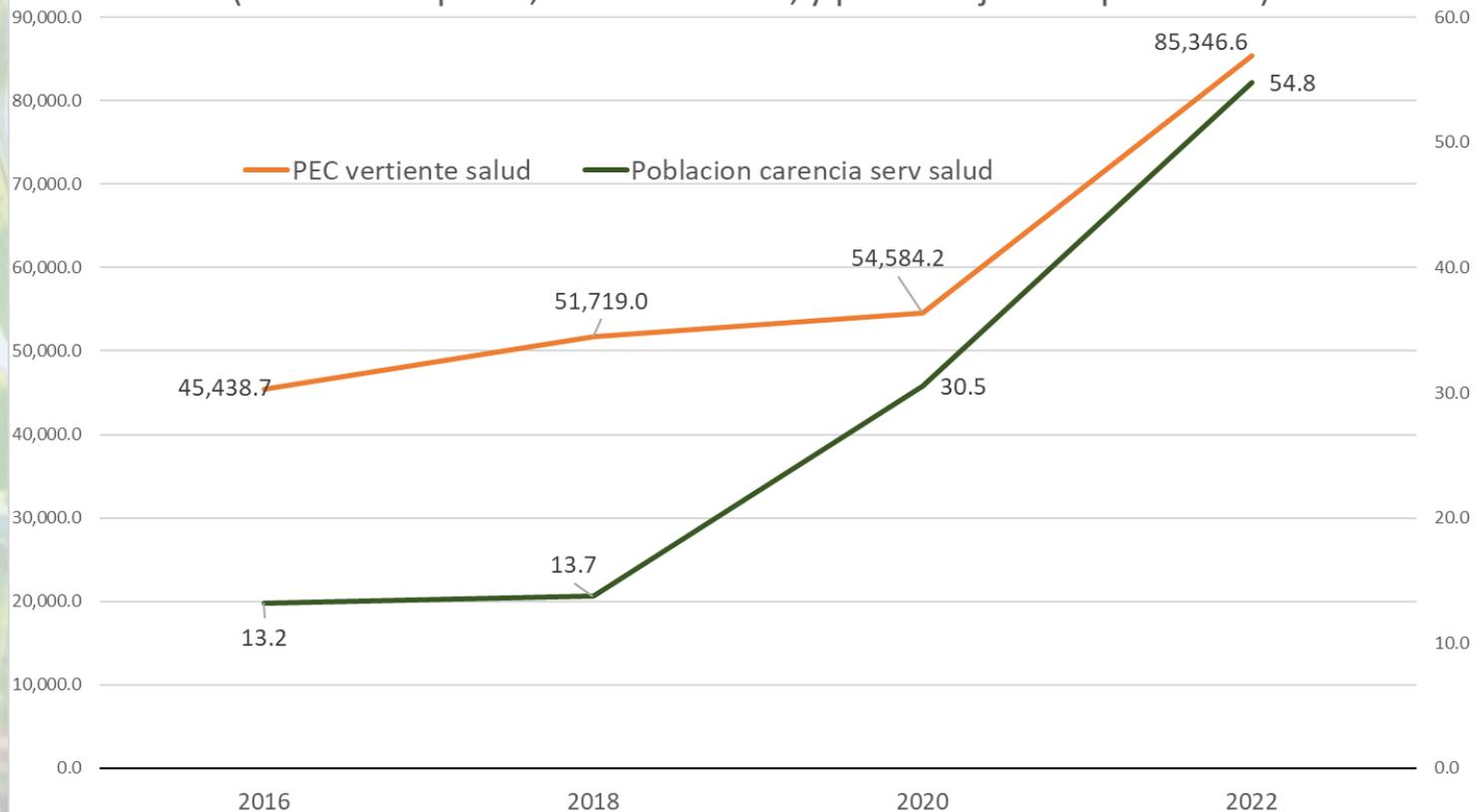


FUENTE: elaborado por CEFP, con información de Coneval, Medición de la Pobreza 2016-2022. Anexo Estadístico, y SHCP, Cuenta de la Hacienda Pública Federal 2016-2022. México.

PEC y pobreza rural

Evolución del Gasto en la Vertiente Salud del PEC y la Población Rural con carencia de Servicio de Salud, 2016-2022

(Millones de pesos, Base 2018=100, y porcentaje de la población)



FUENTE: elaborado por CEFP, con información de Coneval, Medición de la Pobreza 2016-2022. Anexo Estadístico, y SHCP, Cuenta de la Hacienda Pública Federal 2016-2022. México.

Conclusiones



Conclusiones

Entre 2019 y 2024 los recursos aprobados al PEC se han mantenido, con una TMCA de -0.2%

Las vertientes de Infraestructura y Social concentran poco más de 50% del total del presupuesto del PEC.

El PEC tiene una marcada orientación social, con efectos positivos en la reducción de la pobreza en los últimos años, las vertientes relacionadas representan alrededor de 70% del total de recursos.

Los recursos que se ejercen en el PEC representan poco más de 40% del PIB Agropecuario.

Conclusiones

Falta fortalecer las políticas y el presupuesto destinados al fomento productivo

Es necesario revisar la estrategia de salud para la población rural

Los recursos aprobados a Programas Hidráulicos, entre 2019 y 2024, han aumentado en promedio anual 4.8% en términos reales.

Se requieren fortalecer las políticas para enfrentar el entorno ambiental adverso que afecta el desarrollo rural del país.



www.cefp.gob.mx



[@CEFP_diputados](https://twitter.com/CEFP_diputados)



[Centro de Estudios de las Finanzas Públicas](#)